



SPRAWOZDANIE
Z WYKONANIA BUDŻETU PAŃSTWA
ZA OKRES OD DNIA 1 STYCZNIA DO DNIA 31 GRUDNIA
2025 R.

INFORMACJA O WYKONANIU BUDŻETÓW
JEDNOSTEK SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO

RADA MINISTRÓW
Warszawa
2026

Spis treści

| | |
|--|-----------|
| Wprowadzenie..... | 5 |
| I. Wykonanie budżetów jednostek samorządu terytorialnego..... | 16 |
| Dochody jednostek samorządu terytorialnego | 18 |
| <i>Transfery z budżetu państwa</i> | <i>21</i> |
| <i>Wykonanie subwencji ogólnej.....</i> | <i>22</i> |
| <i>Wykonanie rezerwy na uzupełnienie dochodów jednostek samorządu terytorialnego</i> | <i>23</i> |
| <i>Wykonanie w zakresie środków z Funduszu Pomocy na dodatkowe zadania oświatowe</i> | <i>26</i> |
| Wydatki jednostek samorządu terytorialnego | 27 |
| <i>Wydatki, które nie wygasły z upływem roku budżetowego.....</i> | <i>30</i> |
| <i>Wydatki zrealizowane w ramach funduszu sołeckiego</i> | <i>31</i> |
| Wynik budżetów jednostek samorządu terytorialnego | 33 |
| Zobowiązania według tytułów dłużnych jednostek samorządu terytorialnego | 34 |
| Spełnienie relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych | 39 |
| Wieloletnie prognozy finansowe jednostek samorządu terytorialnego | 41 |
| II. Wykonanie budżetów gmin | 43 |
| Dochody gmin | 43 |
| <i>Dochody według źródeł pochodzenia</i> | <i>45</i> |
| <i>Wykonanie subwencji ogólnej.....</i> | <i>49</i> |
| <i>Wykonanie rezerwy na uzupełnienie dochodów</i> | <i>50</i> |
| <i>Wykonanie w zakresie środków z Funduszu Pomocy na dodatkowe zadania oświatowe</i> | <i>51</i> |
| <i>Dotacje i płatności z budżetu środków europejskich.....</i> | <i>52</i> |
| <i>Dochody gmin według działów.....</i> | <i>62</i> |
| <i>Dochody w przeliczeniu na 1 mieszkańca</i> | <i>63</i> |
| Wydatki gmin | 64 |
| <i>Wydatki według ważniejszych rodzajów wydatków.....</i> | <i>66</i> |
| <i>Wydatki według działów.....</i> | <i>67</i> |
| <i>Wydatki w przeliczeniu na 1 mieszkańca</i> | <i>71</i> |
| Wynik budżetów gmin | 71 |
| Przychody i rozchody budżetów gmin | 73 |
| Zobowiązania według tytułów dłużnych gmin | 74 |
| Przychody i koszty gminnych samorządowych zakładów budżetowych | 76 |
| Wydzielony rachunek dochodów gminnych jednostek budżetowych | 78 |
| III. Wykonanie budżetów powiatów..... | 80 |
| Dochody powiatów..... | 80 |
| <i>Dochody według źródeł pochodzenia</i> | <i>81</i> |
| <i>Wykonanie subwencji ogólnej.....</i> | <i>83</i> |
| <i>Wykonanie rezerwy na uzupełnienie dochodów</i> | <i>84</i> |
| <i>Wykonanie w zakresie środków z Funduszu Pomocy na dodatkowe zadania oświatowe</i> | <i>86</i> |
| <i>Dotacje i płatności z budżetu środków europejskich</i> | <i>86</i> |
| <i>Dochody według działów</i> | <i>95</i> |

| | |
|---|------------|
| Dochody w przeliczeniu na 1 mieszkańca | 97 |
| Wydatki powiatów | 98 |
| Wydatki według ważniejszych rodzajów wydatków..... | 99 |
| Wydatki według działów..... | 100 |
| Wydatki w przeliczeniu na 1 mieszkańca | 104 |
| Wynik budżetów powiatów..... | 105 |
| Przychody i rozchody budżetów powiatów | 105 |
| Zobowiązania według tytułów dłużnych powiatów..... | 106 |
| Przychody i koszty powiatowych samorządowych zakładów budżetowych | 108 |
| Wydzielony rachunek dochodów powiatowych jednostek budżetowych..... | 110 |
| IV. Wykonanie budżetów miast na prawach powiatu | 111 |
| Dochody miast na prawach powiatu..... | 111 |
| Dochody według źródeł pochodzenia | 112 |
| Wykonanie subwencji ogólnej..... | 115 |
| Wykonanie rezerwy na uzupełnienie dochodów | 116 |
| Wykonanie w zakresie środków z Funduszu Pomocy na dodatkowe zadania oświatowe | 118 |
| Dotacje i płatności z budżetu środków europejskich..... | 118 |
| Dochody według działów | 128 |
| Dochody w przeliczeniu na 1 mieszkańca | 129 |
| Wydatki miast na prawach powiatu | 130 |
| Wydatki według ważniejszych rodzajów wydatków..... | 131 |
| Wydatki według działów..... | 132 |
| Wydatki w przeliczeniu na 1 mieszkańca | 136 |
| Wynik budżetów miast na prawach powiatu..... | 137 |
| Przychody i rozchody budżetów miast na prawach powiatu | 137 |
| Zobowiązania według tytułów dłużnych miast na prawach powiatu..... | 139 |
| Przychody i koszty samorządowych zakładów budżetowych miast na prawach powiatu..... | 140 |
| Wydzielony rachunek dochodów jednostek budżetowych miast na prawach powiatu..... | 142 |
| V. Wykonanie budżetów województw..... | 143 |
| Dochody województw | 143 |
| Dochody według źródeł pochodzenia | 144 |
| Wykonanie subwencji ogólnej..... | 145 |
| Wykonanie rezerwy na uzupełnienie dochodów | 145 |
| Wykonanie w zakresie środków z Funduszu Pomocy na dodatkowe zadania oświatowe | 147 |
| Dotacje i płatności z budżetu środków europejskich..... | 147 |
| Dochody według działów | 155 |
| Dochody w przeliczeniu na 1 mieszkańca | 156 |
| Wydatki województw..... | 157 |
| Wydatki według ważniejszych rodzajów wydatków..... | 158 |
| Wydatki według działów..... | 159 |
| Wydatki w przeliczeniu na 1 mieszkańca | 162 |

| | |
|---|------------|
| Wynik budżetów województw | 163 |
| Przychody i rozchody budżetów województw..... | 163 |
| Zobowiązania według tytułów dłużnych województw | 165 |
| Przychody i koszty samorządowych zakładów budżetowych województw | 166 |
| Wydzielony rachunek dochodów jednostek budżetowych województw | 168 |
| VI. Zbiorcze informacje dotyczące środków na realizację projektów i programów realizowanych z udziałem środków z Unii Europejskiej, innych środków zagranicznych niepodlegających zwrotowi, środków z budżetu państwa na współfinansowanie oraz płatności z budżetu środków europejskich. | 169 |
| VII. Zbiorcze wykonanie budżetów związków jednostek samorządu terytorialnego | 174 |
| VIII. Zbiorcze wykonanie budżetu związku metropolitalnego | 176 |
| Spis tablic..... | 177 |

Wprowadzenie

Podstawę gospodarki finansowej jednostek samorządu terytorialnego w roku 2025 stanowią:

- ustawa z dnia 1 października 2024 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego¹,
- ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych².

Dochody jednostek samorządu terytorialnego (JST) na rok 2025 zostały ustalone na podstawie nowego systemu finansowania jednostek samorządu terytorialnego, określonego w ustawie z dnia 1 października 2024 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego. Ustawa ta zastąpiła ustawę z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego³.

Ustawa z dnia 1 października 2024 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (zwana dalej „ustawą z dnia 1 października 2024 r.”) określa:

- źródła dochodów jednostek samorządu terytorialnego,
- zasady ustalania i przekazywania jednostkom samorządu terytorialnego dochodów własnych, subwencji ogólnej oraz dotacji celowych z budżetu państwa,
- zasady ustalania potrzeb finansowych jednostek samorządu terytorialnego i ich finansowania.

Rozwiązania przyjęte w ustawie zmierzają do:

- wzmocnienia finansów jednostek samorządu terytorialnego poprzez zwiększenie dochodów własnych,
- oparcia zasilania finansowego jednostek samorządu terytorialnego na dochodach wynikających z lokalnej bazy podatku dochodowego od osób fizycznych (PIT) i podatku dochodowego od osób prawnych (CIT),
- zapewnienia lepszej alokacji środków publicznych, poprzez uwzględnienie m.in. specyfiki poszczególnych kategorii jednostek samorządu terytorialnego, obejmując przy tym zarówno kwestię zróżnicowań dochodowych, jak również kwestię potrzeb wydatkowych jednostek samorządu terytorialnego wynikających z realizowanych zadań,
- uwzględniania specyfiki poszczególnych grup jednostek samorządu terytorialnego, poprzez wyodrębnienie miast na prawach powiatu, jako oddzielnej kategorii jednostek samorządu terytorialnego w ramach systemu dochodów samorządu terytorialnego,
- ograniczenia przepływów pomiędzy budżetem państwa a jednostkami samorządu terytorialnego, poprzez brak dokonywania wpłat do budżetu państwa (wydatków) przez samorządy terytorialne o ponadprzeciętnych dochodach.

¹ Dz. U. poz. 1572, z późn. zm.

² Dz. U. z 2025 r. poz. 1483, z późn. zm.

³ Dz. U. z 2024 r. poz. 356

Ustawa z dnia 1 października 2024 r. wprowadziła zmianę w strukturze dochodów samorządu terytorialnego. Głównym źródłem dochodów stały się dochody z tytułu udziału w PIT oraz CIT, zaś subwencja ogólna z budżetu państwa ma charakter uzupełniający.

Ustawa z dnia 1 października 2024 r. wprowadziła istotne zmiany w zasadach ustalania dochodów jednostek samorządu terytorialnego z tytułu udziału w PIT oraz udziału w CIT. Dochody samorządów z tych tytułów obliczane są jako procent od dochodów podatników z terenu danej jednostki samorządu terytorialnego (zgodnie z ustawą z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego uchyloną na mocy ustawy z dnia 1 października 2024 r., dochody samorządów z tytułu udziału we wpływach z PIT i CIT naliczane były na podstawie podatku należnego).

Dodatkowo od roku 2025 rozszerzona została baza podatkowa stanowiąca podstawę obliczania dochodów z tytułu udziału w podatku PIT, o podatek dochodowy od osób fizycznych pobierany w formie ryczałtu od przychodów ewidencjonowanych.

Kluczową zaletą zmiany zasad naliczania dochodów jednostek samorządu terytorialnego z tytułu udziału w PIT i CIT jest silniejsze powiązanie dochodów jednostek samorządu terytorialnego z ich potencjałem ekonomicznym, redukując w dużym stopniu wpływ zmian podatkowych na dochody samorządowe. Rozwiązanie to w istotnym stopniu uodparnia budżety samorządowe na skutki zmian w systemie podatkowym, wynikające np. z wprowadzenia nowych ulg podatkowych.

Wysokość udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych wynosi dla:

- 1) gminy – 7,0%,
- 2) miasta na prawach powiatu – 8,6%,
- 3) powiatu – 2,0%,
- 4) województwa – 0,35%

- dochodów podatników PIT zamieszkałych na obszarze danej jednostki samorządu terytorialnego.

Wysokość udziału w podatku dochodowym od osób prawnych wynosi dla:

- 1) gminy - 1,6% ,
- 2) miasta na prawach powiatu – 2,2%,
- 3) powiatu – 1,7%,
- 4) województwa – 2,3%

- dochodów podatników podatku dochodowego od osób prawnych posiadających siedzibę na obszarze danej jednostki samorządu terytorialnego.

Dochody podatników PIT oraz podatników CIT na rok 2025 zostały ustalone na podstawie danych zawartych w złożonych za rok 2022 zeznaniach podatkowych, według stanu na dzień 10 marca 2024 r.

W celu ustalenia dochodów podatników podatku dochodowego od osób fizycznych na rok 2025, ich dochody z roku 2022 zwaloryzowane zostały o 37,1%.

Natomiast w celu ustalenia dochodów podatników podatku dochodowego od osób prawnych na rok 2025, ich dochody z roku 2022 zwaloryzowane zostały o 29,5%.

Ustawa z dnia 1 października 2024 r. wprowadziła również istotne zmiany w sposobie naliczania subwencji ogólnej z budżetu państwa. W stosunku do rozwiązań zawartych w ustawie z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego – zrezygnowano z wyodrębniania poszczególnych części subwencji ogólnej. Od roku 2025 wprowadzone zostało pojęcie potrzeb finansowych, które są elementem kalkulacyjnym służącym ustalaniu dochodów jednostek samorządu terytorialnego z tytułu subwencji ogólnej – w przypadku, gdy dochody z tytułu zwiększonego udziału w PIT i CIT są niewystarczające do sfinansowania naliczonych potrzeb finansowych. W 2025 roku subwencja ogólna z budżetu państwa została naliczona jednostce samorządu terytorialnego, której potrzeby finansowe, ustalone na rok 2025, były wyższe niż kwota kalkulacyjna⁴, w wysokości odpowiadającej różnicy między tymi kwotami⁵.

Przy obliczaniu subwencji ogólnej uwzględniono także przepisy ustawy z dnia 1 października 2024 r., które gwarantowały odpowiedni poziom wzrostu dochodów w 2025 r., a z drugiej strony, ograniczały poziom ponadprzeciętnych wzrostów dochodów w pierwszym roku obowiązywania nowego systemu finansowania jednostek samorządu terytorialnego.

Potrzeby finansowe jednostki samorządu terytorialnego, podlegające sfinansowaniu na podstawie ustawy z dnia 1 października 2024 r., to suma potrzeb wyrównawczych, oświatowych, rozwojowych, ekologicznych oraz uzupełniających.

Potrzeby wyrównawcze są określane dla jednostek samorządu terytorialnego o niskim wskaźniku zamożności i służą niwelowaniu różnic dochodowych. Podobnie jak poprzednio kwoty części wyrównawczej subwencji ogólnej z ustawy z dnia 13 listopada 2003 r., potrzeby wyrównawcze wynikają co do zasady z porównania dochodów

⁴ Kwota kalkulacyjna stanowi różnicę między łączną kwotą dochodu danej jednostki samorządu terytorialnego z tytułu udziału w PIT oraz CIT, ustaloną na rok 2025 na podstawie art. 11 i art. 12 ustawy z dnia 1 października 2024 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego a łączną kwotą jej dochodów z tych tytułów ustaloną na rok 2025 zgodnie z art. 9 i art. 9a ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego.

⁵ Art. 85 ustawy z dnia 1 października 2024 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego.

podatkowych danej jednostki na mieszkańca, do średniej krajowej dla danej kategorii jednostek samorządu terytorialnego. Od 2025 roku, w ramach reformy, został wprowadzony nowy element, jakim jest zróżnicowanie potrzeb wydatkowych jednostek samorządu terytorialnego. Nowy mechanizm ustalania potrzeb wyrównawczych odszedł od prostego oparcia na liczbie mieszkańców na rzecz uwzględnienia liczby mieszkańców przeliczeniowych. Liczba mieszkańców przeliczeniowych obejmuje rzeczywistą liczbę mieszkańców danej jednostki samorządu terytorialnego, skorygowaną o indeks potrzeb wydatkowych, odzwierciedlający uwarunkowania demograficzne i społeczno-ekonomiczne wpływające na koszty realizacji zadań publicznych.

Zgodnie z przepisami ustawy z dnia 1 października 2024 r., globalna kwota potrzeb oświatowych na rok 2025 wynosiła 102 652 279 tys. zł. W odróżnieniu od poprzednich rozwiązań, kwota potrzeb oświatowych została zwiększona o:

- równowartość kwoty dotacji z budżetu państwa na dofinansowanie zadań w zakresie wychowania przedszkolnego (zamiana formy finansowania zadań w zakresie wychowania przedszkolnego z dotacji celowych z budżetu państwa na dochody własne),
- skutki podwyżek wynagrodzeń nauczycieli wychowania przedszkolnego.

Potrzeby rozwojowe ustalone są w podziale na poszczególne kategorie jednostek samorządu terytorialnego, a globalna kwota potrzeb dla danej kategorii JST odpowiada 23% kwoty wydatków majątkowych, pomniejszonych o równowartość wykonanych przez nie dochodów majątkowych z tytułu dotacji oraz środków przeznaczonych na inwestycje. Efektem wprowadzonych rozwiązań jest istotne, bo 2,5 - krotne zwiększenie potrzeb rozwojowych wszystkich jednostek samorządu terytorialnego, w porównaniu do części rozwojowej subwencji ogólnej obliczonej na rok 2025, na podstawie poprzednio obowiązującej ustawy.

Nowym elementem systemu dochodów jednostek samorządu terytorialnego są potrzeby ekologiczne. Ustalane są dla jednostki samorządu terytorialnego, na terenie której znajdują się obszary o szczególnych walorach przyrodniczych prawnie chronione, przez które rozumie się parki narodowe, rezerваты przyrody, parki krajobrazowe, obszary chronionego krajobrazu, strefy ochrony krajobrazu ustanawiane w tych obszarach, a także obszary Natura 2000. Na rok 2025 potrzeby ekologiczne zostały ustalone na łączną kwotę około 1,5 mld zł.

Ostatnim elementem katalogu potrzeb finansowych jednostek samorządu terytorialnego są potrzeby uzupełniające. W odniesieniu do roku 2025 zasady ich ustalania zostały określone w przepisach przejściowych i dostosowujących ustawy z dnia 1 października 2024 r., co wynikało z konieczności zapewnienia płynnego przejścia pomiędzy dotychczasowym a nowym modelem finansowania samorządu terytorialnego. Równoczesne wprowadzenie

istotnych zmian systemowych w zakresie dochodów samorządów wymagało zastosowania szczególnych rozwiązań o charakterze stabilizującym, dlatego w pierwszym roku obowiązywania nowych regulacji przewidziano mechanizm dostosowawczy. Celem tego mechanizmu, realizowanego poprzez instytucję potrzeb uzupełniających, było zagwarantowanie jednostkom samorządu terytorialnego wzrostu poziomu dochodów w porównaniu z dochodami uzyskiwanymi w ramach poprzedniego systemu. Rozwiązanie to miało na celu ograniczenie potencjalnych negatywnych skutków reformy oraz zapewnienie stabilności finansowej JST w początkowej fazie funkcjonowania nowych zasad dochodowych. W konsekwencji, potrzeby uzupełniające pełniły w 2025 r. funkcję kompensacyjną i wyrównawczą, stanowiąc istotny element mechanizmu przejściowego między starym a nowym systemem finansowania.

W związku z utrzymującym się zróżnicowaniem dochodowym jednostek samorządu terytorialnego, zachowany został mechanizm korygujący ponadprzeciętną zamożność, jednak w istotnie zmienionej formule względem rozwiązań przewidzianych w ustawie z 2003 r. Korekta opiera się na jednolitych zasadach dla wszystkich kategorii jednostek samorządu terytorialnego i jest naliczana w przypadku przekroczenia 120% wskaźnika zamożności danej kategorii, jako 50% nadwyżki ponad ten próg. Wskaźnik zamożności liczony jest na mieszkańca przeliczeniowego, a jego podstawa została rozszerzona o dochody z subwencji ogólnej (z wyłączeniem potrzeb oświatowych i rozwojowych). Jednocześnie zmianie uległ sposób realizacji korekty – zamiast wpłat do budżetu państwa stosuje się pomniejszenie dochodów jednostki samorządu terytorialnego z tytułu udziałów w PIT i CIT, a w przypadku jednostek otrzymujących subwencję ogólną – w pierwszej kolejności jej redukcję. Korekta z tytułu zamożności pomniejsza więc dochody naliczone z ww. tytułów.

W 2025 r. dochody należne z tytułu udziału w PIT i CIT oraz subwencja ogólna były przekazywane w terminach określonych ustawowo. Przekazaniu podlegały dochody należne, czyli dochody ustalone, z uwzględnieniem korekty z tytułu zamożności, opisanej powyżej.

W 2025 r. jednostki samorządu terytorialnego sporządzały uchwały budżetowe i wieloletnie prognozy finansowe, zgodnie z przepisami określonymi w ustawie z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, z uwzględnieniem szczególnych rozwiązań prawnych, wprowadzonych w celu ograniczenia wpływu na gospodarkę finansową jednostek samorządu terytorialnego skutków epidemii COVID-19 oraz inwazji zbrojnej Rosji na Ukrainę i związanego z tym kryzysu uchodźczego.

Jednostki samorządu terytorialnego były obowiązane stosować zasadę zrównoważenia budżetu w części bieżącej, zgodnie z którą organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki (będące nadwyżką środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, innych niż określone w art. 217 ust. 2 pkt 5 i 8 ustawy o finansach publicznych, w tym wynikające z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych). Na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, z zastrzeżeniem przypadku realizacji zadań bieżących ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej (UE) oraz niepodlegające zwrotowi środki z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA). Wówczas, wykonane wydatki bieżące mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki jedynie o kwotę związaną z realizacją wydatków bieżących z udziałem środków UE i EFTA, w przypadku, gdy środki te nie zostały przekazane w danym roku budżetowym.

W 2025 r., podobnie jak w latach poprzednich, możliwe były odstępstwa od powyższej reguły zrównoważenia budżetu w części bieżącej:

- jednostka samorządu terytorialnego planując i wykonując budżet w 2025 r. mogła przekroczyć relację dotyczącą zrównoważenia dochodów i wydatków bieżących m.in. o kwotę wydatków bieżących poniesionych w celu realizacji zadań związanych z pomocą obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa, w części, w jakiej nie były one finansowane środkami publicznymi otrzymanymi na ten cel od innych podmiotów;
- w latach 2024-2029 jednostka samorządu terytorialnego może przekroczyć regułę zrównoważania budżetu w części bieżącej w danym roku budżetowym, pod warunkiem, że w latach 2022-2029 jednostka zbilansuje swój budżet w tej części. Oznacza to, że deficyt bieżący danego roku będzie musiał być pokryty w innym roku budżetowym, w okresie najbliższych lat.

Istotnym elementem zabezpieczającym jednostki samorządu terytorialnego przed nadmiernym zadłużeniem jest indywidualny wskaźnik spłaty zadłużenia odzwierciedlający ekonomiczną zdolność jednostki samorządu terytorialnego do spłaty zobowiązań. Reguła określona w art. 243 ustawy o finansach publicznych zakazuje jednostkom samorządu terytorialnego uchwalania budżetu, którego realizacja spowodowałaby, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym relacja spłaty zobowiązań wraz z opłatami związanymi z obsługą zadłużenia, do dochodów bieżących

budżetu, byłaby wyższa niż średnia arytmetyczna, z obliczonych dla ostatnich trzech albo siedmiu lat, relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów bieżących budżetu.

Wskaźnik zadłużenia, z jednej strony znosi ograniczenia wiążące jednostki samorządu terytorialnego, dla których zaciąganie nawet dość znacznych zobowiązań finansowych może być instrumentem bezpiecznej polityki rozwojowej, z drugiej zaś dyscyplinuje te jednostki, którym wysokie obciążenie dochodów spłatami zobowiązań nakazuje dużą ostrożność przy zaciąganiu nowych kredytów i pożyczek, czy też emisji papierów wartościowych. Limit spłaty zadłużenia ma za zadanie zabezpieczyć jednostki samorządu terytorialnego przed nadmierną kumulacją płatności z tytułu obsługi zadłużenia, w stosunku do ich dochodów, nie ogranicza natomiast możliwości absorpcji środków europejskich przeznaczonych na realizację projektów objętych dofinansowaniem z tych środków. Z limitu tego wyłączone są bowiem spłaty kredytów, pożyczek oraz wykup wyemitowanych papierów wartościowych na realizację projektów z udziałem środków unijnych.

W 2025 r. nadal obowiązywały wprowadzone od roku 2020 wyłączenia z limitu spłaty zadłużenia związane z epidemią COVID-19. Wyłączeniu podlegały zobowiązania z tytułu pożyczek, kredytów i emisji obligacji, zaciągnięte w latach 2020 - 2021, w związku z ubytkiem dochodów jednostki wynikającym z wystąpienia epidemii. Należy podkreślić, że wyłączone ze wskaźnika mogły być zobowiązania w kwocie ubytku dochodów, a samo wyłączenie miało charakter długoterminowy – tzn. spłata pożyczki, kredytu, obligacji będzie poza limitem przez cały okres jego spłaty. Dodatkowo, wydatki poniesione w latach 2020-2021 w celu realizacji zadań związanych z przeciwdziałaniem COVID-19 nie są uwzględniane przy ustalaniu relacji ograniczającej wysokość spłaty długu. Takie rozwiązanie ogranicza niekorzystne skutki epidemii COVID-19 wpływające na spełnienie wskaźnika spłaty zadłużenia. Ponadto, w 2025 r. obowiązywały rozwiązania przyjęte w roku 2022, przewidujące dodatkowe wyłączenia związane z realizacją zadań wynikających z pomocy obywatelom Ukrainy, w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa. Wyłączeniu podlegały wydatki bieżące poniesione na ten cel w części, w jakiej nie były one finansowane środkami publicznymi otrzymanymi przez jednostkę na ten cel.

W celu dążenia do maksymalnego wykorzystania przez jednostki samorządu terytorialnego ich możliwości inwestycyjnych, przy jednoczesnym zachowaniu ich bezpieczeństwa finansowego, w roku 2025 relacja ograniczająca wysokość spłaty długu mogła być niezachowana w przypadku, gdy łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec 2025 roku nie przekroczyła 100% dochodów ogółem tej jednostki w tym roku budżetowym, pomniejszonych o kwoty wykonanych dotacji i środków o podobnym charakterze (czyli, co do których organ stanowiący JST nie ma swobody podejmowania

decyzji o ich przeznaczeniu) oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4–8 ustawy o finansach publicznych⁶, nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego.

W przypadku sytuacji zagrożenia realizacji zadań publicznych i braku możliwości uchwalenia przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej lub budżetu, z zachowaniem indywidualnego limitu spłaty zadłużenia - regionalna izba obrachunkowa wzywa jednostkę samorządu terytorialnego do opracowania i uchwalenia programu postępowania naprawczego. Rozwiązanie – zakładając określone wymogi, co do gospodarki finansowej jednostki prowadzącej postępowanie naprawcze – pozwala na koncentrację środków i wysiłków samorządu niezbędnych z punktu widzenia efektywnej naprawy finansowej.

W 2025 r. kontynuowano wsparcie finansowe jednostek samorządu terytorialnego, zarówno na zadania inwestycyjne, jak i bieżące.

Dodatkowe środki dla jednostek samorządu terytorialnego były przekazane m.in. z:

- budżetu państwa, głównie w formie dotacji celowych na zadania własne bieżące i inwestycyjne,
- Funduszu Przeciwdziałania COVID-19⁷, w ramach:
 - Rządowego Funduszu Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych, którego celem było zwiększenie skali inwestycji publicznych poprzez ich bezzwrotne dofinansowanie - wysokość wsparcia to od 80% do 95% wartości zadania (w zależności od obszaru). Środki Rządowego Funduszu Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych mogą być przeznaczone przez jednostki samorządu terytorialnego wyłącznie na wydatki majątkowe,
 - Rządowego Programu Odbudowy Zabytków, którego celem było wsparcie samorządów, a za ich pośrednictwem również innych podmiotów zobowiązanych do opieki nad zabytkami, w odbudowie i remontach obiektów zabytkowych, przyczyniając się tym samym do poprawy ich stanu oraz ochrony przed degradacją i niszczeniem. Wysokość wsparcia w ramach ww. programu to 98% wartości zadania inwestycyjnego.

⁶ Obejmujące w szczególności nadwyżkę z lat ubiegłych, wolne środki, spłaty pożyczek udzielonych w latach ubiegłych oraz środki z lokat dokonanych w latach ubiegłych.

⁷ Fundusz Przeciwdziałania COVID-19 powstał na mocy art. 65 ustawy z dnia 31 marca 2020 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2020 r. poz. 568, z późn. zm.).

- Funduszu Pomocy⁸ na finansowanie lub dofinansowanie realizacji zadań na rzecz pomocy Ukrainie, w tym w szczególności dodatkowe środki z tytułu wsparcia jednostek samorządu terytorialnego w realizacji dodatkowych zadań oświatowych związanych z kształceniem, wychowaniem i opieką nad dziećmi i uczniami będącymi obywatelami Ukrainy, o których mowa w art. 50 ust. 6a pkt 2 ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa. Podział środków z ww. tytułu został dokonany przez Ministerstwo Edukacji Narodowej,
- Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg⁹, który jest kompleksowym instrumentem wsparcia, umożliwiającym samorządom dysponowanie większym portfelem środków finansowych na realizację zadań własnych w zakresie m.in. budowy, przebudowy lub remontu dróg powiatowych i gminnych.

Na dochody jednostek samorządu terytorialnego w roku 2025 miały również wpływ rozwiązania wprowadzone:

- zmianą ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych¹⁰ dokonaną ustawą z dnia 19 listopada 2024 r. o zmianie ustawy o podatku rolnym, ustawy o podatkach i opłatach lokalnych oraz ustawy o opłacie skarbowej¹¹. Najistotniejszym elementem tej nowelizacji były zmiany w podatku od nieruchomości dotyczące wprowadzenia nowych definicji pojęć „budowla” i „budynek”. Drugą istotną zmianą wynikającą z tej nowelizacji było ujednoczenie opodatkowania wszystkich pomieszczeń do przechowywania pojazdów znajdujących się w budynkach mieszkalnych;
- zmianą ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej¹² dokonaną ustawą z dnia 25 czerwca 2025 r. o zmianie ustawy o repatriacji oraz niektórych innych ustaw¹³, zgodnie z którą została podniesiona opłata skarbową za dokonanie czynności urzędowych w sprawach z zakresu obywatelstwa, jak również wprowadzono do ustawy nowy przedmiot opłaty skarbowej w sprawach z zakresu obywatelstwa.

* * *

⁸ Fundusz Pomocy powstał na mocy art. 14 ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz. U. z 2025 r. poz. 337, z późn. zm.).

⁹ Fundusz został powołany ustawą z dnia 23 października 2018 r. o Rządowym Funduszu Rozwoju Dróg (Dz. U. z 2023 r. poz. 747).

¹⁰ Dz. U. z 2025 r. poz. 707

¹¹ Dz. U. poz. 1757

¹² Dz. U. z 2025 r. poz. 1154 z późn. zm.

¹³ Dz. U. poz. 921

Podstawowym źródłem danych, dotyczących wykonania budżetów jednostek samorządu terytorialnego za 2025 r., były sprawozdania z wykonania planów dochodów i wydatków oraz zobowiązań tych jednostek, sporządzone według zasad określonych rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 29 stycznia 2025 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej¹⁴ oraz rozporządzeniem Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych¹⁵, wieloletnie prognozy finansowe jednostek samorządu terytorialnego sporządzone według zasad określonych rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego¹⁶.

Zgodnie z przepisami tych rozporządzeń, wszystkie jednostki samorządu terytorialnego sporządzają i przekazują do Ministerstwa Finansów, raz na kwartał, sprawozdania z wykonania planów dochodów budżetowych w pełnej szczegółowości, tj. dział, rozdział, paragraf, sprawozdania z wykonania planów wydatków budżetowych: w zakresie planu w szczególności dział, rozdział, grupa paragrafów albo paragraf, stosownie do szczególności planu finansowego jednostki, w zakresie zaangażowania, wydatków wykonanych, zobowiązań ogółem, zobowiązań wymagalnych, wydatków, które nie wygasły z upływem roku budżetowego oraz wydatków zrealizowanych w ramach funduszu sołeckiego w szczególności dział, rozdział, paragraf, sprawozdania o nadwyżce/deficycie budżetowym, sprawozdania o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń.

Sprawozdania, o których mowa wyżej oraz wieloletnie prognozy finansowe jednostki samorządu terytorialnego przekazują do Ministerstwa Finansów – za pośrednictwem regionalnych izb obrachunkowych – w formie elektronicznej.

We wszystkich tablicach zbiorczych prezentowane są dane, zestawione na podstawie sprawozdań rocznych, otrzymanych przez Ministerstwo Finansów od jednostek samorządu terytorialnego, obejmujących jednostki budżetowe, samorządowe zakłady budżetowe (działające na mocy ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych), rachunki dochodów i wydatków, o których mowa w art. 223 ust. 1 ustawy o finansach publicznych¹⁷.

¹⁴ Dz.U. z 2025 r. poz. 133.

¹⁵ Dz. U. z 2023 r. poz. 652.

¹⁶ Dz. U. z 2021 r. poz. 83.

¹⁷ Dane liczbowe zostały opracowane w oparciu o sprawozdania jednostek samorządu terytorialnego za 2025 rok według stanu bazy na dzień 18.03.2026 r. oraz dane z wieloletnich prognoz finansowych JST na lata 2025-2028 według stanu na dzień 30.09.2025 r.

Dane te nie uwzględniają korekt nadesłanych w późniejszym terminie. Wielkości ujęto w zaokrągleniu do tysiąca złotych, na skutek czego powstały niewielkie rozbieżności w prezentowanych danych liczbowych i w niektórych przypadkach sumy składników mogą się nieznacznie różnić od podanych wielkości „ogółem”

W części opisowej, dotyczącej dotacji celowych z budżetu państwa przeznaczonych na dofinansowanie zadań z zakresu administracji rządowej, zadań własnych oraz zadań realizowanych na podstawie porozumień z organami administracji rządowej, wykorzystano dane ze sprawozdań z wykonania budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

W związku z tym, że miasto na prawach powiatu – na podstawie art. 85 ustawy z dnia 13 października 1998 r. Przepisy wprowadzające ustawy reformujące administrację publiczną¹⁸ – sporządza jeden budżet, zaś uchwała budżetowa tej jednostki określa m.in. poszczególne dochody z uwzględnieniem źródeł dochodów gmin oraz źródeł dochodów powiatów, to analogicznie jak w latach poprzednich, część danych dotyczących dochodów miast na prawach powiatu zaprezentowano w podziale na część gminną i powiatową.

¹⁸ Dz. U. poz. 872, z późn. zm.

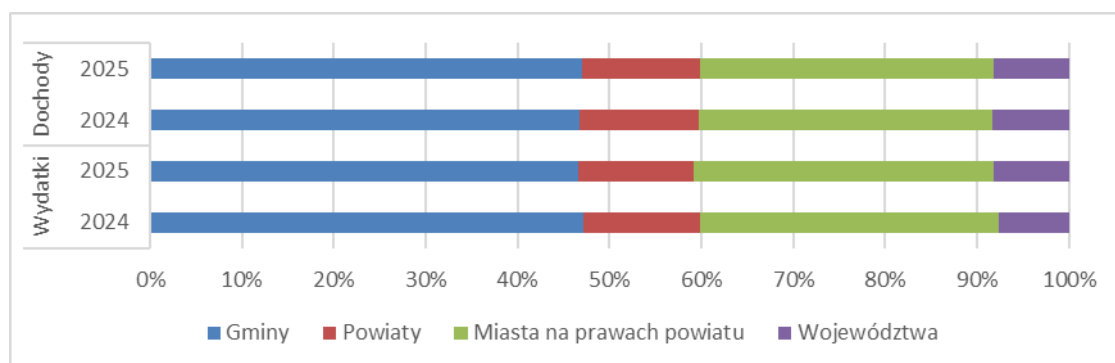
I. Wykonanie budżetów jednostek samorządu terytorialnego

Zbiornicze dane dotyczące wykonania budżetów jednostek samorządu terytorialnego w 2025 r. przedstawia poniższe zestawienie:

| Wyszczególnienie | Wykonanie 2024 | Plan (po zmianach) 2025 | Wykonanie 2025 | Wskaźnik (4:3) | Dynamika (4:2) |
|------------------|-------------------|-------------------------------|-------------------|-------------------|-------------------|
| | (w tys. zł) | | | w %% | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| Dochody | 431 411 403 | 474 673 121 | 468 212 138 | 98,6 | 108,5 |
| Wydatki | 432 230 693 | 505 351 848 | 466 393 210 | 92,3 | 107,9 |
| Wynik | -819 290 | -30 678 727 | 1 818 928 | - | - |

Źródło: Sprawozdania roczne z wykonania budżetów jednostek samorządu terytorialnego za 2024 r. i 2025 r. (Min. Fin.)

W 2025 r. jednostki samorządu terytorialnego zrealizowały dochody ogółem w wysokości 468 212 138 tys. zł, tj. 98,6% planu rocznego oraz wydatki w wysokości 466 393 210 tys. zł, tj. 92,3% planu. Budżety jednostek samorządu terytorialnego zamknęły się nadwyżką w wysokości 1 818 928 tys. zł, przy planowanym deficycie w wysokości 30 678 727 tys. zł.



Źródło: Sprawozdania roczne z wykonania budżetów jednostek samorządu terytorialnego za 2024 r. i 2025 r. (Min. Fin.)

W strukturze dochodów ogółem, zrealizowanych w 2025 r. przez jednostki samorządu terytorialnego, dochody ogółem gmin i miast na prawach powiatu stanowiły 78,8% dochodów ogółem zrealizowanych przez wszystkie jednostki samorządu terytorialnego, a ich wydatki ogółem stanowiły 79,3% wszystkich wydatków zrealizowanych przez jednostki samorządu terytorialnego.

Dochody i wydatki jednostek samorządu terytorialnego, w tym środki na finansowanie i współfinansowanie programów i projektów unijnych prezentuje poniższe zestawienie:

| Wyszczególnienie | Wykonanie 2024 | Plan (po zmianach) 2025 | Wykonanie 2025 | Wskaźnik (4:3) | Struktura | Dynamika (4:2) |
|---|--------------------|-------------------------------|--------------------|-------------------|--------------|-------------------|
| | (w tys. zł) | | | w %% | | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| Dochody ogółem, w tym: | 431 411 403 | 474 673 121 | 468 212 138 | 98,6 | - | 108,5 |
| na realizację programów i projektów finansowanych z udziałem środków unijnych, z tego: | 13 098 546 | 23 791 402 | 20 443 076 | 85,9 | 100,0 | 156,1 |
| Gminy | 4 517 987 | 9 927 644 | 7 930 424 | 79,9 | 38,8 | 175,5 |
| Powiaty | 1 410 656 | 2 579 225 | 2 207 418 | 85,6 | 10,8 | 156,5 |
| Miasta na prawach powiatu | 2 968 706 | 4 021 561 | 3 277 552 | 81,5 | 16,0 | 110,4 |
| Województwa | 4 201 197 | 7 262 972 | 7 027 682 | 96,8 | 34,4 | 167,3 |
| Wydatki ogółem, w tym: | 432 230 693 | 505 351 848 | 466 393 210 | 92,3 | - | 107,9 |
| na realizację programów i projektów finansowanych z udziałem środków unijnych, z tego: | 11 482 187 | 28 984 683 | 22 662 455 | 78,2 | 100,0 | 197,4 |
| Gminy | 3 969 064 | 11 937 362 | 8 950 754 | 75,0 | 39,5 | 225,5 |
| Powiaty | 1 272 828 | 3 244 337 | 2 452 424 | 75,6 | 10,8 | 192,7 |
| Miasta na prawach powiatu | 2 001 233 | 5 142 742 | 3 684 705 | 71,6 | 16,3 | 184,1 |
| Województwa | 4 239 062 | 8 660 242 | 7 574 572 | 87,5 | 33,4 | 178,7 |
| <i>udział dochodów na programy i projekty unijne w dochodach ogółem</i> | 3,0 | 5,0 | 4,4 | | | |
| <i>udział wydatków na programy i projekty unijne w wydatkach ogółem</i> | 2,7 | 5,7 | 4,9 | | | |

Zródło: Sprawozdania roczne z wykonania budżetów jednostek samorządu terytorialnego za 2024 r. i 2025 r.
(Min. Fin.)

W 2025 r. wykonane dochody jednostek samorządu terytorialnego, związane z realizacją programów i projektów unijnych stanowiły 4,4% dochodów ogółem. Natomiast wydatki na realizację programów i projektów unijnych stanowiły 4,9% wydatków ogółem.

Dochody i wydatki bez środków na finansowanie i współfinansowanie programów i projektów unijnych wg kategorii jednostek samorządu terytorialnego prezentuje poniższa tabela:

| Wyszczególnienie | Wykonanie 2024 | Plan (po zmianach) 2025 | Wykonanie 2025 | Wskaźnik (4:3) | Struktura | Dynamika (4:2) |
|---|--------------------|-------------------------------|--------------------|-------------------|--------------|-------------------|
| | (w tys. zł) | | | w %% | | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| Dochody ogółem, w tym: | 431 411 403 | 474 673 121 | 468 212 138 | 98,6 | | 108,5 |
| Dochody bez dochodów na realizację programów i projektów unijnych, z tego: | 418 312 857 | 450 881 720 | 447 769 062 | 99,3 | 100,0 | 107,0 |
| Gminy | 197 323 706 | 214 795 073 | 212 013 357 | 98,7 | 47,3 | 107,4 |
| Powiaty | 54 186 239 | 58 462 137 | 58 382 731 | 99,9 | 13,0 | 107,7 |
| Miasta na prawach powiatu | 135 260 940 | 146 085 773 | 145 718 196 | 99,7 | 32,5 | 107,7 |
| Województwa | 31 541 972 | 31 538 737 | 31 654 777 | 100,4 | 7,1 | 100,4 |

| Wyszczególnienie | Wykonanie 2024 | Plan (po zmianach) 2025 | Wykonanie 2025 | Wskaźnik (4:3) | Struktura | Dynamika (4:2) |
|---|--------------------|-------------------------------|--------------------|-------------------|--------------|-------------------|
| | (w tys. zł) | | | w %% | | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| Wydatki ogółem, w tym: | 432 230 693 | 505 351 848 | 466 393 210 | 92,3 | | 107,9 |
| Wydatki bez wydatków na realizację programów i projektów unijnych, z tego: | 420 748 507 | 476 367 165 | 443 730 755 | 93,1 | 100,0 | 105,5 |
| Gminy | 199 781 750 | 226 746 449 | 208 518 484 | 92,0 | 47,0 | 104,4 |
| Powiaty | 53 652 711 | 60 408 187 | 56 295 379 | 93,2 | 12,7 | 104,9 |
| Miasta na prawach powiatu | 138 363 228 | 156 439 259 | 148 513 398 | 94,9 | 33,5 | 107,3 |
| Województwa | 28 950 818 | 32 773 270 | 30 403 494 | 92,8 | 6,8 | 105,0 |

Źródło: Sprawozdania roczne z wykonania budżetów jednostek samorządu terytorialnego za 2024 r. i 2025 r.
(Min. Fin.)

W 2025 r., w porównaniu do 2024 r., dochody ogółem wzrosły o 8,5%, natomiast dochody ogółem wyłączając dochody na realizację programów i projektów unijnych wzrosły o 7,0%.

W tym okresie wydatki ogółem wzrosły o 7,9%, natomiast wydatki ogółem bez wydatków na realizację programów i projektów unijnych wzrosły o 5,5%.

Dochody jednostek samorządu terytorialnego

W 2025 r. jednostki samorządu terytorialnego wykonały dochody ogółem wyższe o 8,5% w porównaniu do dochodów wykonanych w 2024 r.

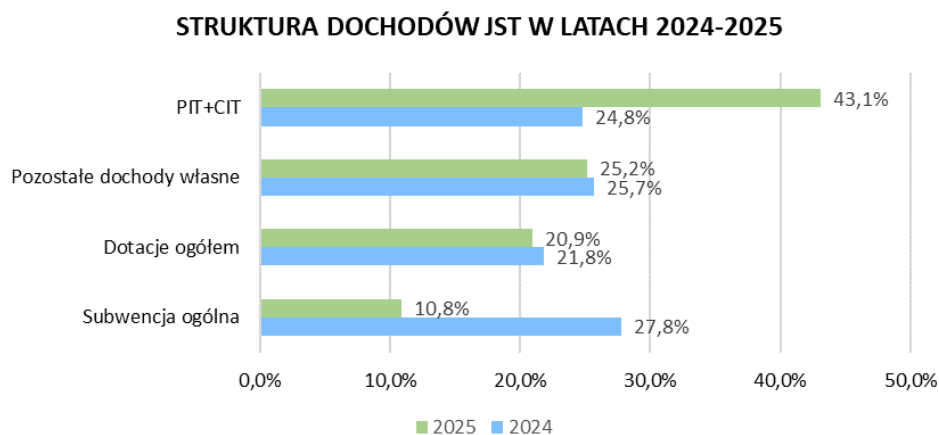
Nowa ustawa o dochodach jednostek samorządu terytorialnego wprowadziła istotne zmiany w zasadach ustalania dochodów jednostek samorządu terytorialnego. Od 2025 r. podstawowymi źródłami dochodów są udział w podatku dochodowym od osób fizycznych oraz udział w podatku dochodowym od osób prawnych, natomiast subwencja ogólna ma charakter uzupełniający.

Dochody zrealizowane przez gminy, powiaty, miasta na prawach powiatu i województwa prezentuje tabela poniżej:

| Wyszczególnienie | Wykonanie 2024 | Plan (po zmianach) 2025 | Wykonanie 2025 | Wskaźnik (4:3) | Dynamika (4:2) |
|---------------------------|--------------------|-------------------------------|--------------------|-------------------|-------------------|
| | tys. zł | | | %% | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| Gminy | 201 841 693 | 224 722 717 | 219 943 782 | 97,9 | 109,0 |
| Powiaty | 55 596 896 | 61 041 361 | 60 590 149 | 99,3 | 109,0 |
| Miasta na prawach powiatu | 138 229 645 | 150 107 334 | 148 995 748 | 99,3 | 107,8 |
| Województwa | 35 743 169 | 38 801 709 | 38 682 459 | 99,7 | 108,2 |
| OGÓŁEM JST | 431 411 403 | 474 673 121 | 468 212 138 | 98,6 | 108,5 |

Źródło: Sprawozdania roczne z wykonania budżetów jednostek samorządu terytorialnego za 2024 r. i 2025 r.
(Min. Fin.)

Dochody ogółem wykonane w 2025 r. we wszystkich kategoriach jednostek samorządu terytorialnego były wyższe niż dochody wykonane w 2024 r. Najwyższą dynamikę wykonanych dochodów odnotowano w powiatach i gminach (109,0%).



Źródło: Sprawozdania roczne z wykonania budżetów jednostek samorządu terytorialnego za 2024 i 2025 r. (Min. Fin.)

W strukturze dochodów ogółem jednostek samorządu terytorialnego w 2025 r. dochody własne stanowiły 68,3% (w tym dochody z tytułu udziału w PIT i CIT – 43,1%), dotacje 20,9%, a subwencja ogólna 10,8%.

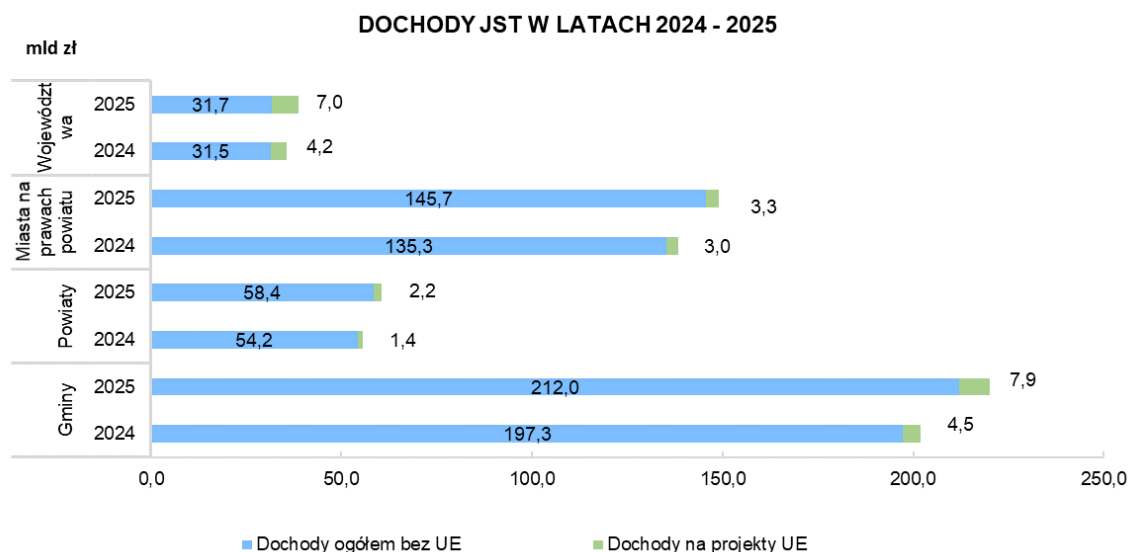
Wykonanie i dynamikę dochodów jednostek samorządu terytorialnego prezentuje poniższa tabela:

| Wyszczególnienie | Wykonanie 2024 | Plan (po zmianach) 2025 | Wykonanie 2025 | Wskaźnik (4:3) | Dynamika (4:2) |
|--------------------------------|--------------------|-------------------------------|--------------------|-------------------|-------------------|
| | tys. zł | | | %% | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| Dochody ogółem, z tego: | 431 411 403 | 474 673 121 | 468 212 138 | 98,6 | 108,5 |
| Dochody własne, | 217 654 831 | 318 354 605 | 319 447 880 | 100,3 | 146,8 |
| <i>w tym PIT+CIT</i> | <i>106 979 301</i> | <i>201 595 767</i> | <i>201 609 942</i> | <i>100,0</i> | <i>188,5</i> |
| Dotacje ogółem | 94 027 536 | 105 671 473 | 98 007 752 | 92,7 | 104,2 |
| Subwencja ogólna | 119 729 036 | 50 647 043 | 50 756 507 | 100,2 | 42,4 |

Źródło: Sprawozdania roczne z wykonania budżetów jednostek samorządu terytorialnego za 2024 r. i 2025 r. (Min. Fin.)

W 2025 r. najwyższą dynamiką charakteryzowały się dochody własne (146,8%). Subwencja ogólna wykonana w 2025 r., w stosunku do dochodów z tego tytułu wykonanych w 2024 r., zmniejszyła się o 57,6%, natomiast dotacje zwiększyły się o 4,2% w porównaniu z poprzednim rokiem. Powyższa zmiana struktury dochodów jest wynikiem zmiany systemu finansowania jednostek samorządu terytorialnego.

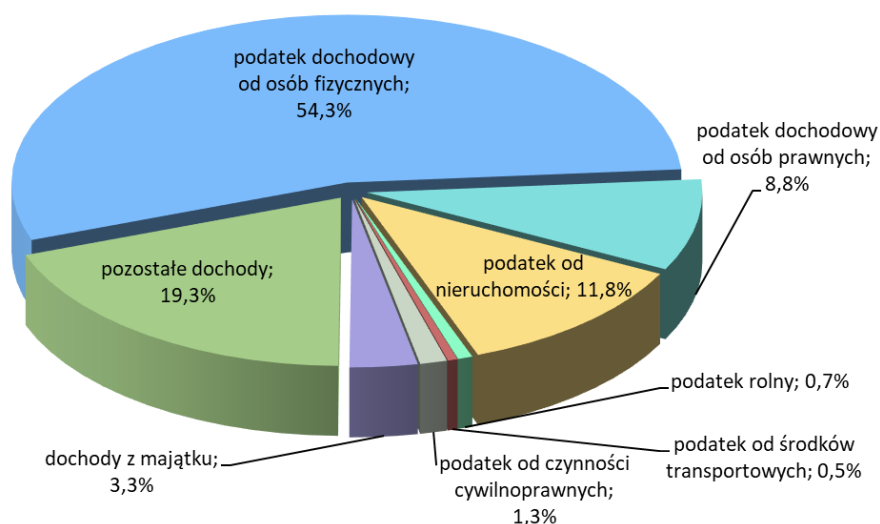
Dochody jednostek samorządu terytorialnego z wyszczególnieniem dochodów na realizację programów i projektów unijnych przedstawia poniższy wykres:



Źródło: Sprawozdania roczne z wykonania budżetów jednostek samorządu terytorialnego za 2024 r. i 2025 r. (Min. Fin.)

W 2025 r., w porównaniu do 2024 r., udział dochodów na programy i projekty unijne w dochodach ogółem jednostek samorządu terytorialnego zwiększył się z 3,0% do 4,4%.

STRUKTURA DOCHODÓW WŁASNYCH JST W 2025 r.



Źródło: Sprawozdania roczne z wykonania budżetów jednostek samorządu terytorialnego za 2025 r. (Min. Fin.)

W strukturze dochodów własnych jednostek samorządu terytorialnego w 2025 r. największy udział miały dochody z tytułu udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych – 54,3%, dochody z podatku od nieruchomości – 11,8%, dochody z tytułu udziału w podatku dochodowym od osób prawnych – 8,8% oraz dochody z majątku – 3,3%.

Dochody jednostek samorządu terytorialnego z tytułu udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych i podatku dochodowym od osób prawnych oraz z tytułu subwencji ogólnej (wraz ze środkami z rezerw) przekazane w 2025 r., w łącznej kwocie 252 366 358 tys. zł, były wyższe o 30 646 688 tys. zł od dochodów z tych tytułów przekazanych w roku 2024 (po pomniejszeniu o wpłaty do budżetu państwa dokonane przez jednostki samorządu terytorialnego w 2024 r.).

W 2025 r. na rachunki jednostek samorządu terytorialnego przekazane zostały dochody z tytułu udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych w łącznej wysokości 173 452 601 tys. zł, ustalone na podstawie ustawy z dnia 1 października 2024 r.

Łączna kwota dochodów z tytułu udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych przekazanych w 2025 r. była wyższa o 115,2% od kwoty przekazanej jednostkom samorządu terytorialnego w 2024 r. z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych (80 609 012 tys. zł, w tym dodatkowe dochody z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych, w wysokości 8 216 795 tys. zł).

W roku 2025 dochody z tytułu udziału w podatku dochodowym od osób prawnych ustalone na podstawie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego wyniosły 28 157 341 tys. zł i były wyższe o 6,8% od dochodów z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób prawnych przekazanych w roku 2024 (26 370 289 tys. zł).

Porównując dochody uzyskane przez jednostki samorządu terytorialnego z tytułu udziału zarówno w podatku dochodowym od osób fizycznych, jaki w podatku dochodowym od osób prawnych, należy mieć na względzie zmianę sposobu ustalania dochodów jednostek samorządu terytorialnego.

Transfery z budżetu państwa

W 2025 r., według sprawozdań budżetowych jednostek samorządu terytorialnego, łączne dochody jednostek samorządu terytorialnego z tytułu dotacji z budżetu państwa i subwencji ogólnej wyniosły 96 427 672 tys. zł i były niższe niż w 2024 r. o 41,4%.

W 2025 r. dotacje z budżetu państwa wyniosły łącznie 45 671 165 tys. zł, w tym na zadania inwestycyjne 4 637 929 tys. zł. Łączna kwota dotacji z budżetu państwa dla jednostek samorządu terytorialnego w 2025 r., w porównaniu do 2024 r., była wyższa o 1,7%, dotacje z budżetu państwa na zadania inwestycyjne były zaś wyższe o 214,4%.

Dotacje z budżetu państwa przekazane w kwocie 45 671 165 tys. zł dla wszystkich kategorii jednostek samorządu terytorialnego przeznaczone były na realizację zadań:

- 1) z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami w kwocie 33 668 123 tys. zł, z tego na zadania bieżące 32 576 111 tys. zł,

- 2) własnych w wysokości 11 642 240 tys. zł, z tego na zadania bieżące 8 161 247 tys. zł,
- 3) na podstawie porozumień z organami administracji rządowej w kwocie 360 802 tys. zł, z tego na zadania bieżące 295 878 tys. zł.

Szczegółowe informacje o wielkości dotacji dla poszczególnych kategorii jednostek samorządu terytorialnego zostały przedstawione w dalszych częściach niniejszego sprawozdania.

W 2025 r., na rachunki jednostek samorządu terytorialnego przekazano środki z tytułu subwencji ogólnej w łącznej wysokości 46 068 441 tys. zł (bez rezerw), co stanowiło 100,0% kwot zaplanowanych na ten cel (po zmianach).

Kwota subwencji ogólnej w 2025 r. była niższa niż w roku 2024 (39,5% kwot przekazanych w 2024 r. z tytułu subwencji ogólnej w wysokości 116 585 060 tys. zł), gdyż zwiększyły się dochody z innych źródeł, tj. z tytułu udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych, udziału w podatku dochodowym od osób prawnych.

Świadczy to o uzupełniającym charakterze subwencji ogólnej wobec dochodów z tytułu udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych i podatku dochodowym od osób prawnych.

W ustawie budżetowej na rok 2025 utworzona została rezerwa na uzupełnienie dochodów jednostek samorządu terytorialnego, o której mowa w art. 34 ustawy z dnia 1 października 2024 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, w łącznej wysokości 3 346 677 tys. zł. W toku wykonywania budżetu rezerwa ta została zwiększona ze środków rezerwy celowej budżetu państwa do kwoty 4 688 251 tys. zł.

Wykonanie subwencji ogólnej

W 2025 roku na rachunki jednostek samorządu terytorialnego przekazano środki z tytułu subwencji ogólnej w łącznej wysokości 46 068 441 tys. zł (bez rezerw), co stanowiło 100,0% kwot zaplanowanych na ten cel (po zmianach).

Na powyższą kwotę subwencji ogólnej składały się:

- subwencja ogólna w wysokości 46 060 752 tys. zł, którą otrzymało:
 - 2 165 gmin 22 456 521 tys. zł,
 - 56 miast na prawach powiatów 7 903 395 tys. zł,
 - 275 powiatów 10 143 605 tys. zł,
 - 15 województw 5 557 231 tys. zł;
- część rekompensująca w wysokości 7 689 tys. zł, którą otrzymało 5 gmin, w tym 4 miasta na prawach powiatu.

Część rekompensująca subwencji ogólnej, stosownie do ustawy z dnia 2 października 2003 r. o zmianie ustawy o specjalnych strefach ekonomicznych i niektórych ustaw, przeznaczona była na wyrównanie ubytku dochodów, wynikającego ze zwolnienia z podatku od nieruchomości gruntów, budowli i budynków, które były zajęte na prowadzenie przez przedsiębiorcę, na podstawie zmienionego zezwolenia, działalności gospodarczej na terenie specjalnych stref ekonomicznych. W 2025 r. tę część subwencji ogólnej otrzymały gminy, uprawnione do otrzymania tej rekompensaty i wymienione w rozporządzeniu Ministra Finansów i Gospodarki z dnia 16 października 2025 r. w sprawie wykazu gmin, którym przysługuje część rekompensująca subwencji ogólnej za rok 2024.

Wykonanie rezerwy na uzupełnienie dochodów jednostek samorządu terytorialnego

W 2025 r. rezerwa na uzupełnienie dochodów jednostek samorządu terytorialnego, o której mowa w art. 34 ustawy z dnia 1 października 2024 r. wynosiła (po zmianach) 4 688 251 tys. zł.

Stosownie do art. 89 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 1 października 2024 r., część środków rezerwy na uzupełnienie dochodów jednostek samorządu terytorialnego została przeznaczona dla jednostek samorządu terytorialnego, w celu zapewnienia nadwyżki dochodów, ustalonych na rok 2025 zgodnie z nową ustawą, ponad łączne dochody na rok 2025 obliczone zgodnie z ustawą obowiązującą do końca 2024 r. Środki z tego tytułu w wysokości 1 646 677 tys. zł otrzymało 1 726 gmin, 1 miasto na prawach powiatu, 224 powiaty i 2 województwa.

Ponadto, zgodnie z art. 90, 91, 92 i 114 ustawy z dnia 1 października 2024 r., w 2025 r. ze środków ww. rezerwy na uzupełnienie dochodów jednostek samorządu terytorialnego przeznaczono:

- 1) 330 000 tys. zł - na dofinansowanie inwestycji na drogach publicznych powiatowych i wojewódzkich oraz na drogach powiatowych, wojewódzkich i krajowych w granicach miast na prawach powiatu, a także na dofinansowanie remontów, utrzymania i ochrony dróg krajowych i wojewódzkich w granicach miast na prawach powiatu i zarządzania nimi; środki otrzymało 25 miast na prawach powiatu (jedno z miast zwróciło niewykorzystane środki w kwocie 276 tys. zł), 71 powiatów i 11 województw;
- 2) 40 000 tys. zł - dla gmin, w których powierzchnia parku narodowego, znajdująca się na terenie gminy, jest większa niż 20% powierzchni tej gminy lub powierzchnia parku narodowego na obszarze gminy jest większa niż 2000 ha; środki otrzymało 46 gmin;
- 3) 30 000 tys. zł - dla gmin uzdrowiskowych; środki otrzymało 45 gmin uzdrowiskowych, w tym 4 miasta na prawach powiatu;

- 4) 988 673 tys. zł - na sfinansowanie skutków wzrostu w roku 2025 średnich wynagrodzeń nauczycieli ponad poziom tego wzrostu przyjęty do ustalenia potrzeb oświatowych na rok 2025. Podział środków między jednostki samorządu terytorialnego został dokonany przez Ministra Edukacji w uzgodnieniu z Ministrem Finansów ¹⁹, na zasadach przyjętych do ustalenia potrzeb oświatowych na rok 2025; środki otrzymało 2 413 gmin, 66 miast na prawach powiatu, 314 powiatów i 16 województw.

Pozostała część rezerwy na uzupełnienie dochodów jednostek samorządu terytorialnego, w wysokości 1 652 901 tys. zł, została rozdzielona między jednostki samorządu terytorialnego zgodnie z kryteriami ustalonymi w porozumieniu z właściwymi ministrami, po uzgodnieniu z reprezentacją jednostek samorządu terytorialnego. Ta część rezerwy została rozdzielona w następujący sposób:

- 1) 438 412 tys. zł – w obszarze drogi, z tego:
 - 220 000 tys. zł na realizację zadań zgłoszonych przez powiaty, miasta na prawach powiatu i województwa, na dofinansowanie inwestycji na drogach zapewniających dojazd do centrów logistycznych. Podział środków z ww. tytułu został dokonany przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych w porozumieniu z Ministrem Infrastruktury, po zasięgnięciu opinii reprezentacji jednostek samorządu terytorialnego; środki otrzymało 14 miast na prawach powiatu, 25 powiatów i 2 województwa,
 - 218 412 tys. zł na realizację zadań na drogach gminnych znajdujących się na listach rezerwowych zadań do dofinansowania ze środków Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg w 2025 r. Podział środków z ww. tytułu został dokonany przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych w porozumieniu z Ministrem Infrastruktury, po zasięgnięciu opinii reprezentacji jednostek samorządu terytorialnego; środki otrzymały 163 gminy;
- 2) 380 000 tys. zł - w obszarze pomoc społeczna, przy czym kwota 120 000 tys. zł została przeznaczona, w ramach systemu pomocy społecznej, dla jednostek samorządu terytorialnego prowadzących domy pomocy społecznej o zasięgu ponadgminnym lub zlecających prowadzenie takich domów – środki otrzymały 54 miasta na prawach powiatu, 267 powiatów i 1 województwo, a kwota 260 000 tys. zł została przeznaczona, w ramach systemu pieczy zastępczej, dla jednostek samorządu terytorialnego realizujących zadania w tym zakresie – środki otrzymało 66 miast na prawach powiatu i 314 powiatów. Podział środków z ww. tytułów został dokonany przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych w porozumieniu z Ministrem Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej;

¹⁹ Ilekcć dalek jest mowa o Ministrze Finansćw, nalekcy przez to rozumieć takkże Ministra Finansćw i Gospodarki

- 3) 285 287 tys. zł – w obszarze oświaty, z tego:
- 27 829 tys. zł – na pomoc jednostkom samorządu terytorialnego w usuwaniu skutków działania powodzi z września 2024 r. w publicznych szkołach i placówkach oświatowych prowadzonych przez jednostki samorządu terytorialnego. Podział środków z ww. tytułu został dokonany przez Ministra Edukacji w uzgodnieniu z Ministrem Finansów - środki otrzymało 14 gmin, 1 miasto na prawach powiatu, 4 powiaty i 1 województwo,
 - 9 936 tys. zł – na pomoc jednostkom samorządu terytorialnego w usuwaniu skutków zdarzeń losowych w budynkach publicznych szkół i placówek oświatowych prowadzonych przez jednostki samorządu terytorialnego. Podział środków z ww. tytułu został dokonany przez Ministra Edukacji w uzgodnieniu z Ministrem Finansów - środki otrzymało 5 gmin i 3 powiaty,
 - 25 101 tys. zł – w celu zwiększenia dochodów jednostek samorządu terytorialnego w związku ze wzrostem poziomu potrzeb oświatowych w 2025 r., oraz kwoty środków przyznanych na dopełnienie finansowania skutków wzrostu średnich wynagrodzeń nauczycieli w 2025 r. Podział nastąpił zgodnie z „Kryteriami podziału w roku 2025 rezerwy na uzupełnienie dochodów jednostek samorządu terytorialnego, w ramach części rezerwy pozostającej w dyspozycji Ministra Finansów i Gospodarki” zaopiniowanymi przez reprezentację jednostek samorządu terytorialnego - środki otrzymało 138 gmin, 11 miast na prawach powiatu, 131 powiatów i 3 województwa,
 - 221 071 tys. zł – na dofinansowanie wzrostu zakresu zadań oświatowych w stosunku do zakresu zadań przyjętego do obliczenia potrzeb oświatowych na rok 2025. Podział środków został dokonany na podstawie kryteriów pozytywnie zaopiniowanych przez reprezentację jednostek samorządu terytorialnego – środki otrzymało 1 267 gmin, 52 miasta na prawach powiatu, 156 powiatów i 11 województw,
 - 1 350 tys. zł – na dofinansowanie innych zadań o jednorazowym charakterze. Podział środków z ww. tytułu został dokonany przez Ministra Edukacji w uzgodnieniu z Ministrem Finansów – środki otrzymało 5 gmin i 1 powiat;
- 4) 469 202 tys. zł - dla miast na prawach powiatu i powiatów, których dochody, obliczone na podstawie uchwalonej ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, były niższe od wstępnych kwot, wyliczonych na podstawie projektu tej ustawy skierowanego do rozpatrzenia przez Radę Ministrów - środki otrzymało 16 miast na prawach powiatu i 229 powiatów;
- 5) 80 000 tys. zł - na uzupełnienie dochodów jednostek samorządu terytorialnego. Środki zostały rozdzielone między jednostki samorządu terytorialnego spełniające łącznie następujące warunki:

- a) dochód w przeliczeniu na mieszkańca danej jednostki jest niższy od 75% średnich dochodów ustalonych dla danej kategorii jednostek samorządu terytorialnego;
- b) nadwyżka dochodów, ustalonych na rok 2025 zgodnie z ustawą z dnia 1 października 2024 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, ponad dochody ustalone na rok 2025 według ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego jest niższa niż 6%.

Środki zostały podzielone między jednostki samorządu terytorialnego proporcjonalnie do udziału liczby mieszkańców zamieszkałych w danej jednostce w łącznej liczbie mieszkańców zamieszkałych w jednostkach – środki otrzymało 12 miast na prawach powiatu i 1 powiat.

Środki z tytułu podziału rezerwy na uzupełnienie dochodów jednostek samorządu terytorialnego, o której mowa wyżej, przekazano na rachunki:

| | |
|-------------------------------|--------------------|
| – 2 413 gmin | 2 256 048 tys. zł, |
| – 66 miast na prawach powiatu | 846 091 tys. zł, |
| – 314 powiatów | 1 459 271 tys. zł, |
| – 16 województw | 126 566 tys. zł. |

Wykonanie w zakresie środków z Funduszu Pomocy na dodatkowe zadania oświatowe

Zgodnie z przepisem art. 14 ust. 11 ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz.U. z 2025 r. poz. 337, z późn. zm.), jednostkom sektora finansów publicznych, w tym jednostkom samorządu terytorialnego może być udzielone finansowanie lub dofinansowanie, lub zwrot wydatków, lub kosztów realizacji zadań na rzecz pomocy Ukrainie, w szczególności obywatelom Ukrainy dotkniętym konfliktem zbrojnym na terytorium Ukrainy.

W myśl art. 50 ust. 6a ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa, w roku 2025 jednostki samorządu terytorialnego mogły otrzymać środki z Funduszu Pomocy w celu wsparcia jednostek samorządu terytorialnego w realizacji dodatkowych zadań oświatowych związanych z kształceniem, wychowaniem i opieką nad dziećmi i uczniami będącymi obywatelami Ukrainy, których pobyt na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej jest uznawany za legalny na podstawie niniejszej ustawy albo którzy przebywają legalnie na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, w przypadku gdy przybyli na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej z terytorium Ukrainy od dnia 24 lutego 2022 r. w związku z działaniami wojennymi prowadzonymi na terytorium tego państwa.

Na podstawie wniosków oraz dokonanych przez ministra właściwego do spraw oświaty i wychowania wyliczeń dla poszczególnych jednostek samorządu terytorialnego na wsparcie realizacji dodatkowych zadań oświatowych związanych z kształceniem, wychowaniem i opieką nad dziećmi i uczniami będącymi obywatelami Ukrainy zostały przekazane (tj. zasilenie bez zwrotów) środki z Funduszu Pomocy w łącznej wysokości 3 323 953 tys. zł, z tego:

- gminom 1 082 254 tys. zł,
- powiatom 407 140 tys. zł,
- miastom na prawach powiatu 1 793 628 tys. zł,
- województwom 40 931 tys. zł.

Wydatki jednostek samorządu terytorialnego

W 2025 r. jednostki samorządu terytorialnego wykonały wydatki ogółem w wysokości 466 393 210 tys. zł.

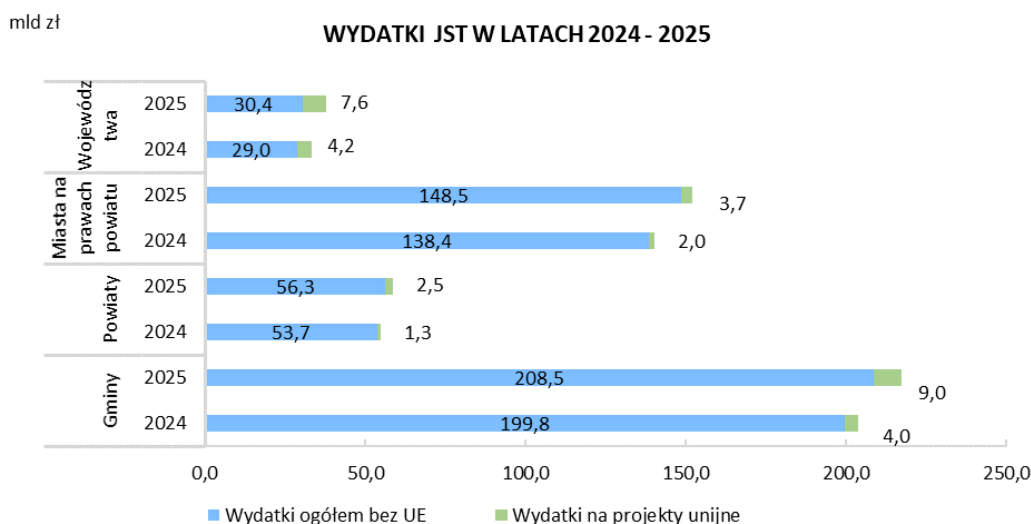
Wykonanie wydatków w poszczególnych kategoriach jednostek samorządu terytorialnego przedstawia poniższa tabela:

| Wyszczególnienie | Wykonanie 2024 | Plan (po zmianach) 2025 | Wykonanie 2025 | Wskaźnik (4:3) | Dynamika (4:2) |
|----------------------------------|-------------------|-------------------------------|-------------------|-------------------|-------------------|
| | tys. zł | | | %% | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| GMINY | | | | | |
| Wydatki ogółem | 203 750 814 | 238 683 811 | 217 469 238 | 91,1 | 106,7 |
| w tym: wydatki majątkowe | 47 480 918 | 59 055 203 | 49 775 184 | 84,3 | 104,8 |
| POWIATY | | | | | |
| Wydatki ogółem | 54 925 539 | 63 652 524 | 58 747 803 | 92,3 | 107,0 |
| w tym: wydatki majątkowe | 11 584 834 | 13 486 782 | 11 706 217 | 86,8 | 101,0 |
| MIASTA NA PRAWACH POWIATU | | | | | |
| Wydatki ogółem | 140 364 461 | 161 582 001 | 152 198 103 | 94,2 | 108,4 |
| w tym: wydatki majątkowe | 16 639 361 | 22 954 732 | 19 075 085 | 83,1 | 114,6 |
| WOJEWÓDZTWA | | | | | |
| Wydatki ogółem | 33 189 880 | 41 433 512 | 37 978 066 | 91,7 | 114,4 |
| w tym: wydatki majątkowe | 10 812 331 | 16 104 398 | 14 342 791 | 89,1 | 132,7 |
| OGÓŁEM JST | | | | | |
| Wydatki ogółem | 432 230 693 | 505 351 848 | 466 393 210 | 92,3 | 107,9 |
| w tym: wydatki majątkowe | 86 517 445 | 111 601 116 | 94 899 277 | 85,0 | 109,7 |

Źródło: Sprawozdania roczne z wykonania budżetów jednostek samorządu terytorialnego za 2024 r. i 2025 r. (Min. Fin.)

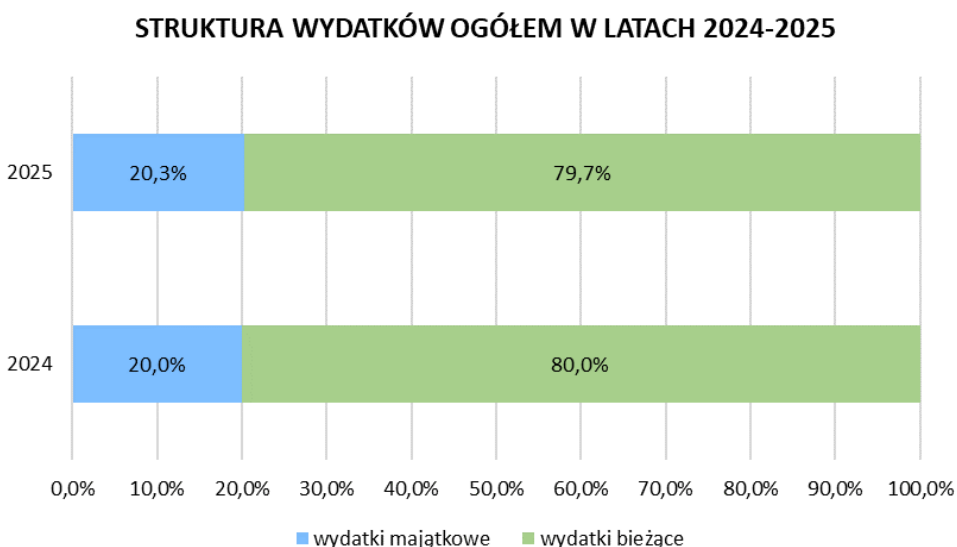
Wydatki ogółem jednostek samorządu terytorialnego w 2025 r. we wszystkich kategoriach jednostek samorządu były wyższe, w porównaniu do zrealizowanych wydatków w 2024 r. Największe wzrosty odnotowano w województwach, o 14,4%.

Wydatki jednostek samorządu terytorialnego z wyszczególnieniem wydatków na projekty unijne przedstawia poniższy wykres:



Źródło: Sprawozdania roczne z wykonania budżetów jednostek samorządu terytorialnego za 2024 r. i 2025 r. (Min. Fin.)

W 2025 r., w porównaniu do 2024 r., udział wydatków jednostek samorządu terytorialnego na programy i projekty unijne w wydatkach ogółem zwiększył się z 2,7% do 4,9%.



Źródło: Sprawozdania roczne z wykonania budżetów jednostek samorządu terytorialnego za 2024 r. i 2025 r. (Min. Fin.)

W 2025 r., w porównaniu do 2024 r., w strukturze wykonanych wydatków ogółem nieznacznie zmniejszył się udział wydatków bieżących z 80% do 79,7% natomiast zwiększył się udział wydatków majątkowych z 20% do 20,3%.

Udział wydatków majątkowych w ogólnej kwocie wydatków w poszczególnych kategoriach jednostek samorządu terytorialnego przedstawia poniższa tabela:

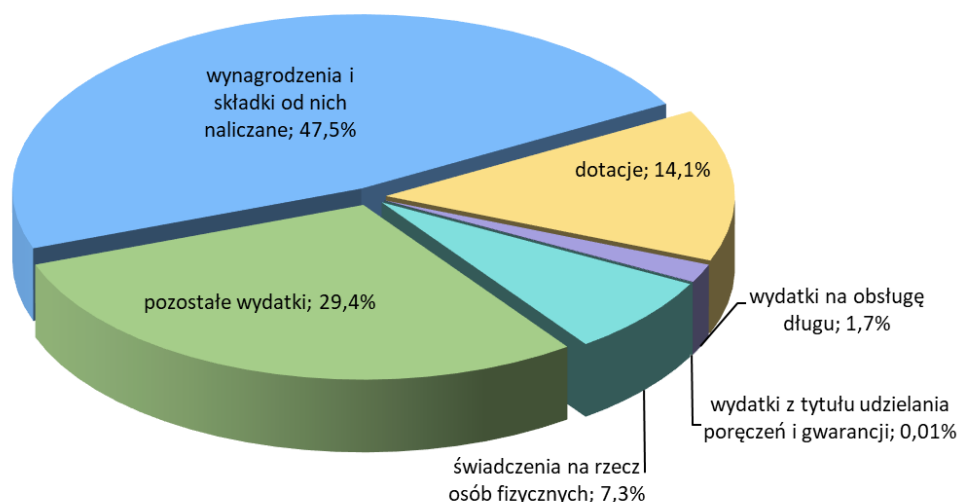
| Wyszczególnienie | 2024 | 2025 |
|---------------------------|-------------|-------------|
| | % % | |
| 1 | 2 | 3 |
| Gminy | 23,3 | 22,9 |
| Powiaty | 21,1 | 19,9 |
| Miasta na prawach powiatu | 11,9 | 12,5 |
| Województwa | 32,6 | 37,8 |
| OGÓŁEM JST | 20,0 | 20,3 |

Źródło: Sprawozdania roczne z wykonania budżetów jednostek samorządu terytorialnego za 2024 r. i 2025 r. (Min. Fin.)

Najwyższy udział wydatków majątkowych w kwocie wydatków ogółem w 2025 r. odnotowano w województwach (37,8%), a najniższy w miastach na prawach powiatu (12,5%).

Zgodnie z art. 236 ustawy o finansach publicznych, przez wydatki bieżące budżetu jednostki samorządu terytorialnego rozumie się wydatki budżetowe niebędące wydatkami majątkowymi.

STRUKTURA WYDATKÓW BIEŻĄCYCH JST W 2025 r.



Źródło: Sprawozdania roczne z wykonania budżetów jednostek samorządu terytorialnego za 2025 r. (Min. Fin.)

W strukturze wydatków bieżących w 2025 r. najwyższy udział stanowiły wydatki na wynagrodzenia i składki od nich naliczane – 47,5%.

Wydatki bieżące jednostek samorządu terytorialnego według głównych kierunków ich rozdysponowania zaprezentowano w poniższej tabeli.

| Wyszczególnienie | Wykonanie 2024 | Plan (po zmianach) 2025 | Wykonanie 2025 | Wskaźnik (4:3) | Struktura | Dynamika (4:2) |
|--|--------------------|-------------------------------|--------------------|-------------------|--------------|-------------------|
| | tys. zł | | | %% | | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| Wydatki bieżące, z tego: | 345 713 248 | 393 750 732 | 371 493 932 | 94,3 | 100,0 | 107,5 |
| wydatki na wynagrodzenia i składki od nich naliczane | 159 366 575 | 182 155 233 | 176 394 330 | 96,8 | 47,5 | 110,7 |
| pozostałe wydatki | 105 260 240 | 122 573 998 | 109 113 164 | 89,0 | 29,4 | 103,7 |
| dotacje na zadania bieżące | 46 634 805 | 53 854 626 | 52 367 955 | 97,2 | 14,1 | 112,3 |
| świadczenia na rzecz osób fizycznych | 28 099 773 | 27 898 992 | 27 199 539 | 97,5 | 7,3 | 96,8 |
| wydatki z tytułu udzielania poręczeń i gwarancji | 46 662 | 262 480 | 40 566 | 15,5 | 0,0 | 86,9 |
| wydatki na obsługę długu | 6 305 193 | 7 005 404 | 6 378 379 | 91,0 | 1,7 | 101,2 |

Źródło: Sprawozdania roczne z wykonania budżetów jednostek samorządu terytorialnego za 2024 r. i 2025 r. (Min. Fin.)

W 2025 r. wydatki bieżące były wyższe o 7,5%, niż wykonane w 2024 r. Najwięcej wzrosły wydatki na dotacje na zadania bieżące – o 12,3% oraz wydatki na wynagrodzenia i składki od nich naliczane – o 10,7%. Wydatki na świadczenia na rzecz osób fizycznych oraz z tytułu udzielania poręczeń i gwarancji były niższe niż w roku 2024 odpowiednio o 3,2% i 13,1%.

Wydatki, które nie wygasły z upływem roku budżetowego

Zgodnie z art. 263 ustawy o finansach publicznych organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może ustalić wykaz kwot wydatków niezrealizowanych w roku budżetowym oraz określić ostateczny termin dokonania każdego wydatku ujętego w tym wykazie w następnym roku budżetowym. W wykazie tym ujmuje się wydatki związane z realizacją umów:

- w sprawie zamówienia publicznego,
- które zostaną zawarte w wyniku zakończonego postępowania o udzielenie zamówienia publicznego, w którym dokonano wyboru wykonawcy.

Ostateczny termin realizacji wydatków, które nie wygasają z upływem roku budżetowego, upływa 30 czerwca roku następnego.

Wydatki, które nie wygasły z upływem roku budżetowego przedstawia poniższa tabela:

| Wyszczególnienie | 2024 | 2025 | Dynamika (3:2) | Struktura |
|---|--------------------|--------------------|-------------------|------------|
| | tys. zł | | %% | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| WYDATKI OGÓŁEM, w tym: | 432 230 693 | 466 393 210 | 107,9 | 100 |
| Wydatki, które nie wygasły z upływem roku budżetowego | 1 336 887 | 1 620 533 | 121,2 | 0,3 |
| w tym: wydatki na realizację programów i projektów unijnych | 71 460 | 187 201 | 262,0 | 0,04 |

Źródło: Sprawozdania roczne z wykonania budżetów jednostek samorządu terytorialnego za 2024 r. i 2025 r. (Min. Fin.)

W 2025 r. wydatki, które nie wygasły z upływem roku budżetowego, stanowiły 0,3% wydatków ogółem. W porównaniu do 2024 r. wydatki, które nie wygasły z upływem roku budżetowego, zwiększyły się o 21,2%. Wydatki niewygasające związane z realizacją programów i projektów unijnych stanowiły 11,6% wszystkich wydatków, które nie wygasły z upływem 2025 r.

Wydatki zrealizowane w ramach funduszu sołeckiego

Na mocy ustawy z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołeckim (Dz.U. poz. 301, z późn. zm.) rada gminy rozstrzyga o wyodrębnieniu w budżecie gminy środków stanowiących fundusz sołecki.

Zwrot części wydatków wykonanych przez gminy w ramach funduszu sołeckiego, jest realizowany na podstawie art. 3 ust. 7 ustawy o funduszu sołeckim, który stanowi, że gminy otrzymują z budżetu państwa zwrot, w formie dotacji celowej, części wydatków wykonanych w ramach funduszu sołeckiego w roku poprzedzającym rok budżetowy.

Regulacje dotyczące zwrotu części tych wydatków zostały zawarte w rozporządzeniu Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 8 lipca 2014 r. w sprawie wzorów informacji przekazywanych przez wójta (burmistrza, prezydenta miasta) i wojewodę, trybu zwrotu części wydatków gmin wykonanych w ramach funduszu sołeckiego oraz wzoru wniosku o ten zwrot (Dz.U. z 2023 r. poz. 453). Zgodnie z § 4 ww. rozporządzenia, zwrot tych wydatków następuje na rachunek gminy w terminie do dnia 31 sierpnia roku następującego po roku, w którym dokonano wydatków.

Środki funduszu sołeckiego, zgodnie z ustawą o funduszu sołeckim, przeznacza się na realizację przedsięwzięć stanowiących zadania własne gminy, służących poprawie warunków życia mieszkańców i zgodnych ze strategią rozwoju gminy. Środki z funduszu mogą być też przeznaczone na pokrycie wydatków na działania zmierzające do usunięcia

skutków klęski żywiołowej w rozumieniu ustawy z dnia 18 kwietnia 2002 r. o stanie klęski żywiołowej (Dz.U. 2025 r. poz. 112).

Wydatki zrealizowane w 2025 r. przez jednostki samorządu terytorialnego w ramach funduszu sołeckiego przedstawia poniższa tabela:

| Wyszczególnienie | WYDATKI OGÓŁEM | | Wydatki, zrealizowane w ramach funduszu sołeckiego | | Udział wydatków funduszu sołeckiego w wydatkach ogółem (5:3) |
|-------------------------------|------------------|--------------------|--|-------------------|--|
| | liczba jednostek | kwota (w tys. zł) | liczba jednostek | kwota (w tys. zł) | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| JST OGÓŁEM, | 2 809 | 466 393 210 | 1 597 | 792 878 | 0,2 |
| w tym: | | | | | |
| Gminy | 2 413 | 217 469 238 | 1 595 | 791 529 | 0,4 |
| z tego: | | | | | |
| <i>gminy miejskie</i> | 236 | 46 062 520 | 6 | 921 | 0,0 |
| <i>gminy wiejskie</i> | 1459 | 93 003 733 | 1 008 | 486 204 | 0,5 |
| <i>gminy miejsko-wiejskie</i> | 718 | 78 402 986 | 581 | 304 404 | 0,4 |
| Miasta na prawach powiatu | 66 | 152 198 103 | 2 | 1 349 | 0,0 |

Źródło: Sprawozdania roczne z wykonania budżetów jednostek samorządu terytorialnego za 2025 r. (Min. Fin.)

Wydatki zrealizowane w ramach funduszu sołeckiego wykazało 1 597 gmin i 2 miasta na prawach powiatu na kwotę 792 878 tys. zł, co stanowiło 0,2% wydatków ogółem jednostek samorządu terytorialnego.

W 2025 r. wydatki zrealizowane w ramach funduszu sołeckiego wykazało o 104 jednostki więcej niż w 2024 r. Wydatki wykonane w 2025 r. na ten cel były niższe o 7% od wydatków wykonanych na ten cel w 2024 r.

Wydatki w ramach funduszu sołeckiego wykonane zostały głównie w działach:

- Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego (31,0%),
- Transport i łączność (24,0%),
- Gospodarka komunalna i ochrona środowiska (20,6%),
- Kultura fizyczna (7,3%)
- Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa (6,7%).

Wydatki wykonane w ramach funduszu sołeckiego w ww. działach stanowiły łącznie 89,6% wydatków wykonanych w ramach funduszu sołeckiego.

Wynik budżetów jednostek samorządu terytorialnego

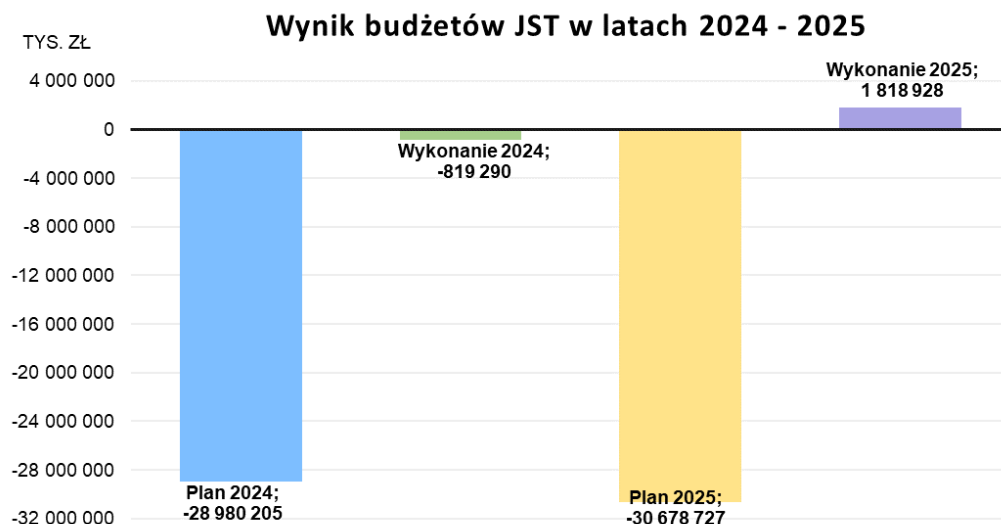
W 2025 r. budżety jednostek samorządu terytorialnego zamknęły się zbiorczo nadwyżką w wysokości 1 818 928 tys. zł przy planowanym deficycie w wysokości 30 678 727 tys. zł.

W 2025 r. budżety 1 729 jednostek samorządu terytorialnego zamknęły się nadwyżką na łączną kwotę 11 177 144 tys. zł, a 1 080 jednostek samorządu terytorialnego zamknęło swoje budżety deficytem w wysokości 9 358 216 tys. zł.

Wynik budżetów jednostek samorządu terytorialnego prezentuje poniższe zestawienie:

| Wynik budżetów jednostek samorządu terytorialnego przeliczonego po zmianach | | | |
|---|------------|-----------------------|------------|
| Wyszczególnienie | Wykonanie | Plan (po zmianach) | Wykonanie |
| | 2024 | 2025 | |
| | tys. zł | | |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| JST OGÓŁEM | -819 290 | -30 678 727 | 1 818 928 |
| Gminy | -1 909 121 | -13 961 095 | 2 474 543 |
| Powiaty | 671 357 | -2 611 163 | 1 842 346 |
| Miasta na prawach powiatu | -2 134 816 | -11 474 667 | -3 202 354 |
| Województwa | 2 553 289 | -2 631 803 | 704 394 |

Źródło: Sprawozdania roczne z wykonania budżetów jednostek samorządu terytorialnego za 2024 r. i 2025 r. (Min. Fin.)



Źródło: Sprawozdania roczne z wykonania budżetów jednostek samorządu terytorialnego za 2024 r. i 2025 r. (Min. Fin.)

Liczbę jednostek samorządu terytorialnego, według relacji wyniku do dochodów zrealizowanych w 2024 i 2025 roku, przedstawiają poniższe tabele:

| Wyszczególnienie | Relacja wyniku do dochodów JST w 2024 r. | | | | | |
|----------------------------|--|------------|-------|--------|--------|-------------|
| | Razem | poniżej 5% | 5-10% | 10-15% | 15-20% | powyżej 20% |
| JST z nadwyżką budżetową | 1 242 | 821 | 307 | 81 | 21 | 12 |
| JST z deficytem budżetowym | 1 565 | 902 | 417 | 146 | 67 | 33 |

| Wyszczególnienie | Relacja wyniku do dochodów JST w 2025 r. | | | | | |
|----------------------------|--|------------|-------|--------|--------|-------------|
| | Razem | poniżej 5% | 5-10% | 10-15% | 15-20% | powyżej 20% |
| JST z nadwyżką budżetową | 1 729 | 1 050 | 500 | 127 | 35 | 17 |
| JST z deficytem budżetowym | 1 080 | 728 | 253 | 72 | 13 | 14 |

Źródło: Sprawozdania roczne z wykonania budżetów jednostek samorządu terytorialnego za 2024 r. i 2025 r. (Min. Fin.)

W 2025 r. budżety 1 729 tj. 61,6% jednostek samorządu terytorialnego zamknęły się nadwyżką budżetową. Wśród jednostek, które wypracowały nadwyżkę, najliczniejszą grupę stanowiły jednostki o relacji nadwyżki do dochodów ogółem poniżej 5%. Udział tych jednostek w grupie jednostek, które osiągnęły nadwyżkę wyniósł 60,7%.

Wśród jednostek samorządu terytorialnego z deficytem budżetowym w 2025 r. najliczniejszą grupę stanowiły jednostki o relacji deficytu do dochodów ogółem poniżej 5%. Udział tych jednostek w grupie jednostek, których budżety zamknęły się deficytem wyniósł 67,4%. Grupa jednostek, w których relacja deficytu do dochodów ogółem mieściła się w przedziale 5-10% stanowiła 23,4% jednostek, które zakończyły rok deficytem budżetowym.

Zobowiązania według tytułów dłużnych jednostek samorządu terytorialnego

W 2025 r. zobowiązania ogółem jednostek samorządu terytorialnego, w stosunku do 2024 r., były wyższe o 4%.

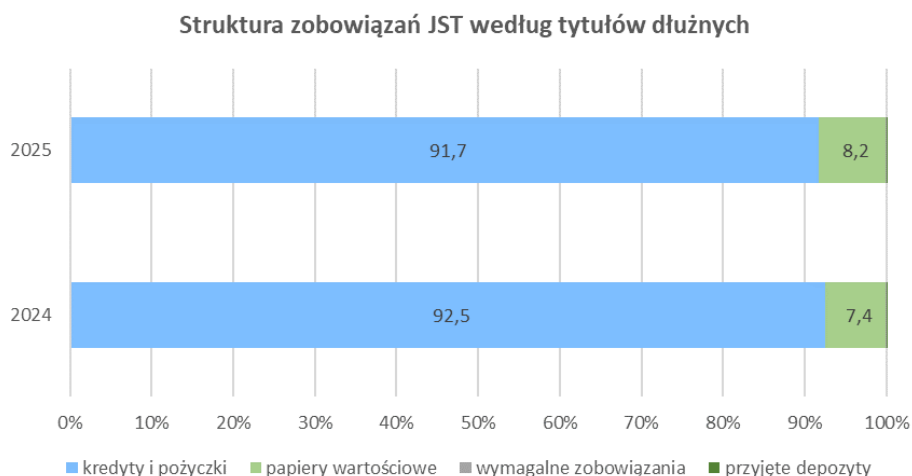
Zobowiązania jednostek samorządu terytorialnego w latach 2024 - 2025 zostały zestawione w poniższej tabeli:

| Wyszczególnienie | Zobowiązania jednostek samorządu terytorialnego | | |
|--|---|--------------------|----------------|
| | 2024 | 2025 | Dynamika (3:2) |
| | tys. zł | | %% |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| Zobowiązania JST według tytułów dłużnych, z tego: | 111 056 898 | 115 537 396 | 104,0 |
| papiery wartościowe | 8 173 813 | 9 473 873 | 115,9 |
| w tym: długoterminowe | 8 173 813 | 9 473 223 | 115,9 |

| Wyszczególnienie | Zobowiązania jednostek samorządu terytorialnego | | |
|--|---|-------------|----------------|
| | 2024 | 2025 | Dynamika (3:2) |
| | tys. zł | | %% |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| kredyty i pożyczki | 102 782 732 | 106 000 653 | 103,1 |
| w tym: długoterminowe | 102 552 173 | 105 866 736 | 103,2 |
| wymagalne zobowiązania | 83 854 | 51 370 | 61,3 |
| w tym z tytułu: dostaw towarów i usług | 51 776 | 26 467 | 51,1 |
| przyjęte depozyty | 16 500 | 11 500 | 69,7 |

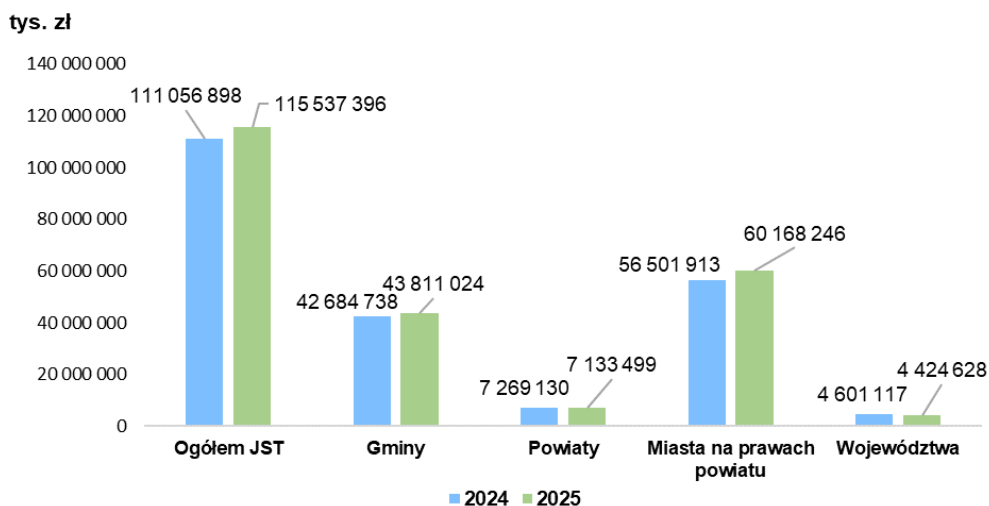
Źródło: Sprawozdania roczne z wykonania budżetów jednostek samorządu terytorialnego za 2024 r. i 2025 r. (Min. Fin.)

W strukturze zobowiązań ogółem jednostek samorządu terytorialnego w 2025 r. największy udział stanowiły kredyty i pożyczki (91,7%) - ich udział w porównaniu z rokiem poprzednim zmniejszył się o 0,8 punktu procentowego.



Źródło: Sprawozdania roczne z wykonania budżetów jednostek samorządu terytorialnego za 2024 r. i 2025 r. (Min. Fin.)

Zobowiązania w poszczególnych kategoriach jednostek samorządu terytorialnego w latach 2024 - 2025 przedstawia poniższy wykres:



Źródło: Sprawozdania roczne z wykonania budżetów jednostek samorządu terytorialnego za 2024 r. i 2025 r. (Min. Fin.)

W 2025 r. zadłużenie ogółem jednostek samorządu terytorialnego zwiększyło się o 4,0% w porównaniu do 2024 r. W poszczególnych kategoriach jednostek samorządu terytorialnego łączne zadłużenie zmniejszyło się w województwach (o 3,8%) i w powiatach (1,9%) natomiast w pozostałych kategoriach wzrosło.

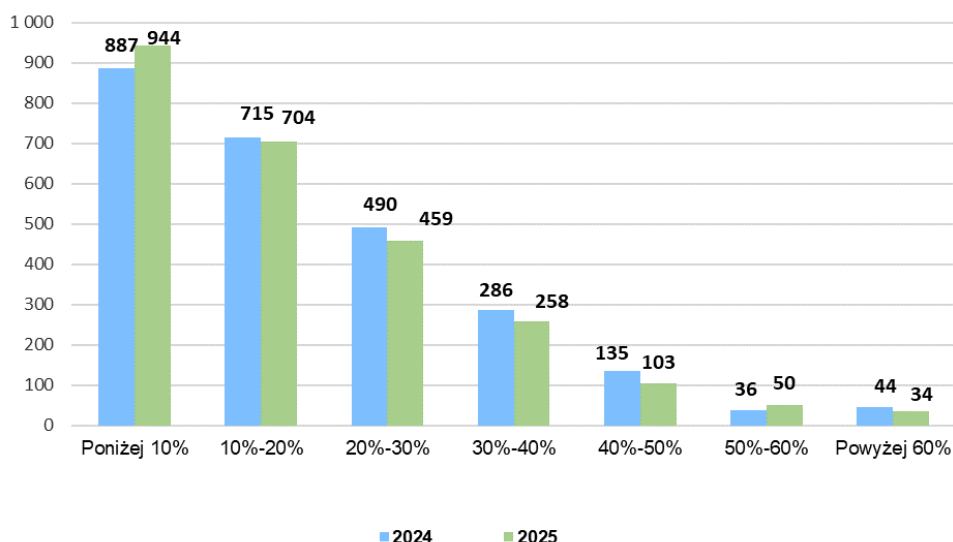
Kredyty i pożyczki na realizację programów i projektów finansowanych z udziałem środków unijnych w poszczególnych kategoriach jednostek samorządu terytorialnego zostały zestawione poniżej:

| Wyszczególnienie | 2024 | 2025 | Dynamika (3:2) |
|---|------------------|------------------|----------------|
| | tys. zł | | %% |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| Zobowiązania JST z tytułu kredytów i pożyczek na realizację programów i projektów finansowanych z udziałem środków unijnych, z tego: | 6 746 366 | 7 129 392 | 105,7 |
| Gminy | 1 971 470 | 1 585 130 | 80,4 |
| Powiaty | 121 405 | 63 331 | 52,2 |
| Miasta na prawach powiatu | 4 449 924 | 5 336 232 | 119,9 |
| Województwa | 203 568 | 144 699 | 71,1 |

Źródło: Sprawozdania roczne z wykonania budżetów jednostek samorządu terytorialnego za 2024 r. i 2025 r. (Min. Fin.)

W 2025 r. zadłużenie na programy i projekty unijne stanowiło 6,2% zadłużenia jednostek samorządu terytorialnego i było wyższe o 5,7% od zadłużenia na programy i projekty unijne w roku 2024.

Liczbę JST wg poziomu zadłużenia bez zobowiązań na realizację programów i projektów z udziałem środków unijnych do wykonanych dochodów tych jednostek w latach 2024 - 2025 przedstawia poniższy wykres:



Źródło: Sprawozdania roczne z wykonania budżetów jednostek samorządu terytorialnego za 2024 r. i 2025 r. (Min. Fin.)

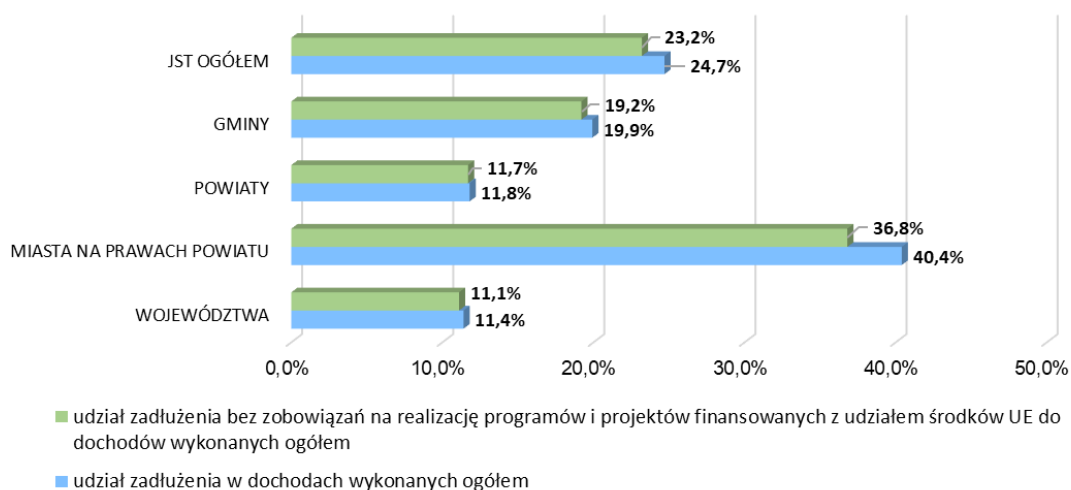
Liczbę jednostek samorządu terytorialnego wg poziomu zadłużenia po wyłączeniu zobowiązań na realizację programów i projektów z udziałem środków unijnych do wykonanych dochodów tych jednostek prezentuje poniższa tabela:

| Wyszczególnienie | Liczba jednostek | | | | | | | | |
|---------------------------|------------------|--------------|-------------|------------|------------|------------|------------|-----------|-------------|
| | OGÓŁEM | Zadłużonych | poniżej 10% | 10%-20% | 20%-30% | 30%-40% | 40%-50% | 50%-60% | powyżej 60% |
| Gminy | 2 413 | 2 187 | 794 | 600 | 407 | 229 | 90 | 42 | 25 |
| Miasta na prawach powiatu | 66 | 66 | 4 | 10 | 18 | 12 | 6 | 7 | 9 |
| Powiaty | 314 | 284 | 136 | 91 | 33 | 16 | 7 | 1 | 0 |
| Województwa | 16 | 15 | 10 | 3 | 1 | 1 | 0 | 0 | 0 |
| RAZEM | 2 809 | 2 552 | 944 | 704 | 459 | 258 | 103 | 50 | 34 |

Źródło: Sprawozdania roczne jednostek samorządu terytorialnego za 2025 r. (Min. Fin.)

Zadłużenie po odliczeniu zobowiązań związanych z realizacją programów i projektów z udziałem środków unijnych wystąpiło w 2025 r. w 90,9% jednostek samorządu terytorialnego. W przeważającej liczbie jednostek (92,7% ogółu) zadłużenie to w relacji do wykonanych dochodów budżetowych nie przekraczało 40%.

UDZIAŁ ZADŁUŻENIA JST W DOCHODACH WYKONANYCH W 2025 R.



Źródło: Sprawozdania roczne jednostek samorządu terytorialnego za 2025 r. (Min. Fin.)

W 2025 r. zadłużenie jednostek samorządu terytorialnego w relacji do dochodów wykonanych stanowiło 24,7%.

Udział zadłużenia jednostek samorządu terytorialnego po wyłączeniu zobowiązań na realizację programów i projektów z udziałem środków unijnych w wykonanych dochodach w 2025 r. wyniósł 23,2%.

Spełnienie relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych

Od 1 stycznia 2014 r. obowiązuje indywidualny wskaźnik spłaty zadłużenia jednostek samorządu terytorialnego, określony w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Omówienie indywidualnego wskaźnika spłaty zadłużenia jednostek samorządu terytorialnego, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, jak również kwestie dotyczące złagodzenia reguły fiskalnej ograniczającej zadłużenie jednostek samorządu terytorialnego zawarte zostały we wprowadzeniu do sprawozdania.

Poniższa tabela zawiera liczbę JST, które nie spełniają relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych w przynajmniej jednym roku wieloletniej prognozy finansowej*

| Wyszczególnienie | Razem | 2025 | 2026 | 2027 | 2028 | 2029 i kolejne |
|---------------------------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|----------------|
| Gminy | 43 | 33 | 19 | 14 | 11 | 9 |
| miejskie | 9 | 7 | 4 | 4 | 4 | 3 |
| wiejskie | 15 | 11 | 7 | 6 | 3 | 3 |
| miejsko-wiejskie | 19 | 15 | 8 | 4 | 4 | 3 |
| Miasta na prawach powiatu | 7 | 7 | 0 | - | - | - |
| Powiaty | 5 | 4 | 2 | 1 | - | - |
| Województwa | - | - | - | - | - | - |
| J S T | 55 | 44 | 21 | 15 | 11 | 9 |

* do wyliczenia relacji z art. 243 przyjęto dane z wykonania budżetów JST z okresu odpowiedniego do wybranego rodzaju średniej

Źródło: Wieloletnie prognozy finansowe JST na lata 2025 i kolejne (wg stanu na dzień 30 września 2025 r.)

Według danych zawartych w uchwałach jednostek samorządu terytorialnego w sprawie wieloletnich prognoz finansowych (wg stanu na dzień 30 września 2025 r.), przy przyjęciu do wyliczeń danych z wykonania budżetów jednostek samorządu terytorialnego za okres odpowiedni do wybranego wariantu średniej, indywidualnego wskaźnika spłaty zadłużenia, określonego w art. 243 ustawy o finansach publicznych, nie spełniało 55 jednostek, tj. 2,0% wszystkich JST z tego:

- 43 gminy (1,8% gmin),
- 7 miast na prawach powiatu (10,6%),
- 5 powiatów (1,6% powiatów).

Jednostki samorządu terytorialnego, które w 2025 roku nie spełniały relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych, wystąpiły na terenie prawie wszystkich województw (z wyjątkiem województwa łódzkiego).

W latach 2024-2029 - zgodnie z art. 296c ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych²⁰ - relacja, o której mowa w art. 243 ust. 1, może nie być zachowana, jeżeli prognozowana łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec danego roku nie przekroczy 100% planowanych dochodów ogółem tej jednostki w tym roku budżetowym, pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 ustawy o finansach publicznych nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego. Uwzględniając powyższy przepis wszystkie jednostki spełniają relację z art. 243 ustawy w latach 2025-2029.

Po uwzględnieniu wszystkich przepisów rozluźniających wymóg spełnienia relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych, jedynie 1 jednostka nie spełniała ww. relacji, naruszając ją w latach 2030-2033.

Zgodnie z przepisami ustawy o finansach publicznych, w razie braku możliwości uchwalenia przez jednostkę samorządu terytorialnego uchwały budżetowej, wieloletniej prognozy finansowej lub zagrożeniem realizacji zadań publicznych przez jednostkę samorządu terytorialnego, kolegium regionalnej izby obrachunkowej wzywa jednostkę samorządu terytorialnego do opracowania i uchwalenia programu postępowania naprawczego. Uchwalenie tego programu umożliwia jednostce samorządu terytorialnego realizowanie przedsięwzięć naprawczych, w tym również związanych z zadłużeniem.

Zgodnie z danymi zawartymi w uchwałach jednostek samorządu terytorialnego w sprawie wieloletnich prognoz finansowych na 2025 r. (wg stanu na dzień 30 września 2025 r.), wynika, że 15 jednostek samorządu terytorialnego (art. 240a) realizowało swoje budżety z uwzględnieniem zasad dotyczących programów postępowania naprawczych zawartych w art. 240a ustawy o finansach publicznych, w tym 11 jednostek samorządu terytorialnego (art. 240a ust. 4) na podstawie programu postępowania naprawczego, który uzyskał pozytywną opinię właściwej regionalnej izby obrachunkowej.

Ponadto w przypadku 2 jednostek budżet został ustalony przez Regionalną Izbę Obrachunkową (RIO) zgodnie z art. 240b ustawy o finansach publicznych, który umożliwia RIO ustalenie budżetu jednostki samorządu terytorialnego w razie braku możliwości uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej lub budżetu jednostki samorządu terytorialnego, zgodnie z zasadami określonymi w art. 242-244.

²⁰ art. 296c ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych przedłużył regulacje obowiązujące w latach 2023-2025 zgodnie z art. 7 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1964)

Ustawa o finansach publicznych przewiduje możliwość udzielenia pomocy jednostkom samorządu terytorialnego, które znalazły się w trudnej sytuacji finansowej w formie pożyczki z budżetu państwa. Szczegółowe zasady udzielania pożyczki z budżetu państwa określają przepisy art. 224 ustawy o finansach publicznych. Jednostce samorządu terytorialnego może być udzielona pożyczka z budżetu państwa, jeżeli jednostka samorządu terytorialnego realizuje postępowanie naprawcze lub przystępuje do jego realizacji, jak również z analizy programu postępowania naprawczego wynika, że w stopniu wysoce prawdopodobnym nastąpi poprawa sytuacji tej jednostki, skuteczności w wykonywaniu jej ustawowych zadań oraz zachowane zostaną zasady dotyczące zrównoważenia wydatków bieżących oraz indywidualnego wskaźnika zadłużenia na koniec roku, w którym upływa termin spłaty pożyczki i zostanie zapewniona spłata pożyczki wraz z odsetkami. Na tej samej podstawie (art. 224 ustawy o finansach publicznych) pożyczka z budżetu państwa może zostać udzielona jednostce samorządu terytorialnego, która realizuje program postępowania ostrożnościowego lub przystępuje do jego realizacji, jeżeli zagrożenie wykonania zadań publicznych powstało z przyczyn niezależnych od tej jednostki.

W 2025 r. dwie jednostki otrzymały pożyczkę z budżetu państwa.

Do spłaty w kolejnych latach, pożyczek otrzymanych z budżetu państwa, zobligowanych było 21 jednostek samorządu terytorialnego (według stanu na 31 grudnia 2025 r.). Łączna kwota należności głównej z tytułu pożyczek udzielonych tym jednostkom, tj. kwota kapitału pozostająca do spłaty w latach kolejnych, wyniosła 1 014 087 tys. zł.

Wieloletnie prognozy finansowe jednostek samorządu terytorialnego

Od 2013 r. Ministerstwo Finansów otrzymuje dane z wieloletnich prognoz finansowych jednostek samorządu terytorialnego, sporządzanych zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz.U. z 2021 r. poz. 83).

Dane prognostyczne zawierające podstawowe kategorie finansowe występujące w jednostkach samorządu terytorialnego, m. in. dochody, wydatki, wynik, przychody, rozchody, kwota długu, podlegają przekazaniu w formie dokumentu elektronicznego z wykorzystaniem systemu informatycznego.

Sytuacja finansowa jednostek samorządu terytorialnego, wynikająca z informacji zawartych w uchwałach w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostek samorządu terytorialnego (WPF) na lata 2025 - 2028 wg stanu bazy na dzień 30 września 2025 r. została przedstawiona w poniższej tabeli.

Dochody, wydatki i wynik według przyjętych uchwał jednostek samorządu terytorialnego na 2025 r. w sprawie wieloletnich prognoz finansowych na lata 2025-2028 zaprezentowano w poniższej tabeli:

| Wyszczególnienie | 2025 | 2026 | 2027 | 2028 | 2026/2025 | 2027/2026 | 2028/2027 |
|------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-----------|-----------|-----------|
| | tys. zł | | | | %% | | |
| Dochody ogółem | 471 884 303 | 448 762 338 | 438 318 243 | 439 005 369 | 95,1 | 97,7 | 100,2 |
| Wydatki ogółem | 511 638 017 | 461 299 281 | 436 503 623 | 432 369 534 | 90,2 | 94,6 | 99,1 |
| Wynik | -39 753 715 | -12 536 943 | 1 814 620 | 6 635 835 | - | - | - |

Źródło: Wieloletnie prognozy finansowe JST na lata 2025-2028 (wg stanu na dzień 30 września 2025 r.)

Z danych zawartych w przyjętych uchwałach jednostek samorządu terytorialnego na 2025 r. w sprawie wieloletnich prognoz finansowych na lata 2025 - 2028 wynika, że jednostki samorządu terytorialnego na lata 2025 - 2026 r. planują deficyt, a w 2027-2028 nadwyżkę w wysokości odpowiednio 1 814 620 tys. zł w 2027 r. oraz 6 635 835 tys. zł w 2028 r.

Zadłużenie, według przyjętych uchwał jednostek samorządu terytorialnego na lata 2025-2028, zaprezentowano w poniższej tabeli:

| Wyszczególnienie | 2025 | 2026 | 2027 | 2028 | 2026/2025 | 2027/2026 | 2028/2027 |
|---------------------------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-----------|-----------|-----------|
| | tys. zł | | | | %% | | |
| Zadłużenie | 124 701 374 | 133 487 658 | 130 894 267 | 123 739 034 | 107 | 98,1 | 94,5 |
| Relacja zadłużenia do dochodów ogółem | 26,40% | 29,70% | 29,90% | 28,20% | - | - | - |

Źródło: Wieloletnie prognozy finansowe JST na lata 2025-2028 (wg stanu na dzień 30 września 2025 r.)

Według danych zawartych w uchwałach w sprawie wieloletnich prognoz finansowych według stanu na dzień 30 września 2025 r., jednostki samorządu terytorialnego prognozowały wzrost poziomu zadłużenia w roku 2026 do 133 487 658 tys. zł a następnie spadek do 123 739 034 tys. zł na koniec 2028 roku.

II. Wykonanie budżetów gmin

Zbiornicze dane dotyczące wykonania budżetów gmin przedstawia poniższe zestawienie:

| Wyszczególnienie | Wykonanie 2024 | Plan (po zmianach) 2025 | Wykonanie 2025 | Wskaźnik (4:3) | Dynamika (4:2) |
|-----------------------|-------------------|-------------------------------|-------------------|-------------------|-------------------|
| | tys. zł | | | %% | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| GMINY OGÓŁEM | | | | | |
| Dochody | 201 841 693 | 224 722 717 | 219 943 782 | 97,9 | 109,0 |
| Wydatki | 203 750 814 | 238 683 811 | 217 469 238 | 91,1 | 106,7 |
| Wynik | -1 909 121 | -13 961 095 | 2 474 543 | | |
| w tym: | | | | | |
| GMINY WIEJSKIE | | | | | |
| Dochody | 87 312 016 | 96 972 158 | 94 809 086 | 97,8 | 108,6 |
| Wydatki | 88 091 798 | 102 914 996 | 93 003 733 | 90,4 | 105,6 |
| Wynik | -779 782 | -5 942 838 | 1 805 354 | | |

Źródło: Sprawozdania roczne z wykonania budżetów gmin za 2024 r. i 2025 r. (Min. Fin.)

W 2025 r. gminy wykonały dochody w wysokości 219 943 782 tys. zł, a wydatki w wysokości 217 469 238 tys. zł.

Budżety gmin, przy planowanym deficycie w kwocie 13 961 095 tys. zł, zamknęły się nadwyżką w łącznej kwocie 2 474 543 tys. zł, w tym nadwyżka w gminach wiejskich wyniosła 1 805 354 tys. zł.

W 2025 r., w porównaniu do 2024 r., dochody wykonane przez gminy były wyższe o 9,0% (w gminach wiejskich o 8,6%), natomiast wykonane wydatki w gminach były wyższe o 6,7% (w gminach wiejskich o 5,6%).

Dochody gmin

W 2025 r. dochody ogółem gmin zostały wykonane w wysokości 219 943 782 tys. zł i były wyższe niż dochody ogółem wykonane w 2024 r. o 9,0%. Dochody własne wykonane w 2025 r. – w stosunku do dochodów własnych wykonanych w gminach w 2024 r. – zwiększyły się o 54,5%.

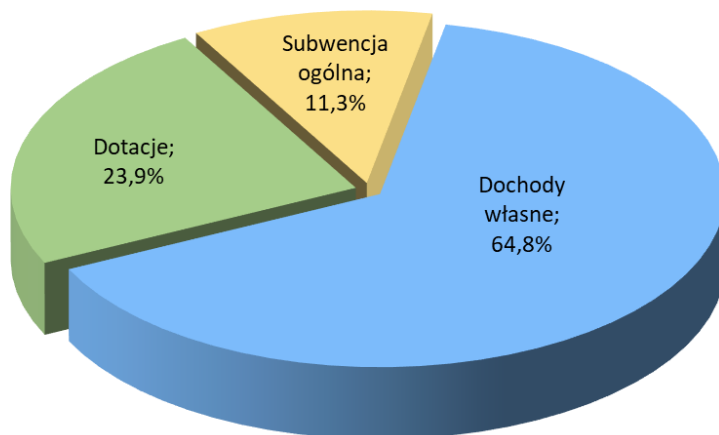
Wykonanie i dynamikę dochodów gmin, według ich kategorii, prezentuje poniższa tabela:

| Wyszczególnienie | Wykonanie 2024 | Plan (po zmianach) 2025 | Wykonanie 2025 | Wskaźnik (4:3) | Dynamika (4:2) |
|---|--------------------|-------------------------------|--------------------|-------------------|-------------------|
| | tys. zł | | | %% | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| Dochody gmin ogółem, z tego: | 201 841 693 | 224 722 717 | 219 943 782 | 97,9 | 109,0 |
| Dochody własne | 92 275 055 | 142 692 711 | 142 583 742 | 99,9 | 154,5 |
| Dotacje ogółem | 54 608 312 | 57 347 523 | 52 647 183 | 91,8 | 96,4 |
| Subwencja ogólna | 54 958 326 | 24 682 483 | 24 712 857 | 100,1 | 45,0 |
| w tym: | | | | | |
| Dochody gmin wiejskich ogółem, z tego: | 87 312 016 | 96 972 158 | 94 809 086 | 97,8 | 108,6 |
| Dochody własne | 34 890 395 | 54 185 219 | 54 159 038 | 100,0 | 155,2 |
| Dotacje ogółem | 26 054 288 | 27 287 102 | 25 138 703 | 92,1 | 96,5 |
| Subwencja ogólna | 26 367 332 | 15 499 836 | 15 511 345 | 100,1 | 58,8 |

Źródło: Sprawozdania roczne z wykonania budżetów gmin za 2024 r. i 2025 r. (Min. Fin.)

W roku 2025, w strukturze dochodów ogółem gmin, dochody własne stanowiły 64,8%, dotacje ogółem – 23,9%, zaś subwencja ogólna – 11,3%.

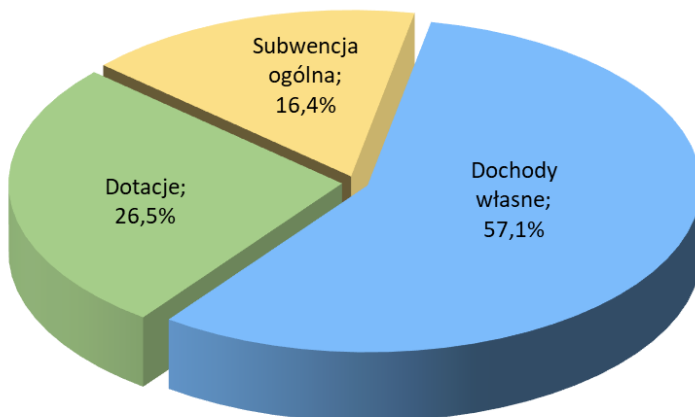
STRUKTURA DOCHODÓW GMIN W 2025 R.



Źródło: Sprawozdania roczne z wykonania budżetów gmin za 2025 r. (Min. Fin.)

W strukturze dochodów gmin wiejskich, dochody własne stanowiły 57,1%, dotacje ogółem – 26,5%, a subwencja ogólna – 16,4%.

STRUKTURA DOCHODÓW GMIN WIEJSKICH W 2025 R.



Źródło: Sprawozdania roczne z wykonania budżetów gmin wiejskich za 2025 r. (Min. Fin.)

W 2025 r., w porównaniu do 2024 r., w strukturze dochodów gmin ogółem zwiększył się udział dochodów własnych o 19,1 punktu procentowego (w gminach wiejskich o 17,1 punktu procentowego), natomiast zmniejszył się udział dotacji ogółem o 3,2 punktu procentowego (w gminach wiejskich o 3,3 punktu procentowego) oraz subwencji ogólnej o 15,9 punktu procentowego (w gminach wiejskich o 13,8 punktu procentowego). Powyższa zmiana struktury dochodów gmin jest wynikiem zmiany systemu finansowania jednostek samorządu terytorialnego.

Dochody według źródeł pochodzenia

Dochody gmin według źródeł ich pochodzenia prezentuje poniższa tabela:

| Wyszczególnienie | Wykonanie 2024 | Plan (po zmianach) 2025 | Wykonanie 2025 | Wskaźnik (4:3) | Struktura | Dynamika (4:2) |
|--------------------------------------|--------------------|-------------------------|--------------------|----------------|--------------|----------------|
| | tys. zł | | | %% | | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| DOCHODY OGÓŁEM, | 201 841 693 | 224 722 717 | 219 943 782 | 97,9 | 100,0 | 109,0 |
| z tego: | | | | | | |
| DOCHODY WŁASNE, | 92 275 055 | 142 692 711 | 142 583 742 | 99,9 | 64,8 | 154,5 |
| z tego: | | | | | | |
| podatek dochodowy od osób fizycznych | 33 469 074 | 79 593 252 | 79 593 251 | 100,0 | 36,2 | 237,8 |
| podatek dochodowy od osób prawnych | 2 860 618 | 3 261 171 | 3 261 171 | 100,0 | 1,5 | 114,0 |
| podatek od nieruchomości | 21 758 145 | 23 414 582 | 23 764 268 | 101,5 | 10,8 | 109,2 |
| podatek rolny | 2 196 021 | 2 267 704 | 2 237 869 | 98,7 | 1,0 | 101,9 |
| podatek leśny | 498 818 | 442 652 | 424 551 | 95,9 | 0,2 | 85,1 |
| podatek od środków transportowych | 1 099 324 | 1 128 593 | 1 121 007 | 99,3 | 0,5 | 102,0 |

| Wyszczególnienie | Wykonanie 2024 | Plan (po zmianach) 2025 | Wykonanie 2025 | Wskaźnik (4:3) | Struktura | Dynamika (4:2) |
|---|-------------------|-------------------------------|-------------------|-------------------|-------------|-------------------|
| | tys. zł | | | %% | | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| podatek od czynności cywilnoprawnych | 2 030 839 | 1 931 408 | 2 130 525 | 110,3 | 1,0 | 104,9 |
| podatek od dział. gosp. osób fizycznych, opłacany w formie karty podatkowej | 102 227 | 93 585 | 99 077 | 105,9 | 0,0 | 96,9 |
| wpływy z opłaty skarbowej | 192 243 | 199 053 | 205 963 | 103,5 | 0,1 | 107,1 |
| wpływy z opłaty eksploatacyjnej | 472 292 | 507 952 | 513 419 | 101,1 | 0,2 | 108,7 |
| podatek od spadków i darowizn | 266 511 | 266 406 | 299 614 | 112,5 | 0,1 | 112,4 |
| wpływy z opłaty targowej | 111 708 | 116 175 | 113 692 | 97,9 | 0,1 | 101,8 |
| opłata miejscowa | 69 556 | 74 308 | 76 735 | 103,3 | 0,0 | 110,3 |
| opłata uzdrowiskowa | 100 992 | 105 334 | 107 993 | 102,5 | 0,0 | 106,9 |
| opłata od posiadania psów | 3 097 | 2 985 | 2 782 | 93,2 | 0,0 | 89,8 |
| opłata reklamowa | 1 161 | 1 065 | 1 272 | 119,4 | 0,0 | 109,5 |
| dochody z majątku | 4 366 123 | 4 698 468 | 4 261 825 | 90,7 | 1,9 | 97,6 |
| pozostałe dochody | 22 676 307 | 24 588 018 | 24 368 729 | 99,1 | 11,1 | 107,5 |
| DOTACJE OGÓŁEM | 54 608 312 | 57 347 523 | 52 647 183 | 91,8 | 23,9 | 96,4 |
| z tego: | | | | | | |
| Dotacje celowe | 50 327 291 | 48 100 922 | 45 293 818 | 94,2 | 20,6 | 90,0 |
| Przekazane w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich oraz innych środków zagranicznych niepodlegających zwrotowi oraz płatności z budżetu środków europejskich | 4 281 021 | 9 246 600 | 7 353 365 | 79,5 | 3,3 | 171,8 |
| SUBWENCJA OGÓLNA | 54 958 326 | 24 682 483 | 24 712 857 | 100,1 | 11,3 | 45,0 |

Źródło: Sprawozdania roczne z wykonania budżetów gmin za 2024 r. i 2025 r. (Min. Fin.)

W strukturze dochodów własnych gmin istotną część stanowiły dochody z tytułu udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych (55,8%), pozostałe dochody (17,1%) i podatek od nieruchomości (16,7%).

Dochody gmin z tytułu udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych i podatku dochodowym od osób prawnych oraz z tytułu subwencji ogólnej (wraz ze środkami z rezerw) przekazane w 2025 r., w łącznej kwocie 107 567 189 tys. zł, były wyższe o 16 683 190 tys. zł od dochodów z tych tytułów przekazanych w roku 2024 (po pomniejszeniu o wpłaty do budżetu państwa dokonane przez gminy w 2024 r.).

W 2025 r. dochody z tytułu udziału gmin w podatku dochodowym od osób fizycznych zostały zrealizowane w wysokości 79 593 251 tys. zł, tj. 100% kwoty planowanej i o 137,8% więcej

niż w 2024 r. (33 469 074 tys. zł, w tym dodatkowe dochody z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych, w wysokości 3 411 635 tys. zł).

W 2025 r. dochody z tytułu udziału gmin w podatku dochodowym od osób prawnych zostały zrealizowane w wysokości 3 261 171 tys. zł, tj. 100% kwoty planowanej i o 14,0% więcej niż w 2024 r. (2 860 618 tys. zł).

Porównując dochody uzyskane przez jednostki samorządu terytorialnego z tytułu udziału zarówno w podatku dochodowym od osób fizycznych, jaki w podatku dochodowym od osób prawnych, należy mieć na względzie zmianę sposobu ustalania dochodów jednostek samorządu terytorialnego. Należy bowiem mieć na uwadze, iż od 2025 r. podstawowymi źródłami dochodów jednostek samorządu terytorialnego są udział w podatku dochodowym od osób fizycznych oraz udział w podatku dochodowym od osób prawnych, natomiast subwencja ogólna ma charakter uzupełniający.

W porównaniu do 2024 roku na wyższym poziomie zostały zrealizowane m.in. dochody własne z tytułu podatku od spadków i darowizn (112,4%) oraz podatku od nieruchomości (109,2%).

W 2025 r. plan dochodów z tytułu podatku od spadków i darowizn został zrealizowany w 112,5%, natomiast plan dochodów z tytułu podatku od nieruchomości – w 101,5%.

Skutki obniżenia górnych stawek podatków, udzielonych ulg i zwolnień oraz decyzji wydanych przez organ podatkowy na podstawie ustawy - Ordynacja podatkowa

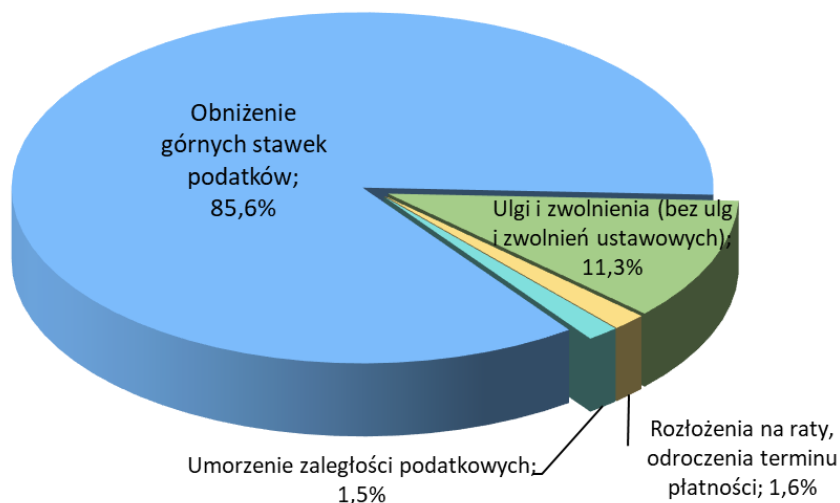
W wyniku obniżenia górnych stawek podatków, udzielenia ulg i zwolnień (bez ulg i zwolnień ustawowych) oraz podjęcia decyzji o umorzeniu, rozłożeniu na raty i odroczeniu terminu płatności, w 2025 r. do budżetów gmin nie wpłynęła kwota 6 334 187 tys. zł, co stanowiło 2,9% dochodów ogółem (zmniejszenie o 0,4 punktu procentowego w stosunku do 2024 r.) i 4,4% dochodów własnych (zmniejszenie o 2,9 punktu procentowego w stosunku do 2024 r.).

Skutki udzielonych przez gminy w 2025 r. ulg i zwolnień przedstawia poniższe zestawienie:

| Wyszczególnienie | Wykonanie | Razem ulgi (4+5+6+7) | z tego: | | | | Wskaźnik (3:2) |
|--|-------------|-------------------------|--|---|--|--|-------------------|
| | | | Obniżenie górných stawek podatków | Ulgi i zwolnienia (bez ulg i zwolnień ustawowych) | Umorzenie zaległości podatkowych | Rozłożenia na raty, odroczenia terminu płatności | |
| | | | | | | | |
| tys. zł | | | | | | | %% |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| DOCHODY OGÓŁEM | 219 943 782 | 6 334 187 | 5 424 848 | 716 667 | 93 304 | 99 368 | 2,9 |
| DOCHODY WŁASNE, w tym: | 142 583 742 | 6 334 187 | 5 424 848 | 716 667 | 93 304 | 99 368 | 4,4 |
| podatek od nieruchomości | 23 764 268 | 4 288 273 | 3 442 107 | 710 003 | 65 945 | 70 218 | 18,0 |
| podatek rolny | 2 237 869 | 344 713 | 336 504 | 3 921 | 3 020 | 1 269 | 15,4 |
| podatek leśny | 424 551 | 2 665 | 1 765 | 754 | 114 | 33 | 0,6 |
| podatek od środków transportowych | 1 121 007 | 1 615 943 | 1 608 842 | 1 989 | 2 033 | 3 079 | 144,2 |
| podatek od czynności cywilnoprawnych | 2 130 525 | 653 | 0 | 0 | 98 | 555 | 0,0 |
| podatek od dział. gosp. osób fizycznych, opłacany w formie karty podatkowej | 99 077 | 95 | 0 | 0 | 24 | 71 | 0,1 |
| wpływy z opłaty skarbowej | 205 963 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0,0 |
| wpływy z opłaty eksploatacyjnej | 513 419 | 1 771 | 0 | 0 | 240 | 1 531 | 0,3 |
| podatek od spadków i darowizn | 299 614 | 13 048 | 0 | 0 | 4 513 | 8 535 | 4,4 |
| wpływy z opłaty targowej | 113 692 | 2 746 | 2 732 | 0 | 14 | 0 | 2,4 |
| opłata miejscowa | 76 735 | 425 | 425 | 0 | 0 | 0 | 0,6 |
| opłata uzdrowiskowa | 107 993 | 382 | 382 | 0 | 0 | 0 | 0,4 |
| opłata od posiadania psów | 2 782 | 1 668 | 1 663 | 0 | 1 | 4 | 60,0 |
| opłata reklamowa | 1 272 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0,0 |
| dochody z majątku | 4 261 825 | 93 | 0 | 0 | 21 | 72 | 0,0 |
| pozostałe dochody | 24 368 729 | 61 710 | 30 428 | 0 | 17 281 | 14 000 | 0,3 |

Źródło: Sprawozdania roczne z wykonania budżetów gmin za 2025 r. (Min. Fin.)

STRUKTURA ULG UDZIELONYCH PRZEZ GMINY W 2025 R.



Źródło: Sprawozdanie roczne z wykonania budżetów gmin za 2025 r. (Min. Fin.)

W strukturze udzielonych przez gminy w 2025 r. ulg i zwolnień 85,6% stanowiły obniżenia górnych stawek podatków.

W łącznej kwocie obniżenia górnych stawek podatkowych, największy udział miały obniżenia stawek w podatku od nieruchomości (63,5%) i w podatku od środków transportowych (29,7%).

Największy udział w łącznej kwocie udzielonych przez gminy ulg i zwolnień miały w 2025 r. ulgi i zwolnienia w podatku od nieruchomości – 99,1%.

W roku 2025 najwięcej umorzeń zaległości podatkowych dokonano w podatku od nieruchomości i w podatku od spadków i darowizn (odpowiednio 70,7% i 4,8%).

W łącznej kwocie rozłożeń na raty, odroczenia terminu płatności największy udział miał podatek od nieruchomości (70,7%) oraz podatek od spadków i darowizn (8,6%).

Wykonanie subwencji ogólnej

W 2025 r. subwencja dla gmin wyniosła 22 456 718 tys. zł, z czego 22 456 521 tys. zł stanowiła subwencja, o której mowa w ustawie o dochodach jednostek samorządu terytorialnego a 197 tys. zł stanowiła część rekompensująca subwencji ogólnej, o której mowa w ustawie o zmianie ustawy o specjalnych strefach ekonomicznych i niektórych ustaw.

W 2025 roku na rachunki 2 165 gmin przekazano środki z tytułu subwencji ogólnej w wysokości 22 456 521 tys. zł, co stanowiło 100,0% kwot zaplanowanych na ten cel (po zmianach). Kwota subwencji ogólnej dla gmin w 2025 r. była niższa niż w roku 2024 (42,3% kwot przekazanych w 2024 r. z tytułu subwencji ogólnej w wysokości 53 044 030 tys. zł),

gdyż zwiększyły się dochody z innych źródeł, tj. z tytułu udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych i udziału w podatku dochodowym od osób prawnych. Świadczy to o uzupełniającym charakterze subwencji ogólnej wobec dochodów z tytułu udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych i podatku dochodowym od osób prawnych.

Ponadto, gminy, na obszarze których znajdują się specjalne strefy ekonomiczne - na mocy ustawy z dnia 2 października 2003 r. o zmianie ustawy o specjalnych strefach ekonomicznych i niektórych ustaw – mogły otrzymać część rekompensującą subwencji ogólnej z przeznaczeniem na wyrównanie ubytku dochodów, wynikającego ze zwolnienia z podatku od nieruchomości gruntów, budowli i budynków, które są zajęte na prowadzenie przez przedsiębiorcę, na podstawie zmienionego zezwolenia, działalności gospodarczej na terenie specjalnych stref ekonomicznych.

W 2025 r. część rekompensującą subwencji ogólnej otrzymało Miasto Kłodzko. Środki z tytułu części rekompensującej subwencji ogólnej, w kwocie 197 tys. zł, zostały przekazane na rachunek gminy.

Wykonanie rezerwy na uzupełnienie dochodów

W 2025 r. z tytułu podziału rezerwy na uzupełnienie dochodów, o której mowa w art. 34 ustawy z dnia 1 października 2024 r., gminy otrzymały dodatkowe środki, w wysokości 2 256 048 tys. zł, z tego 2 037 636 tys. zł na wydatki bieżące i 218 412 tys. zł na wydatki majątkowe.

Rezerwa na uzupełnienie dochodów jednostek samorządu terytorialnego, o której mowa wyżej, została rozdzielona między gminy w następujący sposób:

- 1) 1 341 534 tys. zł zostało przeznaczone, stosownie do art. 89 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 1 października 2024 r., dla 1 726 gmin na osiągnięcie nadwyżki dochodów, ustalonych na rok 2025 zgodnie z nową ustawą, ponad łączne dochody na rok 2025, obliczone zgodnie z ustawą obowiązującą do końca 2024 r.;
- 2) 40 000 tys. zł - dla 46 gmin, w których powierzchnia parku narodowego, znajdująca się na terenie gminy, jest większa niż 20% powierzchni tej gminy lub powierzchnia parku narodowego na obszarze gminy jest większa niż 2000 ha;
- 3) 28 182 tys. zł - dla 41 gmin uzdrowiskowych;
- 4) 218 412 tys. zł, w obszarze drogi, na realizację zadań na drogach gminnych znajdujących się na listach rezerwowych zadań do dofinansowania ze środków Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg w 2025 r. Podział środków z ww. tytułu został dokonany przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych w porozumieniu z Ministrem Infrastruktury, po zasięgnięciu opinii reprezentacji jednostek samorządu terytorialnego; środki otrzymały 163 gminy;

5) 627 919 tys. zł – w obszarze oświaty, z tego:

- 464 368 tys. zł na sfinansowanie skutków wzrostu w roku 2025 średnich wynagrodzeń nauczycieli ponad poziom tego wzrostu przyjęty do ustalenia potrzeb oświatowych na rok 2025. Podział środków między jednostki samorządu terytorialnego został dokonany przez Ministra Edukacji, na zasadach przyjętych do ustalenia potrzeb oświatowych na rok 2025 - środki otrzymało 2 413 gmin,
- 24 457 tys. zł – na pomoc 14 gminom w usuwaniu skutków działania powodzi z września 2024 r. w publicznych szkołach i placówkach oświatowych prowadzonych przez jednostki samorządu terytorialnego. Podział środków z ww. tytułu został dokonany przez Ministra Edukacji w uzgodnieniu z Ministrem Finansów,
- 9 543 tys. zł – na pomoc jednostkom samorządu terytorialnego w usuwaniu skutków zdarzeń losowych w budynkach publicznych szkół i placówek oświatowych prowadzonych przez jednostki samorządu terytorialnego. Podział środków z ww. tytułu został dokonany przez Ministra Edukacji w uzgodnieniu z Ministrem Finansów - środki otrzymało 5 gmin,
- 16 629 tys. zł – w celu zwiększenia dochodów jednostek samorządu terytorialnego w związku ze wzrostem poziomu potrzeb oświatowych w 2025 r., oraz kwoty środków przyznanych na dopełnienie finansowania skutków wzrostu średnich wynagrodzeń nauczycieli w 2025 r. Podział nastąpił zgodnie z „Kryteriami podziału w roku 2025 rezerwy na uzupełnienie dochodów jednostek samorządu terytorialnego, w ramach części rezerwy pozostającej w dyspozycji Ministra Finansów i Gospodarki” zaopiniowanymi przez reprezentację jednostek samorządu terytorialnego - środki otrzymało 138 gmin,
- 111 671 tys. zł – na dofinansowanie wzrostu zakresu zadań oświatowych w stosunku do zakresu zadań przyjętego do obliczenia potrzeb oświatowych na rok 2025. Podział środków został dokonany na podstawie kryteriów pozytywnie zaopiniowanych przez reprezentację jednostek samorządu terytorialnego – środki otrzymało 1 267 gmin,
- 1 250 tys. zł – na dofinansowanie innych zadań o jednorazowym charakterze. Podział środków z ww. tytułu został dokonany przez Ministra Edukacji w uzgodnieniu z Ministrem Finansów – środki otrzymało 5 gmin.

Wykonanie w zakresie środków z Funduszu Pomocy na dodatkowe zadania oświatowe

Na rachunki gmin zostały przekazane (tj. zasilenie bez zwrotów) środki z Funduszu Pomocy z tytułu wsparcia jednostek samorządu terytorialnego w realizacji dodatkowych zadań oświatowych związanych z kształceniem, wychowaniem i opieką nad dziećmi i uczniami

będącymi obywatelami Ukrainy w łącznej wysokości - według stanu na 31 grudnia 2025 r. –
1 082 254 tys. zł.

Dotacje i płatności z budżetu środków europejskich

W 2025 r. dochody gmin z tytułu dotacji, w tym z dotacji celowych przekazywanych w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich oraz innych środków zagranicznych niepodlegających zwrotowi oraz płatności z budżetu środków europejskich, zostały zrealizowane w kwocie 52 647 184 tys. zł, z tego:

- 1) dotacje i środki przeznaczone na zadania bieżące zrealizowano w kwocie 25 824 615 tys. zł, z tego:
 - a) dotacje celowe z budżetu państwa na zadania bieżące:
 - własne realizowane z dotacji celowych przekazanych w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich oraz innych środków zagranicznych niepodlegających zwrotowi oraz płatności z budżetu środków europejskich,
 - pozostałe własne,
 - z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone ustawami,
 - realizowane na podstawie porozumień z organami administracji rządowej zrealizowano w kwocie 23 710 703 tys. zł,
 - b) dotacje celowe na zadania bieżące wykonywane na podstawie porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego zrealizowano w wysokości 532 630 tys. zł,
 - c) dotacje celowe na zadania bieżące z tytułu pomocy finansowej udzielanej między jednostkami samorządu terytorialnego zrealizowano w wysokości 150 638 tys. zł,
 - d) dotacje z państwowych funduszy celowych na zadania bieżące zrealizowano w wysokości 43 901 tys. zł,
 - e) środki z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 na zadania bieżące zrealizowano w wysokości 65 257 tys. zł,
 - f) środki otrzymane z Funduszu Pomocy lub z innych środków na finansowanie lub dofinansowanie realizacji zadań w zakresie pomocy obywatelom Ukrainy 1 319 634 tys. zł,
 - g) dotacje na finansowanie lub dofinansowanie zadań inwestycyjnych obiektów zabytkowych oraz prac remontowych i konserwatorskich przy zabytkach 1 852 tys. zł,
- 2) dotacje i środki przeznaczone na zadania inwestycyjne zrealizowano w kwocie 26 822 569 tys. zł, z tego:
 - a) dotacje celowe z budżetu państwa na zadania inwestycyjne:
 - własne realizowane z dotacji celowych przekazanych w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich oraz innych środków

- zagranicznych niepodlegających zwrotowi oraz płatności z budżetu środków europejskich,
- pozostałe własne,
 - z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone ustawami,
 - realizowane na podstawie porozumień z organami administracji rządowej
- zrealizowano w kwocie 8 004 816 tys. zł,
- b) dotacje celowe na zadania inwestycyjne wykonywane na podstawie porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego zrealizowano w wysokości 299 692 tys. zł,
- c) dotacje celowe na zadania inwestycyjne z tytułu pomocy finansowej udzielanej między jednostkami samorządu terytorialnego zrealizowano w wysokości 812 248 tys. zł,
- d) dotacje z państwowych funduszy celowych zrealizowano w wysokości 572 293 tys. zł,
- e) środki z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 na zadania inwestycyjne zrealizowano w wysokości 17 120 372 tys. zł,
- f) środki otrzymane z Funduszu Pomocy lub z innych środków na finansowanie lub dofinansowanie realizacji zadań w zakresie pomocy obywatelom Ukrainy na zadania inwestycyjne – 1 970 tys. zł,
- g) dotacje na finansowanie lub dofinansowanie zadań inwestycyjnych obiektów zabytkowych oraz prac remontowych i konserwatorskich przy zabytkach – 11 178 tys. zł.

Dochody z tytułu dotacji z budżetu państwa:

- na zadania własne finansowane z dotacji celowych w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich oraz innych środków zagranicznych niepodlegających zwrotowi oraz płatności z budżetu środków europejskich,
 - na pozostałe zadania własne,
 - na zadania z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone ustawami,
 - realizowane na podstawie porozumień z organami administracji rządowej
- zostały wykonane w kwocie 31 715 519 tys. zł, co stanowiło 60,2% łącznej kwoty dotacji otrzymanych przez gminy.

W 2025 r. dotacje ogółem dla gmin, w porównaniu do 2024 r., były mniejsze o 3,6%.

Wykonanie przez gminy dotacji oraz płatności z budżetu środków europejskich przedstawia poniższa tabela:

| Wyszczególnienie | Wykonanie 2024 | | Wykonanie 2025 | | Dynamika | |
|---|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------|-------------|
| | ogółem | w tym: bieżące | ogółem | w tym: bieżące | (4:2) | (5:3) |
| | (w tys. zł) | | | | %% | %% |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| Ogółem dotacje, z tego: | 54 608 313 | 28 821 803 | 52 647 183 | 25 824 615 | 96,4 | 89,6 |
| - przekazane w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich oraz innych środków zagranicznych niepodlegających zwrotowi oraz płatności z budżetu środków europejskich | 4 281 021 | 909 653 | 7 353 365 | 1 541 182 | 171,8 | 169,4 |
| - na zadania z zakresu administracji rządowej | 19 620 195 | 19 612 164 | 18 076 911 | 17 880 041 | 92,1 | 91,2 |
| - na zadania własne w tym: | 6 591 775 | 5 874 434 | 6 238 727 | 4 263 286 | 94,6 | 72,6 |
| -na zadania bieżące gmin z zakresu edukacyjnej opieki wychowawczej z budżetu państwa w ramach programów rządowych | 11 771 | 0 | 9 550 | 0 | 81,1 | |
| - na zadania realizowane na podstawie porozumień z organami administracji rządowej | 104 142 | 81 844 | 46 516 | 26 194 | 44,7 | 32,0 |
| - na zadania realizowane na podstawie porozumień między jst | 799 463 | 520 321 | 832 322 | 532 630 | 104,1 | 102,4 |
| - z tytułu pomocy finansowej udzielanej między jst | 1 030 713 | 186 124 | 962 886 | 150 638 | 93,4 | 80,9 |
| - z funduszy celowych | 441 132 | 41 139 | 616 194 | 43 901 | 139,7 | 106,7 |
| - na finansowanie lub dofinansowanie zadań inwestycyjnych obiektów zabytkowych oraz prac remontowych i konserwatorskich przy zabytkach | 7 192 | 1 087 | 13 030 | 1 852 | 181,2 | 170,4 |
| - środki otrzymane ze środków Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 | 20 313 782 | 177 095 | 17 185 629 | 65 257 | 84,6 | 36,8 |
| - otrzymane z Funduszu Pomocy lub z innych środków* | 1 418 898 | 1 417 942 | 1 321 604 | 1 319 634 | 93,1 | 93,1 |

*na finansowanie lub dofinansowanie realizacji zadań w zakresie pomocy obywatelom Ukrainy

Źródło: Sprawozdania roczne z wykonania budżetów gmin za 2024 r. i 2025 r. (Min. Fin.)

Zgodnie z ustawą o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, gminy otrzymywały z budżetu państwa dotacje na dofinansowanie zadań własnych, finansowanie zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami, a także dotacje na realizację zadań na podstawie porozumień z organami administracji rządowej.

Najwyższe kwoty dotacji dla gmin przeznaczone zostały na zadania bieżące z zakresu: Rodziny, Pomocy społecznej, Rolnictwa i łowiectwa, Oświaty i wychowania, a także w dziale Różne rozliczenia.

Dotacje celowe z budżetu państwa na realizację zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami

W 2025 r. gminy otrzymały dotacje na realizację zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami w kwocie 18 076 911 tys. zł. W dochodach ogółem, zrealizowanych przez gminy w 2025 r., stanowiły one 8,2%.

Wysokość dotacji celowych z budżetu państwa dla gmin na realizację zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami, według wybranych ważniejszych działów, przedstawia poniższe zestawienie:

| Wyszczególnienie | Ogółem | | | | | w tym: na zadania bieżące | | |
|--|-------------------|-------------------------|-------------------|----------------|----------------|---------------------------|-------------------|----------------|
| | Wykonanie 2024 | Plan (po zmianach) 2025 | Wykonanie 2025 | Wskaźnik (4:3) | Dynamika (4:2) | Plan (po zmianach) 2025 | Wykonanie 2025 | Wskaźnik (8:7) |
| | (w tys. zł) | | | | %% | (w tys. zł) | | %% |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
| Ogółem, w tym: | 19 620 195 | 18 222 509 | 18 076 911 | 99,2 | 92,1 | 17 984 940 | 17 880 041 | 99,4 |
| Rodzina | 13 575 461 | 13 799 001 | 13 745 006 | 99,6 | 101,2 | 13 798 981 | 13 744 987 | 99,6 |
| Rolnictwo i łowiectwo | 1 935 413 | 1 890 031 | 1 889 235 | 100,0 | 97,6 | 1 890 031 | 1 889 235 | 100,0 |
| Pomoc społeczna | 2 780 905 | 1 152 668 | 1 136 207 | 98,6 | 40,9 | 1 137 451 | 1 121 510 | 98,6 |
| Administracja publiczna | 451 553 | 507 780 | 497 435 | 98,0 | 110,2 | 507 731 | 497 386 | 98,0 |
| Urzędy naczelnych organów władzy państwowej, kontroli i ochrony prawa oraz sądownictwa | 554 212 | 335 849 | 333 578 | 99,3 | 60,2 | 335 849 | 333 578 | 99,3 |
| Obrona narodowa | 854 | 295 929 | 240 190 | 81,2 | * | 73 646 | 58 086 | 78,9 |
| Oświata i wychowanie | 291 051 | 212 620 | 206 839 | 97,3 | 71,1 | 212 620 | 206 839 | 97,3 |
| Transport i łączność | 19 723 | 18 406 | 18 362 | 99,8 | 93,1 | 18 406 | 18 362 | 99,8 |

* wzrost powyżej 1000%

Źródło: Sprawozdania roczne z wykonania budżetów gmin za 2024 r. i 2025 r. (Min. Fin.)

Dotacje na realizację zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami w 2025 r., w porównaniu do 2024 r., były niższe o 0,6%.

Z ogólnej kwoty omawianych dotacji, przekazano:

- na zadania bieżące 17 880 041 tys. zł, co stanowiło 98,9% ogółu tych dotacji,
- na zadania inwestycyjne 196 870 tys. zł, co stanowiło 1,1% ogółu tych dotacji.

W strukturze działowej dotacji na finansowanie zadań bieżących zleconych z zakresu administracji rządowej dominowały dotacje w takich działach, jak: Rodzina, Rolnictwo

i łowiectwo, Pomoc społeczna, Administracja publiczna oraz Urzędy naczelných organów władzy państwowej, kontroli i ochrony prawa oraz sądownictwa.

Udział dotacji celowych na realizowane przez gminy zadania z zakresu administracji rządowej w poszczególnych działach w 2025 r., w podziale na zadania bieżące i inwestycyjne oraz strukturę dotacji przedstawia poniższa tabela.

| Wyszczególnienie | Struktura | | | Udział dotacji celowych | | |
|--|--------------|--------------------|--------------|-------------------------|--------------------|--------------|
| | Ogółem | z tego na zadania: | | Ogółem | z tego na zadania: | |
| | | Bieżące | inwestycyjne | | bieżące | inwestycyjne |
| | %% | | | %% | | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| Ogółem, z tego: | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 98,9 | 1,1 |
| Rodzina | 76,0 | 76,9 | 0,0 | 100,0 | 100,0 | 0,0 |
| Rolnictwo i łowiectwo | 10,5 | 10,6 | 0,0 | 100,0 | 100,0 | 0,0 |
| Pomoc społeczna | 6,3 | 6,3 | 7,5 | 100,0 | 98,7 | 1,3 |
| Administracja publiczna | 2,8 | 2,8 | 0,0 | 100,0 | 100,0 | 0,0 |
| Urzędy naczelných organów władzy państwowej, kontroli i ochrony prawa oraz sądownictwa | 1,8 | 1,9 | 0,0 | 100,0 | 100,0 | 0,0 |
| Obrona narodowa | 1,3 | 0,3 | 92,5 | 100,0 | 24,2 | 75,8 |
| Oświata i wychowanie | 1,1 | 1,2 | 0,0 | 100,0 | 100,0 | 0,0 |
| Transport i łączność | 0,1 | 0,1 | 0,0 | 100,0 | 100,0 | 0,0 |
| Pozostałe działy | 0,1 | 0,1 | 0,0 | 100,0 | 100,0 | 0,0 |

Źródło: Sprawozdania roczne z wykonania budżetów gmin za 2025 r. (Min. Fin.)

W dziale Rodzina – 98,1% dotacji na zadania bieżące zlecone gminom przeznaczono na wypłatę świadczenia rodzinnego, świadczenia z funduszu alimentacyjnego oraz składki na ubezpieczenia emerytalne i rentowe z ubezpieczenia społecznego.

W dziale Rolnictwo i łowiectwo całą kwotę dotacji na zadania bieżące przekazano gminom w rozdziale Pozostała działalność z przeznaczeniem głównie na zwrot części podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego wykorzystywanego do produkcji rolnej przez producentów rolnych oraz pokrycie kosztów postępowania poniesionych przez gminy w sprawie jego zwrotu.

W dziale Pomoc społeczna – 63,9% dotacji na zadania bieżące zlecone gminom przeznaczono na ośrodki wsparcia, 16,4% na usuwanie skutków klęsk żywiołowych a 13,7% na usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze.

W dziale Urzędy naczelných organów władzy państwowej, kontroli i ochrony prawa oraz sądownictwa dotacje na zadania bieżące w 97,2% przeznaczone były na wybory Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej.

W dziale Administracja publiczna omawiane dotacje były przeznaczone prawie w całości na zadania realizowane przez urzędy stanu cywilnego, tj. prowadzenie ewidencji ludności, wydawanie dowodów osobistych, a także na realizację zadań związanych z prowadzeniem ewidencji działalności gospodarczej.

W ramach ogólnej kwoty dotacji przekazanych gminom na inwestycje związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami, 92,5% środków przeznaczono na dofinansowanie zadań inwestycyjnych w dziale Obrona narodowa.

Dotacje celowe z budżetu państwa na finansowanie lub dofinansowanie zadań własnych

W 2025 r. dochody gmin z tytułu dotacji celowych z budżetu państwa na finansowanie lub dofinansowanie zadań własnych zostały zrealizowane w wysokości 6 238 727 tys. zł, tj. na poziomie o 5,4% niższym niż w 2024 r.

Wysokość dotacji celowych przekazanych z budżetu państwa na zadania własne gmin, według wybranych ważniejszych działów, przedstawia poniższe zestawienie.

| Wyszczególnienie | Ogółem | | | | | w tym: na zadania bieżące | | |
|-----------------------|------------------|-------------------------|------------------|------------------|------------------|---------------------------|------------------|------------------|
| | Wykonanie 2024 | Plan (po zmianach) 2025 | Wykonanie 2025 | Wskaźnik (4 : 3) | Dynamika (4 : 2) | Plan (po zmianach) 2025 | Wykonanie 2025 | Wskaźnik (8 : 7) |
| | (w tys. zł) | | | %% | | (w tys. zł) | | %% |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
| Ogółem, w tym: | 6 591 775 | 6 757 083 | 6 238 727 | 92,3 | 94,6 | 4 499 096 | 4 263 286 | 94,8 |
| Pomoc społeczna | 2 364 214 | 3 185 611 | 3 103 380 | 97,4 | 131,3 | 3 162 522 | 3 084 663 | 97,5 |
| Obrona narodowa | 598 | 1 550 249 | 1 287 360 | 83,0 | * | 355 165 | 290 750 | 81,9 |
| Różne rozliczenia | 335 716 | 374 747 | 375 795 | 100,3 | 111,9 | 263 712 | 264 383 | 100,3 |
| Transport i łączność | 175 389 | 382 650 | 340 085 | 88,9 | 193,9 | 130 045 | 108 262 | 83,2 |
| Kultura fizyczna | 254 942 | 306 880 | 294 634 | 96,0 | 115,6 | 2 676 | 1 276 | 47,7 |

*wzrost powyżej 1000%

Źródło: Sprawozdania roczne z wykonania budżetów gmin za 2024 r. i 2025 r. (Min. Fin.)

Udział dotacji celowych bieżących i inwestycyjnych w dotacjach na zadania własne realizowane przez gminy w 2025 r. oraz strukturę tych dotacji przedstawia poniższa tabela.

| Wyszczególnienie | Struktura | | | Udział | | |
|------------------------|--------------|--------------|--------------|--------------|-------------|--------------|
| | Ogółem | z tego: | | Ogółem | z tego: | |
| | | bieżące | inwestycyjne | | bieżące | inwestycyjne |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| Ogółem, z tego: | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 68,3 | 31,7 |
| Pomoc społeczna | 49,7 | 72,4 | 0,9 | 100,0 | 99,4 | 0,6 |
| Obrona narodowa | 20,6 | 6,8 | 50,5 | 100,0 | 22,6 | 77,4 |
| Różne rozliczenia | 6,0 | 6,2 | 5,6 | 100,0 | 70,4 | 29,6 |
| Transport i łączność | 5,5 | 2,5 | 11,7 | 100,0 | 31,8 | 68,2 |
| Kultura fizyczna | 4,7 | 0,0 | 14,9 | 100,0 | 0,4 | 99,6 |
| Pozostałe działy | 13,4 | 12,1 | 16,4 | 100,0 | 61,4 | 38,6 |

Źródło: Sprawozdania roczne z wykonania budżetów gmin za 2025 r. (Min. Fin.)

W 2025 r. największą część dotacji z budżetu państwa na dofinansowanie bieżących zadań własnych gminy otrzymały na zadania realizowane w działach: Pomoc społeczna (72,4%), Obrona narodowa (6,8%) oraz Różne rozliczenia (6,2%). Łącznie, na dofinansowanie zadań własnych realizowanych w ramach tych działów, przeznaczono 85,4% dotacji na bieżące zadania własne gmin.

Dotacje w dziale Pomoc społeczna przekazane na zadania bieżące w 93,2% przeznaczone były m. in. na wypłatę zasiłków stałych, prowadzenie działalności ośrodków pomocy społecznej, na wypłatę zasiłków okresowych, celowych i pomoc w naturze oraz opłacenie składek na ubezpieczenie emerytalne i rentowe, także na pomoc w zakresie dożywiania.

Przekazane z budżetu państwa dotacje w wysokości 264 383 tys. zł na własne zadania bieżące w dziale Różne rozliczenia, dotyczyły w głównej mierze zwrotu części wydatków wykonanych w ramach funduszu sołeckiego oraz dotacji dla gmin uzdrowiskowych.

W 2025 r. dotacje celowe z budżetu państwa na własne zadania inwestycyjne przekazano gminom w wysokości 1 975 441 tys. zł, tj. o 175,4% więcej niż w 2024 r.

W 2025 r. największą część dotacji z budżetu państwa na dofinansowanie inwestycyjnych zadań własnych gminy otrzymały na zadania realizowane w działach: Obrona narodowa (50,5%) Kultura fizyczna (14,9%) głównie z przeznaczeniem na obiekty sportowe, Transport i łączność (11,7%) - głównie na gminne drogi publiczne i usuwanie skutków klęsk żywiołowych.

Łącznie w roku 2025 na dofinansowanie zadań własnych realizowanych w ramach tych działów, przeznaczono 77,1% dotacji na inwestycyjne zadania własne gmin.

Dotacje celowe przekazane w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich oraz innych środków zagranicznych niepodlegających zwrotowi oraz płatności z budżetu środków europejskich

W 2025 r. dochody gmin z tytułu dotacji celowych przekazywanych w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich oraz innych środków zagranicznych niepodlegających zwrotowi oraz płatności z budżetu środków europejskich zostały zrealizowane w wysokości 7 353 365 tys. zł, w tym dotacje na zadania bieżące zostały zrealizowane w wysokości 1 541 182 tys. zł, a na zadania inwestycyjne w wysokości 5 812 183 tys. zł. Dotacje na zadania bieżące stanowiły 21,0%, a na zadania inwestycyjne 79,0% otrzymanych środków.

Dotacje celowe przekazane w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich oraz innych środków zagranicznych niepodlegających zwrotowi oraz płatności z budżetu środków europejskich w 2025 r., w porównaniu do 2024 r. zwiększyły się o 71,8%.

Wysokość dotacji celowych przekazanych w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich oraz innych środków zagranicznych niepodlegających zwrotowi oraz płatności z budżetu środków europejskich na zadania własne, według ważniejszych działów, przedstawia poniższa tabela:

| Wyszczególnienie | Ogółem | | | | | w tym: na zadania bieżące | | |
|--|------------------|-------------------------|------------------|------------------|------------------|---------------------------|------------------|------------------|
| | Wykonanie 2024 | Plan (po zmianach) 2025 | Wykonanie 2025 | Wskaźnik (4 : 3) | Dynamika (4 : 2) | Plan (po zmianach) 2025 | Wykonanie 2025 | Wskaźnik (8 : 7) |
| | w tys. zł | | %% | | w tys. zł | | %% | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
| Ogółem, w tym: | 4 281 021 | 9 246 600 | 7 353 365 | 79,5 | 171,8 | 1 782 589 | 1 541 182 | 86,5 |
| Rolnictwo i łowiectwo | 424 614 | 1 618 279 | 1 494 512 | 92,4 | 352,0 | 6 661 | 4 941 | 74,2 |
| Różne rozliczenia | 190 504 | 1 331 844 | 944 440 | 70,9 | 495,8 | 63 543 | 38 410 | 60,4 |
| Oświata i wychowanie | 650 835 | 1 119 224 | 878 279 | 78,5 | 134,9 | 640 399 | 569 102 | 88,9 |
| Transport i łączność | 566 385 | 938 050 | 808 481 | 86,2 | 142,7 | 8 182 | 6 346 | 77,6 |
| Gospodarka komunalna i ochrona środowiska | 693 148 | 1 212 676 | 787 978 | 65,0 | 113,7 | 82 557 | 45 280 | 54,8 |
| Administracja publiczna | 602 826 | 660 512 | 555 243 | 84,1 | 92,1 | 153 721 | 132 111 | 85,9 |
| Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa | 154 266 | 448 275 | 395 612 | 88,3 | 256,4 | 17 463 | 13 168 | 75,4 |
| Pomoc społeczna | 129 608 | 344 651 | 324 136 | 94,0 | 250,1 | 297 801 | 282 174 | 94,8 |
| Pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej | 128 626 | 337 956 | 291 512 | 86,3 | 226,6 | 302 908 | 266 432 | 88,0 |
| Rodzina | 97 266 | 310 769 | 273 539 | 88,0 | 281,2 | 123 493 | 113 086 | 91,6 |

Źródło: Sprawozdania roczne z wykonania budżetów gmin za 2024 r. i 2025 r. (Min. Fin.)

Z ogólnej kwoty tych dotacji, przekazane środki dotyczyły przede wszystkim realizacji zadań w następujących działach:

- Rolnictwo i łowiectwo (20,3%),
- Różne rozliczenia (12,8%)
- Oświata i wychowanie (11,9%),
- Transport i łączność (11,0%),
- Gospodarka komunalna i ochrona środowiska (10,7%),
- Administracja publiczna (7,6%),
- Bezpieczeństwo publiczne (5,4%).

Łącznie, na realizację zadań w wyżej wymienionych działach, gminy otrzymały 5 864 545 tys. zł, tj. 79,7% wszystkich dotacji celowych przekazanych w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich oraz innych środków zagranicznych niepodlegających zwrotowi oraz płatności z budżetu środków europejskich.

Pozostałe dotacje celowe

Dochodami gmin są również:

- dotacje z budżetu państwa na zadania realizowane na podstawie porozumień z organami administracji rządowej,
- dotacje celowe na zadania realizowane na podstawie porozumień z innymi jednostkami samorządu terytorialnego,
- dotacje celowe na pomoc finansową udzielaną między jednostkami samorządu terytorialnego na dofinansowanie zadań własnych,
- dotacje otrzymane z funduszy celowych,
- dotacje na finansowanie lub dofinansowanie zadań inwestycyjnych obiektów zabytkowych oraz prac remontowych i konserwatorskich przy zabytkach,

a ponadto środki pochodzące z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 (obejmujące środki Rządowego Funduszu Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych oraz Rządowego Programu Odbudowy Zabytków), a także środki otrzymane z Funduszu Pomocy.

W 2025 r. udział tych dotacji w zrealizowanych przez gminy dochodach ogółem wynosił 9,5%, w tym środki z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 – 7,8%. Ogólna kwota otrzymanych przez gminy dotacji, o których mowa powyżej, wyniosła 20 978 181 tys. zł, w tym 17 185 629 tys. zł pochodzących z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19.

W 2025 r. na zadania realizowane na podstawie porozumień z organami administracji rządowej gminom zostały przekazane dotacje w wysokości 46 516 tys. zł. Porozumienia z organami administracji rządowej dotyczyły głównie zadań zaliczanych do działów: Działalność usługowa (29,0%), Oświata i wychowanie (17,3%), Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa (14,5%), Pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej (8,8%) oraz Kultura fizyczna (5,7%).

Na zadania realizowane na podstawie porozumień z innymi jednostkami samorządu terytorialnego zostały przeznaczone dotacje w wysokości 832 322 tys. zł. Zawierane między jednostkami samorządu terytorialnego porozumienia, dotyczyły w szczególności realizacji zadań z zakresu działań: Transport i łączność (47,8%), Oświata i wychowanie (15,2%), Gospodarka komunalna i ochrona środowiska (11,4%) i Rolnictwo i łowiectwo (9,4%).

Na zadania własne gminy otrzymały pomoc finansową z innych jednostek samorządu terytorialnego w wysokości 962 886 tys. zł. Dotacje przekazane w ramach pomocy finansowej były wydatkowane przede wszystkim na realizację zadań w następujących działach: Transport i łączność (34,2%), Kultura fizyczna (10,9%), Oświata i wychowanie (10,2%), Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego (10,1%), Gospodarka komunalna i ochrona środowiska (10,0%), Rolnictwo i łowiectwo (8,2%) oraz Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa (7,8%).

Z państwowych funduszy celowych zostały przekazane do gmin dotacje na zadania własne w wysokości 616 194 tys. zł. Z powyższej kwoty 43 901 tys. zł przeznaczone było na zadania bieżące, zaś pozostała kwota dotacji w wysokości 572 293 tys. zł przeznaczona była na zadania inwestycyjne. W dotacjach otrzymanych przez gminy z funduszy celowych, największy udział miały dotacje w działach: Kultura fizyczna (45,7%), Gospodarka mieszkaniowa (19,4%) Oświata i wychowanie (15,8%), Transport i łączność (5,8%), oraz Pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej (3,2%).

W 2025 r. w dochodach budżetowych gmin ujęto również środki pochodzące z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 (Rządowego Funduszu Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych oraz Rządowego Programu Odbudowy Zabytków), w wysokości 17 185 629 tys. zł, z tego:

- na zadania bieżące – 65 257 tys. zł (0,4%),
- na zadania inwestycyjne – 17 120 372 tys. zł (99,6%).

Z uwagi na ujmowanie znacznej części w/w środków w budżetach gmin w dziale Różne rozliczenia nie jest możliwe wskazanie kierunków ich wydatkowania.

W 2025 roku gminy otrzymały również dotacje na finansowanie lub dofinansowanie zadań inwestycyjnych obiektów zabytkowych oraz prac remontowych i konserwatorskich przy zabytkach w wysokości 13 030 tys. zł, z czego kwota 11 178 tys. zł (85,8%) przeznaczona była na zadania inwestycyjne.

W 2025 r. w dochodach gmin ujęto również środki pochodzące z Funduszu Pomocy oraz inne środki na finansowanie lub dofinansowanie zadań w zakresie pomocy obywatelom Ukrainy w kwocie 1 321 604 tys. zł.

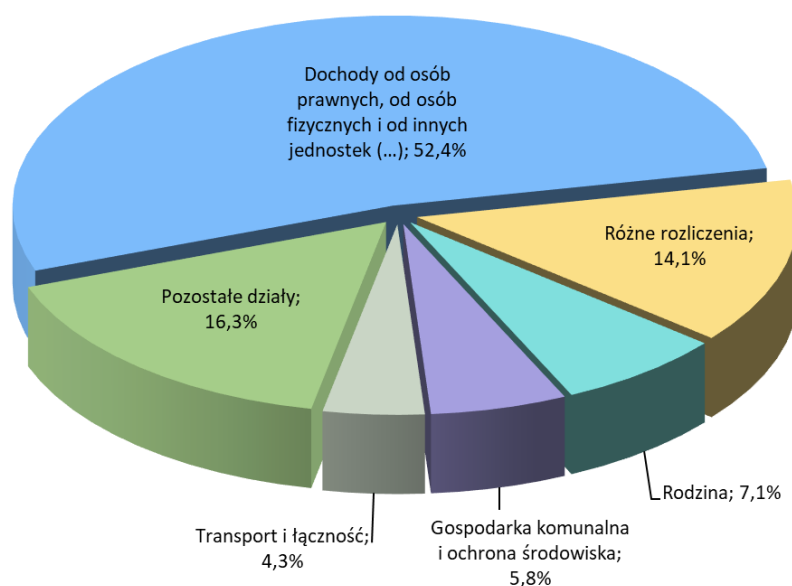
Dochody gmin według działów

W strukturze dochodów ogółem gmin w 2025 r. najistotniejszą pozycję zajmowały dochody w następujących działach:

- Dochody od osób prawnych, od osób fizycznych i od innych jednostek, nieposiadających osobowości prawnej oraz wydatki związane z ich poborem 52,4%,
- Różne rozliczenia 14,1%,
- Rodzina 7,1%,
- Gospodarka komunalna i ochrona środowiska 5,8%,
- Transport i łączność 4,3%.

W strukturze dochodów ogółem gmin dochody w ww. działach stanowiły łącznie 83,7%.

**STRUKTURA DOCHODÓW GMIN WG DZIAŁÓW
W 2025 r.**



Źródło: Sprawozdania roczne z wykonania budżetów gmin za 2025 r. (Min. Fin.)

Wykonanie dochodów gmin według ważniejszych działów prezentuje poniższe zestawienie:

| Wyszczególnienie | Wykonanie 2024 | Plan (po zmianach) 2025 | Wykonanie 2025 | Wskaźnik (4:3) | Dynamika (4:2) |
|--|--------------------|-------------------------------|--------------------|-------------------|-------------------|
| | tys. zł | | | %% | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 7 |
| DOCHODY OGÓŁEM | 201 841 693 | 224 722 717 | 219 943 782 | 97,9 | 109,0 |
| w tym: | | | | | |
| Dochody od osób prawnych, od osób fizycznych i od innych jednostek nieposiadających osobowości prawnej oraz wydatki związane z ich poborem | 66 626 225 | 114 767 894 | 115 346 871 | 100,5 | 173,1 |

| Wyszczególnienie | Wykonanie 2024 | Plan (po zmianach) 2025 | Wykonanie 2025 | Wskaźnik (4:3) | Dynamika (4:2) |
|---|-------------------|-------------------------------|-------------------|-------------------|-------------------|
| | tys. zł | | | %% | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 7 |
| Różne rozliczenia | 60 672 462 | 31 345 341 | 31 028 076 | 99,0 | 51,1 |
| Rodzina | 14 605 665 | 15 894 738 | 15 652 985 | 98,5 | 107,2 |
| Gospodarka komunalna i ochrona środowiska | 11 631 636 | 14 100 335 | 12 736 510 | 90,3 | 109,5 |
| Transport i łączność | 12 071 603 | 10 075 681 | 9 381 223 | 93,1 | 77,7 |

Źródło: Sprawozdania roczne z wykonania budżetów gmin za 2024 r. i 2025 r. (Min. Fin.)

Dochody od osób prawnych, od osób fizycznych i od innych jednostek nieposiadających osobowości prawnej oraz wydatki związane z ich poborem zostały wykonane w 100,5% planu. W 2025 r., w porównaniu do 2024 r., dochody ogółem w tym dziale wzrosły o 73,1%.

W dziale tym ujmowane są m.in. wpływy z podatku dochodowego od osób fizycznych (69,0% dochodów zrealizowanych w tym dziale) oraz wpływy z podatku od nieruchomości (20,6% dochodów).

Jednocześnie w 2025 r. dochody w dziale Różne rozliczenia zmniejszyły się o 48,9% w porównaniu do 2024 r. W dziale tym ujmowane są m.in. subwencje ogólne z budżetu państwa (72,4% dochodów zrealizowanych w tym dziale). Tak znaczna zmiana w strukturze dochodów w powyższych działach wynika ze zmiany systemu finansowania jednostek samorządu terytorialnego wprowadzonej w 2025 roku.

W 2025 r. dochody w dziale Różne rozliczenia zostały wykonane w 99,0% planu.

W dziale Rodzina ujmowane są m.in. dotacje celowe otrzymane z budżetu państwa na realizację zadań bieżących z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminie ustawami (87,6% dochodów zrealizowanych w tym dziale). W 2025 r., w porównaniu do 2024 r., dochody ogółem w tym dziale wzrosły o 7,2%. W 2025 r. dochody w dziale Rodzina zostały wykonane w 98,5% planu.

Szczegółowe dane dotyczące dochodów gmin według działów przedstawiono w tablicach załączonych do sprawozdania.

Dochody w przeliczeniu na 1 mieszkańca

Dochody w przeliczeniu na 1 mieszkańca, według głównych grup dochodów przedstawia poniższa tabela:

| Wyszczególnienie | 2024 | | 2025 | |
|-------------------------------|-----------------|--------------------------|-----------------|--------------------------|
| | Gminy ogółem | w tym: Gminy wiejskie | Gminy ogółem | w tym: Gminy wiejskie |
| | w zł | | | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| Dochody ogółem z tego: | 7 969,01 | 8 238,13 | 8 714,70 | 9 134,84 |
| Dochody własne | 3 643,16 | 3 292,00 | 5 649,51 | 5 218,22 |
| Dotacje ogółem | 2 156,02 | 2 458,29 | 2 086,01 | 2 422,11 |
| Subwencja ogólna | 2 169,84 | 2 487,83 | 979,18 | 1 494,52 |

Źródło: Sprawozdania roczne z wykonania budżetów gmin za 2024 r. i 2025 r. (Min. Fin.)

Dochody ogółem w gminach w 2025 roku w przeliczeniu na 1 mieszkańca wyniosły 8 714,70 zł i były wyższe o 9,4% niż dochody ogółem w przeliczeniu na 1 mieszkańca wykonane w 2024 r.

Dochody ogółem w gminach wiejskich w przeliczeniu na 1 mieszkańca wyniosły 9 134,84 zł i były wyższe o 4,8% niż dochody ogółem w przeliczeniu na 1 mieszkańca dla wszystkich gmin w kraju.

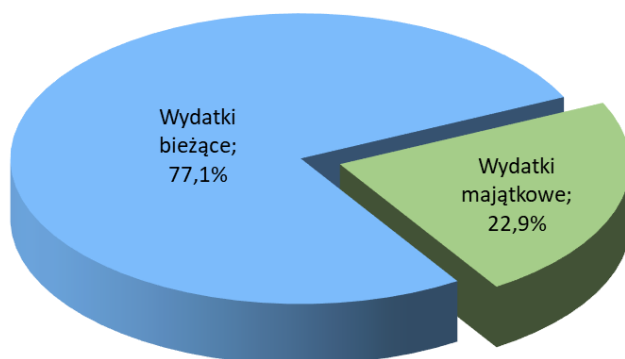
Dochody ogółem gminy o najwyższych dochodach w przeliczeniu na 1 mieszkańca wyniosły 35 349,10 zł, a dochody w gminie o najniższych dochodach w przeliczeniu na 1 mieszkańca wyniosły 5 966,70 zł.

Zestawienie dochodów na 1 mieszkańca w gminach, według województw, zaprezentowano w tablicach załączonych do sprawozdania.

Wydatki gmin

Wydatki ogółem gmin w 2025 r. zostały zrealizowane w wysokości 217 469 238 tys. zł, w tym wydatki majątkowe w wysokości 49 775 184 tys. zł.

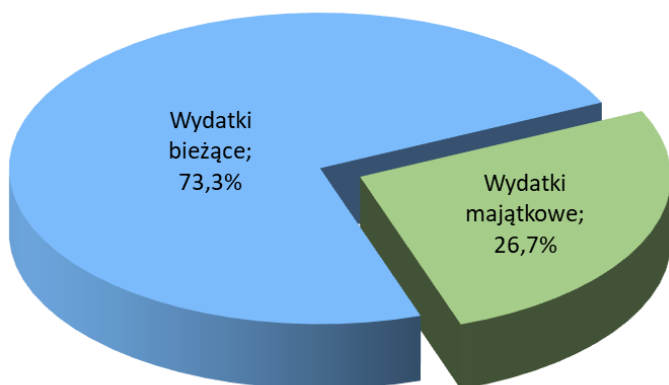
**STRUKTURA WYDATKÓW OGÓŁEM GMIN
W 2025 R.**



Źródło: Sprawozdania roczne z wykonania budżetów gmin za 2025 r. (Min. Fin.)

Wydatki bieżące gmin w 2025 r. stanowiły 77,1% wydatków ogółem tych jednostek, natomiast w gminach wiejskich 73,3%.

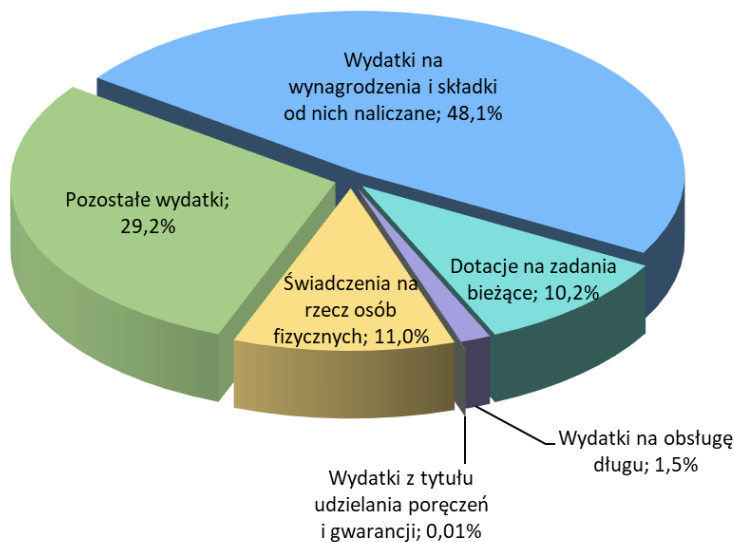
STRUKTURA WYDATKÓW OGÓŁEM GMIN WIEJSKICH W 2025 R.



Źródło: Sprawozdania roczne z wykonania budżetów gmin za 2025 r. (Min. Fin.)

Wydatki majątkowe w strukturze wydatków gmin wiejskich były wyższe o 3,8 punktu procentowego od wydatków majątkowych w strukturze wydatków gmin ogółem.

STRUKTURA WYDATKÓW BIEŻĄCYCH GMIN W 2025 R.



Źródło: Sprawozdania roczne z wykonania budżetów gmin za 2025 r. (Min. Fin.)

W 2025 r., w porównaniu do 2024 r., w strukturze wydatków bieżących gmin, udział wydatków na wynagrodzenia i składki od nich naliczane zwiększył się o 1,6 punktu procentowego, natomiast udział świadczeń na rzecz osób fizycznych zmniejszył się o 1,6 punktu procentowego, a udział pozostałych wydatków zmniejszył się o 0,3 punktu procentowego.

Wydatki według ważniejszych rodzajów wydatków

Wydatki gmin ogółem oraz gmin wiejskich przedstawia poniższe zestawienie:

| Wyszczególnienie | Wykonanie 2024 | Plan (po zmianach) 2025 | Wykonanie 2025 | Wskaźnik (4:3) | Dynamika (4:2) |
|--------------------------------|--------------------|-------------------------------|--------------------|-------------------|-------------------|
| | tys. zł | | | %% | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| GMINY OGÓŁEM | | | | | |
| Wydatki ogółem, z tego: | 203 750 814 | 238 683 811 | 217 469 238 | 91,1 | 106,7 |
| wydatki majątkowe | 47 480 918 | 59 055 203 | 49 775 184 | 84,3 | 104,8 |
| wydatki bieżące | 156 269 895 | 179 628 608 | 167 694 054 | 93,4 | 107,3 |
| w tym: | | | | | |
| GMINY WIEJSKIE | | | | | |
| Wydatki ogółem, z tego: | 88 091 798 | 102 914 996 | 93 003 733 | 90,4 | 105,6 |
| wydatki majątkowe | 24 243 369 | 29 111 247 | 24 837 381 | 85,3 | 102,5 |
| wydatki bieżące | 63 848 429 | 73 803 749 | 68 166 352 | 92,4 | 106,8 |

Źródło: Sprawozdania roczne z wykonania budżetów gmin za 2024 r. i 2025 r. (Min. Fin.)

Wydatki ogółem gmin w 2025 r. zostały zrealizowane w wysokości 217 469 238 tys. zł i były o 6,7% wyższe, niż wydatki zrealizowane w 2024 r.

Wykonane w 2025 r. wydatki bieżące gmin były o 7,3% wyższe, niż wydatki bieżące zrealizowane w 2024 r.

Wydatki ogółem gmin wiejskich w 2025 r. zostały zrealizowane w wysokości 93 003 733 tys. zł i były o 5,6% wyższe, niż wydatki zrealizowane w 2024 r.

Wykonanie wydatków bieżących gmin wiejskich zwiększyło się o 6,8% w stosunku do wykonania tych wydatków w roku 2024.

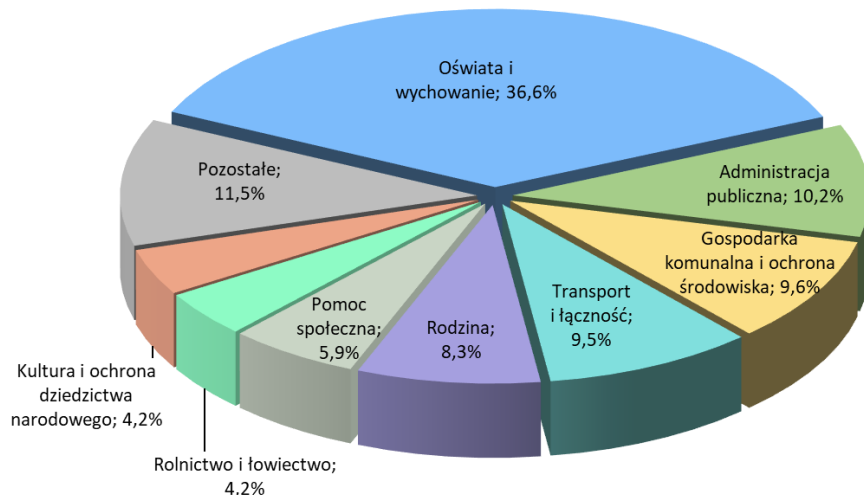
Wydatki gmin według głównych kierunków ich rozdysponowania

| Wyszczególnienie | Wykonanie 2024 | Plan (po zmianach) 2025 | Wykonanie 2025 | Wskaźnik (4:3) | Struktura | Dynamika (4:2) |
|--|--------------------|-------------------------------|--------------------|-------------------|--------------|-------------------|
| | tys. zł | | | %% | | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| Wydatki ogółem, z tego: | 203 750 814 | 238 683 811 | 217 469 238 | 91,1 | 100,0 | 106,7 |
| Wydatki majątkowe, w tym: | 47 480 918 | 59 055 203 | 49 775 184 | 84,3 | 22,9 | 104,8 |
| wydatki na inwestycje | 45 861 419 | 57 019 026 | 47 858 930 | 83,9 | 22,0 | 104,4 |
| Wydatki bieżące, z tego: | 156 269 895 | 179 628 608 | 167 694 054 | 93,4 | 77,1 | 107,3 |
| wydatki na wynagrodzenia i składki od nich naliczane | 72 663 393 | 84 156 276 | 80 736 950 | 95,9 | 37,1 | 111,1 |
| pozostałe wydatki | 46 021 655 | 56 030 275 | 48 889 009 | 87,3 | 22,5 | 106,2 |
| świadczenia na rzecz osób fizycznych | 19 763 497 | 18 945 103 | 18 489 651 | 97,6 | 8,5 | 93,6 |
| dotacje na zadania bieżące | 15 266 371 | 17 636 385 | 17 032 492 | 96,6 | 7,8 | 111,6 |
| wydatki na obsługę długu | 2 553 524 | 2 792 540 | 2 544 358 | 91,1 | 1,2 | 99,6 |
| wydatki z tytułu udzielania poręczeń i gwarancji | 1 456 | 68 030 | 1 594 | 2,3 | 0,0 | 109,5 |

Źródło: Sprawozdania roczne z wykonania budżetów gmin za 2024 r. i 2025 r. (Min. Fin.)

Wydatki według działów

STRUKTURA WYDATKÓW GMIN WG DZIAŁÓW W 2025 r.



Źródło: Sprawozdania roczne z wykonania budżetów gmin za 2025 r. (Min. Fin.)

W strukturze działowej wydatków gmin przeważały wydatki w działach:

Oświata i wychowanie – 36,6%, Administracja publiczna – 10,2%, Gospodarka komunalna i ochrona środowiska – 9,6%, Transport i łączność – 9,5%, Rodzina - 8,3%, Pomoc społeczna – 5,9%, Rolnictwo i łowiectwo - 4,2%, Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego - 4,2%.

Wydatki w ww. działach stanowiły razem 88,5% wydatków ogółem.

Wykonanie i dynamika wydatków gmin według ważniejszych działów

| Wyszczególnienie | Wykonanie 2024 | Plan (po zmianach) 2025 | Wykonanie 2025 | Wskaźnik (4:3) | Dynamika (4:2) |
|---|--------------------|-------------------------|--------------------|----------------|----------------|
| | tys. zł | | | %% | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| WYDATKI OGÓŁEM, w tym: | 203 750 814 | 238 683 811 | 217 469 238 | 91,1 | 106,7 |
| Oświata i wychowanie | 72 497 254 | 83 928 051 | 79 583 592 | 94,8 | 109,8 |
| Administracja publiczna | 19 584 024 | 24 126 257 | 22 124 532 | 91,7 | 113 |
| Gospodarka komunalna i ochrona środowiska | 19 293 150 | 24 176 755 | 20 935 207 | 86,6 | 108,5 |
| Transport i łączność | 24 806 044 | 23 416 221 | 20 591 275 | 87,9 | 83 |
| Rodzina | 16 643 679 | 18 760 528 | 18 086 687 | 96,4 | 108,7 |
| Pomoc społeczna | 12 733 454 | 13 701 328 | 12 754 729 | 93,1 | 100,2 |
| Rolnictwo i łowiectwo | 8 102 002 | 10 300 549 | 9 118 227 | 88,5 | 112,5 |
| Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego | 8 095 971 | 9 861 970 | 9 104 565 | 92,3 | 112,5 |

Źródło: Sprawozdania roczne z wykonania budżetów gmin za 2024 r. i 2025 r. (Min. Fin.)

W 2025 r. największą kwotę wydatków budżetowych gminy zrealizowały w dziale Oświata i wychowanie, przy czym 39,9% tej kwoty przeznaczono na wydatki na wynagrodzenia osobowe nauczycieli oraz 11,4% na wynagrodzenia osobowe pozostałych pracowników. W stosunku do roku poprzedniego wydatki ogółem w tym dziale wzrosły o 9,8%. Wydatki w tym dziale wykonano w 94,8% planu.

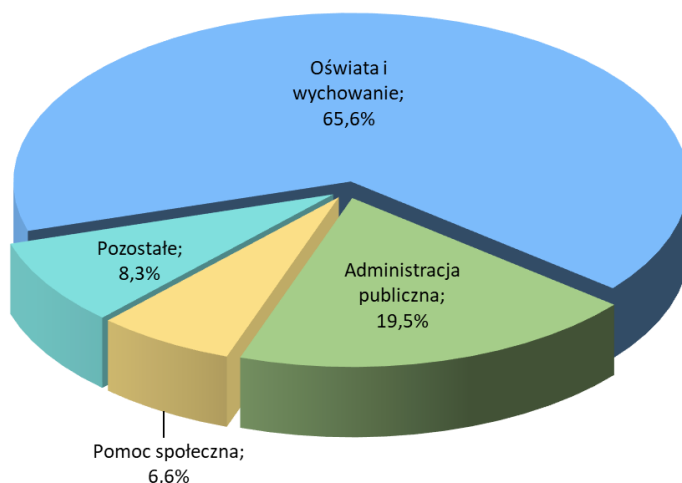
W dziale Administracja publiczna wydatki ogółem w 2025 r. wyniosły 22 124 532 tys. zł, przy czym 54,9% tej kwoty przeznaczono na wynagrodzenia osobowe pracowników oraz 9,5% na składki na ubezpieczenia społeczne. W stosunku do roku poprzedniego wydatki ogółem w tym dziale wzrosły o 13,0%. Wydatki w tym dziale wykonano w 91,7% planu.

W dziale Gospodarka komunalna i ochrona środowiska wydatki zostały zrealizowane w 86,6% planu. Były to w 52,5% wydatki na zakup usług pozostałych oraz w 13,4% wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych. W 2025 r., w porównaniu do 2024 r., wydatki ogółem w tym dziale wzrosły o 8,5%.

Szczegółowe dane dotyczące wydatków gmin w 2025 roku według działów zamieszczono w tablicach załączonych do sprawozdania.

Wydatki na wynagrodzenia i składki od nich naliczane według działów

STRUKTURA WYDATKÓW NA WYNAGRODZENIA I SKŁADKI OD NICH
NALICZANE W GMINACH WG DZIAŁÓW W 2025 R.



Źródło: Sprawozdania roczne z wykonania budżetów gmin za 2025 r. (Min. Fin.)

W 2025 r. wydatki gmin na wynagrodzenia i składki od nich naliczane w trzech działach, tj. Oświata i wychowanie, Administracja publiczna oraz Pomoc społeczna, stanowiły 91,7% ogółu wydatków na wynagrodzenia i składki od nich naliczane.

Gminy wykonały wydatki na wynagrodzenia i składki od nich naliczane w wysokości 80 736 950 tys. zł.

Wykonanie wydatków na wynagrodzenia i składki od nich naliczane gmin według ważniejszych działów:

| Wyszczególnienie | Wykonanie 2024 | Plan (po zmianach) 2025 | Wykonanie 2025 | Wskaźnik (4:3) | Dynamika (4:2) |
|-------------------------|-------------------|-------------------------------|-------------------|-------------------|-------------------|
| | tys. zł | | | %% | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| Ogółem, w tym: | 72 663 393 | 84 156 276 | 80 736 950 | 95,9 | 111,1 |
| Oświata i wychowanie | 47 905 389 | 54 802 331 | 52 994 705 | 96,7 | 110,6 |
| Administracja publiczna | 14 315 721 | 16 575 726 | 15 726 112 | 94,9 | 109,9 |
| Pomoc społeczna | 4 533 743 | 5 663 712 | 5 353 559 | 94,5 | 118,1 |

Źródło: Sprawozdania roczne z wykonania budżetów gmin za 2024 r. i 2025 r. (Min. Fin.)

W 2025 r. 65,6% wydatków na wynagrodzenia i składki od nich naliczane gmin stanowiły wydatki w dziale Oświata i wychowanie.

Wydatki na wynagrodzenia i składki od nich naliczane w dziale Administracja publiczna stanowiły 19,5% wydatków gmin na wynagrodzenia i składki od nich naliczane.

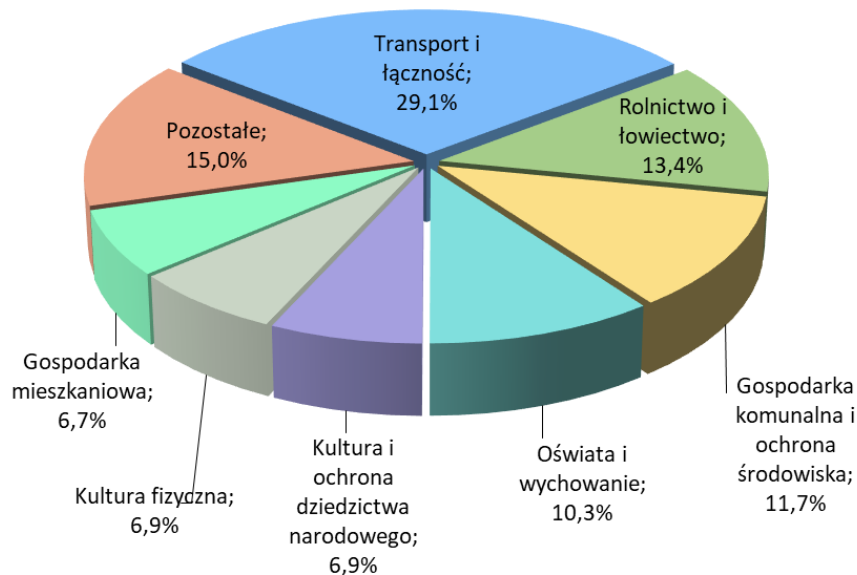
Szczegółowe dane dotyczące wydatków na wynagrodzenia i składki od nich naliczane w poszczególnych działach w 2025 roku zamieszczono w tablicach załączonych do sprawozdania.

Wydatki majątkowe według działów

Przeważająca część środków budżetowych przeznaczonych w gminach na wydatki majątkowe dotyczyła działów Transport i łączność (29,1%), Rolnictwo i łowiectwo (13,4%), Gospodarka komunalna i ochrona środowiska (11,7%), Oświata i wychowanie (10,3%), Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego (6,9%), Kultura fizyczna (6,9%) i Gospodarka mieszkaniowa (6,7%).

Wydatki majątkowe w tych działach stanowiły 85,0% wydatków majątkowych ogółem gmin.

**STRUKTURA WYDATKÓW MAJĄTKOWYCH W GMINACH
WG DZIAŁÓW W 2025 R.**



Źródło: Sprawozdania roczne z wykonania budżetów gmin za 2025 r. (Min. Fin.)

Wykonanie i dynamika wydatków majątkowych gmin według ważniejszych działów:

| Wyszczególnienie | Wykonanie 2024 | Plan (po zmianach) 2025 | Wykonanie 2025 | Wskaźnik (4:3) | Dynamika (4:2) |
|---|-------------------|-------------------------|-------------------|----------------|----------------|
| | tys. zł | | | %% | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| Ogółem, w tym: | 47 480 918 | 59 055 203 | 49 775 184 | 84,3 | 104,8 |
| Transport i łączność | 18 535 128 | 16 618 475 | 14 475 013 | 87,1 | 78,1 |
| Rolnictwo i łowiectwo | 5 618 847 | 7 728 067 | 6 654 754 | 86,1 | 118,4 |
| Gospodarka komunalna i ochrona środowiska | 5 261 768 | 7 592 944 | 5 846 732 | 77,0 | 111,1 |
| Oświata i wychowanie | 4 806 189 | 5 898 500 | 5 103 619 | 86,5 | 106,2 |
| Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego | 3 080 222 | 4 008 015 | 3 442 981 | 85,9 | 111,8 |
| Kultura fizyczna | 3 373 078 | 4 007 952 | 3 449 601 | 86,1 | 102,3 |
| Gospodarka mieszkaniowa | 2 756 722 | 4 037 040 | 3 338 611 | 82,7 | 121,1 |

Źródło: Sprawozdania roczne z wykonania budżetów gmin za 2024 r. i 2025 r. (Min. Fin.)

W 2025 r. gminy zrealizowały wydatki majątkowe w wysokości 49 775 184 tys. zł.

Wśród wyżej wymienionych ważniejszych działów realizacja planu wydatków majątkowych kształtowała się na poziomie od 77,0% w dziale Gospodarka komunalna i ochrona środowiska do 87,1% w dziale Transport i łączność.

Najwyższa dynamika wydatków majątkowych wśród wyżej wymienionych ważniejszych działów wystąpiła w dziale Gospodarka mieszkaniowa (121,1%) oraz w dziale Rolnictwo i łowiectwo (118,4%).

Zestawienie wydatków majątkowych i inwestycyjnych gmin według województw przedstawiono w tablicach załączonych do sprawozdania.

Wydatki w przeliczeniu na 1 mieszkańca

Wydatki ogółem zrealizowane w przeliczeniu na 1 mieszkańca w gminach, według głównych kierunków ich rozdysponowania prezentuje tabela poniżej

| Wyszczególnienie | Wydatki w przeliczeniu na 1 mieszkańca (w zł) | | | |
|--------------------------------|---|--------------------------|-----------------|--------------------------|
| | 2024 | | 2025 | |
| | Gminy ogółem | w tym: gminy wiejskie | Gminy ogółem | w tym: gminy wiejskie |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| Wydatki ogółem, z tego: | 8 044,39 | 8 311,70 | 8 616,65 | 8 960,90 |
| Wydatki majątkowe | 1 874,62 | 2 287,43 | 1 972,21 | 2 393,08 |
| Wydatki bieżące | 6 169,77 | 6 024,27 | 6 644,44 | 6 567,82 |

Źródło: Sprawozdania roczne z wykonania budżetów gmin za 2024 r. i 2025 r. (Min. Fin.)

Stan ludności według GUS na 31 grudnia 2024 r.

Wydatki ogółem, w przeliczeniu na 1 mieszkańca w gminach w 2025 r. wyniosły 8 616,65 zł i były o 7,1% wyższe niż w 2024 r.

W 2025 r. wydatki bieżące gmin w przeliczeniu na 1 mieszkańca były, w porównaniu z rokiem poprzednim, wyższe o 7,7%, natomiast wydatki majątkowe w przeliczeniu na 1 mieszkańca wzrosły o 5,2%.

W 2025 r. najwyższe wydatki w przeliczeniu na 1 mieszkańca w gminie wynosiły 35 142,70 zł, a najniższe 5 472,90 zł.

Zestawienie wydatków na 1 mieszkańca w 2025 r. w gminach, w układzie wojewódzkim, zaprezentowano w tablicach załączonych do sprawozdania.

Wynik budżetów gmin

W 2025 r. budżety gmin zamknęły się zbiorczo nadwyżką w wysokości 2 474 543 tys. zł, przy planowanym deficycie w kwocie 13 961 095 tys. zł.

Wynik gmin w latach 2024-2025 przedstawia poniższa tabela:

| Wyszczególnienie | Wynik gmin | | |
|-----------------------|----------------|-------------------------|----------------|
| | Wykonanie 2024 | Plan (po zmianach) 2025 | Wykonanie 2025 |
| | tys. zł | | |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| Gminy ogółem, | -1 909 121 | -13 961 095 | 2 474 543 |
| w tym: Gminy wiejskie | -779 782 | -5 942 838 | 1 805 354 |

Źródło: Sprawozdania roczne z wykonania budżetów gmin za 2024 r. i 2025 r. (Min. Fin.)

Nadwyżkę budżetową wypracowało 1 452 gminy, tj. 60,2% ogólnej liczby gmin. W gminach wiejskich nadwyżkę budżetową wypracowało 921 jednostek, tj. 63,1% gmin wiejskich.

Liczbę gmin, z uwzględnieniem zrealizowanego przez nie wyniku w 2025 r., przedstawia poniższe zestawienie:

| Wyszczególnienie | Gminy | |
|--|--------------|-----------------|
| | Ogółem | w tym: wiejskie |
| | w zł | |
| 1 | 2 | 3 |
| Gminy ogółem | 2 413 | 1 459 |
| Gminy z nadwyżką budżetową | 1 452 | 921 |
| Gminy z deficytem budżetowym | 961 | 538 |
| Udział gmin deficytowych w ogólnej liczbie gmin dla danej kategorii gmin (w %) | 39,8 | 36,9 |

Źródło: Sprawozdania roczne z wykonania budżetów gmin za 2025 r. (Min. Fin.)

Deficyt wystąpił w 961 gminach, tj. 39,8% ogólnej liczby gmin. W gminach wiejskich deficyt wystąpił w 538 jednostkach, tj. 36,9% gmin wiejskich.

Liczbę gmin, według relacji wyniku do ich dochodów w 2025 r., przedstawia poniższa tabela:

| Wyszczególnienie | Relacja wyniku do dochodów gmin | | | | | |
|------------------------------|---------------------------------|------------|--------|---------|---------|-------------|
| | Razem | poniżej 5% | 5%-10% | 10%-15% | 15%-20% | powyżej 20% |
| Gminy z nadwyżką budżetową | 1 452 | 883 | 421 | 105 | 30 | 13 |
| Gminy z deficytem budżetowym | 961 | 643 | 223 | 68 | 13 | 14 |

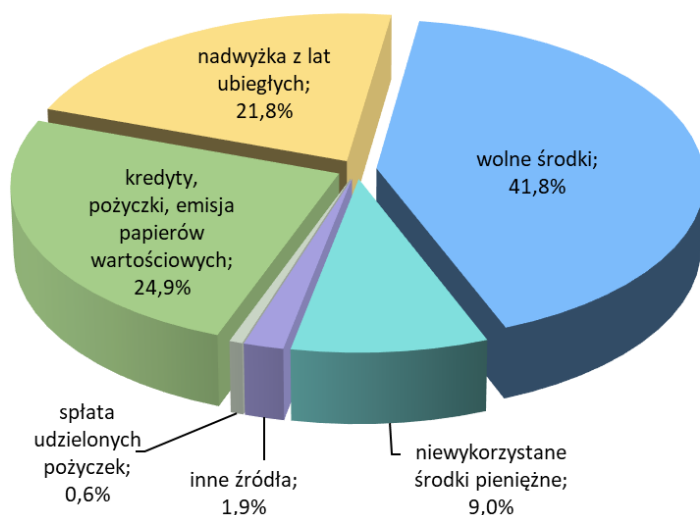
Źródło: Sprawozdania roczne z wykonania budżetów gmin za 2025 r. (Min. Fin.)

Wśród gmin, które wypracowały nadwyżkę w 2025 r., najliczniejszą grupę stanowiły gminy o relacji wyniku do dochodów poniżej 5%. Wśród gmin, których budżety zamknęły się deficytem, najliczniejszą grupę stanowiły gminy o relacji deficytu do dochodów poniżej 5%.

Przychody i rozchody budżetów gmin

W 2025 r. gminy ogółem osiągnęły przychody w łącznej kwocie 29 895 444 tys. zł, natomiast rozchody w łącznej kwocie 6 996 102 tys. zł.

STRUKTURA PRZYCHODÓW GMIN W 2025 R.

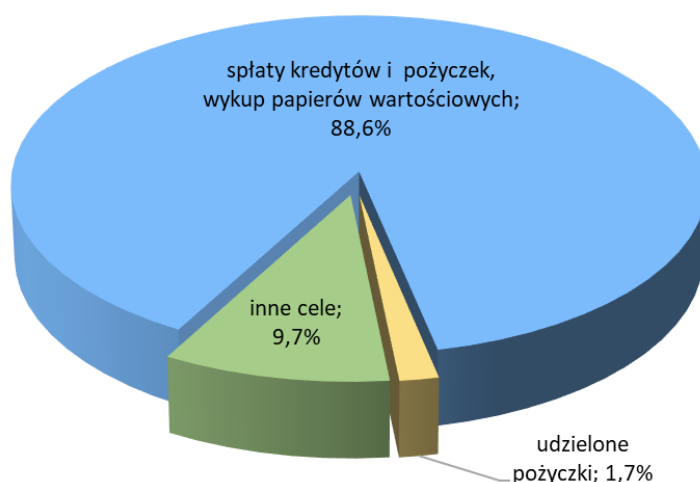


Źródło: Sprawozdanie z wykonania budżetów gmin za 2025 r. (Min. Fin.)

W 2025 r. gminy wykazały największe przychody z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, co stanowiło 41,8% przychodów ogółem.

Przychody gmin z tytułu kredytów, pożyczek oraz emisji papierów wartościowych w 2025 roku stanowiły 24,9% przychodów ogółem.

STRUKTURA ROZCHODÓW GMIN W 2025 R.



Źródło: Sprawozdanie z wykonania budżetów gmin za 2025 r. (Min. Fin.)

W rozchodach gmin największy udział miały spłaty kredytów i pożyczek oraz wykup papierów wartościowych, które stanowiły 88,6% rozchodów ogółem.

W 2025 r. przychody gmin z tytułu kredytów i pożyczek oraz emisji papierów wartościowych wyniosły 7 453 545 tys. zł, natomiast rozchody z tytułu spłaty kredytów i pożyczek oraz wykupu papierów wartościowych wyniosły 6 198 389 tys. zł.

W 2025 r. gminy wiejskie osiągnęły przychody w łącznej kwocie 12 415 268 tys. zł.

W tej kwocie przychody z tytułu kredytów i pożyczek oraz emisji papierów wartościowych stanowiły 19,7%.

Gminy wiejskie wykonały rozchody w łącznej kwocie 2 774 393 tys. zł. W strukturze rozchodów gmin wiejskich, spłaty kredytów i pożyczek oraz wykup papierów wartościowych stanowiły 89,2% rozchodów.

Zobowiązania według tytułów dłużnych gmin

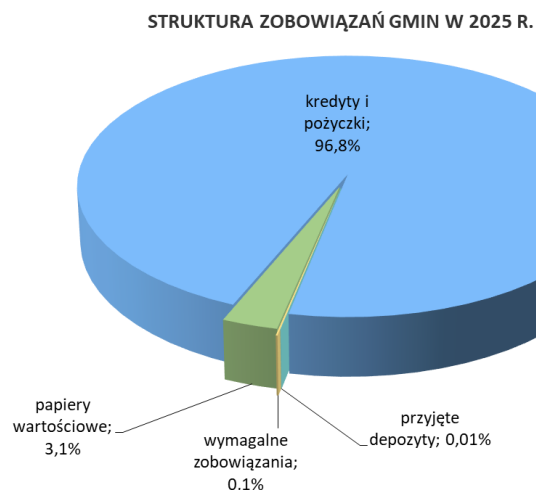
W 2025 r. zadłużenie ogółem gmin wyniosło 43 811 024 tys. zł.

Zobowiązania gmin ogółem, w tym gmin wiejskich przedstawia poniższe zestawienie:

| Wyszczególnienie | 2024 | 2025 | Dynamika (3:2) |
|-----------------------|------------|------------|-------------------|
| | tys. zł | | % |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| Gminy ogółem, | 42 684 738 | 43 811 024 | 102,6 |
| w tym: Gminy wiejskie | 15 362 332 | 15 200 424 | 98,9 |

Źródło: Sprawozdania roczne z wykonania budżetów gmin za 2024 r. i 2025 r. (Min. Fin.)

W 2025 r., w porównaniu do 2024 r., zadłużenie ogółem gmin było wyższe o 2,6%, a gmin wiejskich było niższe o 1,1%. W 2025 r. w strukturze zadłużenia gmin największy udział (96,8%) stanowiły zobowiązania z tytułu kredytów i pożyczek.



Źródło: Sprawozdania roczne z wykonania budżetów gmin za 2025 r. (Min. Fin.)

Zobowiązania gmin według tytułów dłużnych przedstawia poniższe zestawienie:

| Wyszczególnienie | 2024 | 2025 | Dynamika (3:2) |
|--|-------------------|-------------------|-------------------|
| | tys. zł | | %% |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| Zobowiązania według tytułów dłużnych, z tego: | 42 684 738 | 43 811 024 | 102,6 |
| Papiery wartościowe | 968 969 | 1 337 319 | 138,0 |
| w tym: długoterminowe | 968 969 | 1 336 669 | 137,9 |
| Kredyty i pożyczki | 41 655 199 | 42 429 782 | 101,9 |
| w tym: długoterminowe | 41 443 861 | 42 327 236 | 102,1 |
| Przyjęte depozyty | 1 500 | 1 500 | 100,0 |
| Wymagalne zobowiązania | 59 070 | 42 422 | 71,8 |
| w tym z tytułu: dostaw towarów i usług | 35 733 | 21 773 | 60,9 |

Źródło: Sprawozdania roczne z wykonania budżetów gmin za 2024 r. i 2025 r. (Min. Fin.)

Kwota kredytów i pożyczek, które stanowią najistotniejszą pozycję w strukturze zadłużenia, zwiększyła się o 1,9% w stosunku do roku 2024.

W 2025 r. zadłużenie wystąpiło w 2 208 gminach, a udział zadłużenia gmin w dochodach ogółem gmin wynosił 19,9%.

Udział zobowiązań ogółem po wyłączeniu zobowiązań związanych z realizacją programów i projektów z udziałem środków unijnych w dochodach ogółem gmin w 2025 r. wynosił 19,2%.

Zadłużenie po wyłączeniu zobowiązań związanych z realizacją programów i projektów z udziałem środków unijnych wystąpiło w 2 187 gminach, tj. 90,6% gmin.

Liczbę gmin wg poziomu zadłużenia po odliczeniu zobowiązań na realizację programów i projektów z udziałem środków unijnych w relacji do wykonanych dochodów tych jednostek prezentuje poniższa tabela:

| Lata | Liczba jednostek | | | | | | | | |
|------|------------------|-------------|-------------|---------|---------|---------|---------|---------|-------------|
| | ogółem | zadłużonych | poniżej 10% | 10%-20% | 20%-30% | 30%-40% | 40%-50% | 50%-60% | powyżej 60% |
| 2024 | 2 411 | 2 216 | 748 | 604 | 427 | 248 | 125 | 32 | 32 |
| 2025 | 2 413 | 2 187 | 794 | 600 | 407 | 229 | 90 | 42 | 25 |

Źródło: Sprawozdania z wykonania budżetów gmin za 2024 r. i 2025 r. (Min. Fin.)

Liczba gmin o zadłużeniu do 40% dochodów ogółem stanowiła 92,8% gmin zadłużonych.

Przychody i koszty gminnych samorządowych zakładów budżetowych

Zgodnie z art. 9 pkt 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych samorządowe zakłady budżetowe są zaliczone do sektora finansów publicznych.

Samorządowe zakłady budżetowe mogą realizować zadania własne jednostek samorządu terytorialnego w zakresie określonym w art. 14 ww. ustawy.

W formie zakładów budżetowych jednostki samorządu terytorialnego mogły realizować zadania własne w zakresie:

- gospodarki mieszkaniowej i gospodarowania lokalami użytkowymi,
- dróg, ulic, mostów, placów oraz organizacji ruchu drogowego,
- wodociągów i zaopatrzenia w wodę, kanalizacji, usuwania i oczyszczania ścieków komunalnych, utrzymania czystości i porządku oraz urządzeń sanitarnych, wysypisk i unieszkodliwiania odpadów komunalnych, zaopatrzenia w energię elektryczną i ciepłą oraz gaz,
- lokalnego transportu zbiorowego,
- targowisk i hal targowych,
- zieleni gminnej i zadrzewień,
- kultury fizycznej i sportu, w tym utrzymywania terenów rekreacyjnych i urządzeń sportowych,
- pomocy społecznej, reintegracji zawodowej i społecznej oraz rehabilitacji zawodowej i społecznej osób niepełnosprawnych,
- utrzymywania różnych gatunków egzotycznych i krajowych zwierząt, w tym w szczególności prowadzenia hodowli zwierząt zagrożonych wyginięciem, w celu ich ochrony poza miejscem naturalnego występowania,
- cmentarzy.

Przychody i koszty gminnych samorządowych zakładów budżetowych przedstawiały się następująco:

| Wyszczególnienie | Wykonanie 2024 | Plan 2025 | Wykonanie 2025 | Wskaźnik (4:3) | Dynamika (4:2) |
|------------------------------------|-------------------|--------------|-------------------|-------------------|-------------------|
| | tys. zł | | | %% | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| Przychody | 3 484 165 | 3 599 684 | 3 686 789 | 102,4 | 105,8 |
| w tym: dotacje z budżetu | 438 018 | 472 948 | 459 429 | 97,1 | 104,9 |
| Koszty | 3 438 806 | 3 556 992 | 3 601 447 | 101,2 | 104,7 |
| Podatek dochodowy od osób prawnych | 9 815 | 7 527 | 14 251 | 189,3 | 145,2 |
| Wpłaty do budżetu gmin | 36 018 | 5 134 | 37 468 | 729,8 | 104,0 |

Źródło: Sprawozdania roczne gmin z wykonania planów finansowych samorządowych zakładów budżetowych za 2024 r. i 2025 r. (Min. Fin.)

Przychody gminnych samorządowych zakładów budżetowych w 2025 r. wyniosły 3 686 789 tys. zł, w tym dotacje z budżetu wyniosły 459 429 tys. zł.

Plan przychodów został zrealizowany w 102,4%, a dotacji w 97,1%.

Koszty gminnych zakładów budżetowych wyniosły 3 601 447 tys. zł, a wpłaty do budżetu gmin wyniosły 37 468 tys. zł przy zaplanowanej kwocie wpłat 5 134 tys. zł.

W 2025 r., koszty gminnych zakładów budżetowych w relacji do 2024 r. były wyższe o 4,7%. W stosunku do 2024 r. wpłaty gminnych zakładów budżetowych do budżetów gmin zwiększyły się o 4,0%.

Dane ze sprawozdań rocznych gmin za 2025 r. z wykonania planów finansowych samorządowych zakładów budżetowych wskazują, że w gminach, w formie samorządowego zakładu budżetowego realizowano głównie zadania z zakresu Gospodarki komunalnej i ochrony środowiska (34,2% przychodów ogółem), Wytwarzania i zaopatrywania w energię elektryczną, gaz i wodę (16,9% przychodów ogółem), Gospodarki mieszkaniowej (15,2% przychodów ogółem) oraz Kultury fizycznej (7,3% przychodów ogółem).

Przychody gminnych samorządowych zakładów budżetowych wg działów, prezentuje poniższe zestawienie:

| Wyszczególnienie | Wykonanie 2024 | Plan 2025 | Wykonanie 2025 | Wskaźnik (4:3) | Dynamika (4:2) |
|---|-------------------|------------------|-------------------|-------------------|-------------------|
| | tys. zł | | | %% | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| Ogółem, w tym: | 3 484 165 | 3 599 684 | 3 686 789 | 102,4 | 105,8 |
| Gospodarka komunalna i ochrona środowiska | 1 195 855 | 1 351 531 | 1 260 320 | 93,3 | 105,4 |
| Wytwarzanie i zaopatrywanie w energię elektryczną, gaz i wodę | 586 097 | 665 563 | 623 522 | 93,7 | 106,4 |
| Gospodarka mieszkaniowa | 526 222 | 611 777 | 559 259 | 91,4 | 106,3 |
| Kultura fizyczna | 276 098 | 289 670 | 268 606 | 92,7 | 97,3 |

Źródło: Sprawozdania roczne gmin z wykonania planów finansowych samorządowych zakładów budżetowych za 2024 r. i 2025 r. (Min. Fin.)

W strukturze kosztów ogółem samorządowych zakładów budżetowych największy udział zanotowano w działach: Gospodarka komunalna i ochrona środowiska (42,9% kosztów ogółem), Gospodarka mieszkaniowa (14,7% kosztów ogółem), Wytwarzanie i zaopatrywanie w energię elektryczną, gaz i wodę (10,4% kosztów ogółem) oraz Kultura fizyczna (7,3% kosztów ogółem).

Koszty gminnych samorządowych zakładów budżetowych wg działów, prezentuje poniższe zestawienie:

| Wyszczególnienie | Wykonanie 2024 | Plan 2025 | Wykonanie 2025 | Wskaźnik (4:3) | Dynamika (4:2) |
|---|-------------------|------------------|-------------------|-------------------|-------------------|
| | tys. zł | | | %% | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| Ogółem, w tym: | 3 438 806 | 3 556 992 | 3 601 447 | 101,2 | 104,7 |
| Gospodarka komunalna i ochrona środowiska | 1 476 437 | 1 679 561 | 1 544 501 | 92,0 | 104,6 |
| Gospodarka mieszkaniowa | 508 545 | 589 042 | 530 273 | 90,0 | 104,3 |
| Wytwarzanie i zaopatrywanie w energię elektryczną i gaz | 358 909 | 420 414 | 374 867 | 89,2 | 104,4 |
| Kultura fizyczna | 272 926 | 283 952 | 262 188 | 92,3 | 96,1 |

Źródło: Sprawozdania roczne gmin z wykonania planów finansowych samorządowych zakładów budżetowych za 2024 r. i 2025 r. (Min. Fin.)

Stan środków obrotowych gminnych samorządowych zakładów budżetowych zwiększył się z 34 132 tys. zł na początku roku do 71 194 tys. zł na koniec roku, tj. o 108,6%.

Wydzielony rachunek dochodów gminnych jednostek budżetowych

Zgodnie z art. 223 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych samorządowe jednostki budżetowe prowadzące działalność określoną w ustawie z dnia 14 grudnia 2016 r. - Prawo oświatowe gromadzą na wydzielonym rachunku dochody określone w uchwale przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, pochodzące w szczególności:

- ze spadków, zapisów i darowizn w postaci pieniężnej na rzecz jednostki budżetowej,
- z odszkodowań i wpłat za utracone lub uszkodzone mienie będące w zarządzie albo użytkowaniu jednostki budżetowej,
- z działalności polegającej na świadczeniu usług w ramach kształcenia zawodowego w przypadku jednostek budżetowych prowadzących kształcenie zawodowe.

Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego określa w szczególności:

- jednostki budżetowe, które gromadzą dochody,
- źródła, z których dochody są gromadzone na rachunku,
- przeznaczenie dochodów, z tym, że dochody wraz z odsetkami nie mogą być przeznaczone na finansowanie wynagrodzeń osobowych,
- sposób i tryb sporządzania planu finansowego dochodów i wydatków nimi finansowanych, dokonywania zmian w tym planie oraz ich zatwierdzania.

Wydatki z rachunku mogą być dokonywane do wysokości kwot zgromadzonych dochodów, w ramach planu finansowego. Środki finansowe pozostające na rachunku na dzień

31 grudnia roku budżetowego podlegają odprowadzeniu na rachunek budżetu jednostki samorządu terytorialnego w terminie do dnia 5 stycznia następnego roku.

W ramach wydzielonych rachunków dochodów, o których mowa w art. 223 ustawy o finansach publicznych, gminy zrealizowały w 2025 r. dochody w wysokości 633 329 tys. zł. W stosunku do planu dochody gmin zostały wykonane w 81,8%.

Dochody i wydatki na rachunku, o którym mowa w art. 223 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, zawiera poniższa tabela:

| Wyszczególnienie | Wykonanie 2024 | Plan 2025 | Wykonanie 2025 | Wskaźnik (4:3) | Dynamika (4:2) |
|--------------------------|-------------------|--------------|-------------------|-------------------|-------------------|
| | tys. zł | | | %% | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| Dochody | 584 243 | 773 922 | 633 329 | 81,8 | 108,4 |
| Wydatki | 584 130 | 774 332 | 632 892 | 81,7 | 108,3 |
| w tym: wpłaty do budżetu | 8 930 | 5 626 | 9 350 | 166,2 | 104,7 |

Źródło: Sprawozdania roczne gmin z wykonania dochodów i wydatków na rachunku, o którym mowa w art. 223 ust. 1 ustawy o finansach publicznych za 2024 r. i 2025 r. (Min. Fin.)

W 2025 r. zrealizowane wydatki z rachunku, o którym mowa w art. 223 ust. 1 ustawy o finansach publicznych wyniosły 632 892 tys. zł i były niższe o 18,3% w stosunku do wydatków planowanych na 2025 r. oraz wyższe o 8,3% w stosunku do wydatków wykonanych w 2024 r.

Na koniec 2025 r. stan środków pieniężnych na wydzielonych rachunkach dochodów zwiększył się z 2 616 tys. zł do kwoty 3 060 tys. zł, tj. o 17,0%.

III. Wykonanie budżetów powiatów

W 2025 r. powiaty zrealizowały dochody ogółem w wysokości 60 590 149 tys. zł, a wydatki w wysokości 58 747 803 tys. zł.

Budżety powiatów zamknęły się nadwyżką w wysokości 1 842 346 tys. zł, przy planowanym deficycie 2 611 163 tys. zł.

Zbiorcze dane dotyczące wykonania budżetów powiatów, zawiera poniższa tabela:

| Wyszczególnienie | Wykonanie 2024 | Plan (po zmianach) 2025 | Wykonanie 2025 | Wskaźnik (4:3) | Dynamika (4:2) |
|------------------|-------------------|-------------------------------|-------------------|-------------------|-------------------|
| | tys. zł | | | %% | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| Dochody | 55 596 896 | 61 041 361 | 60 590 149 | 99,3 | 109,0 |
| Wydatki | 54 925 539 | 63 652 524 | 58 747 803 | 92,3 | 107,0 |
| Wynik | 671 357 | -2 611 163 | 1 842 346 | - | - |

Źródło: Sprawozdania roczne z wykonania budżetów powiatów za 2024 r. i 2025 r. (Min. Fin.)

Dochody powiatów

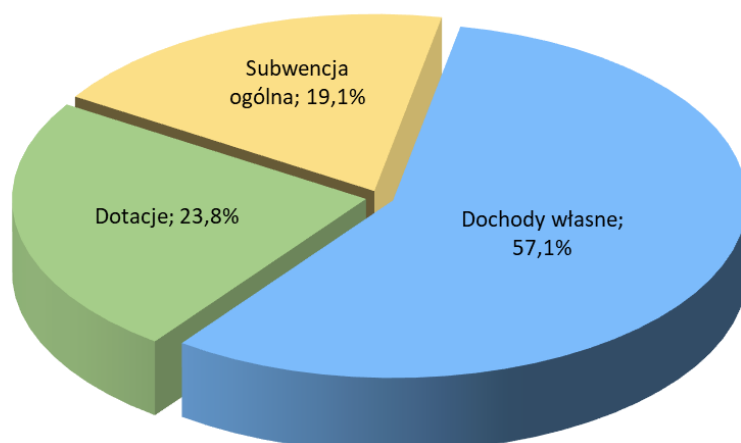
W 2025 r. powiaty wykonały dochody ogółem w wysokości 60 590 149 tys. zł i w porównaniu do 2024 r. były wyższe o 9,0%.

W 2025 roku, w strukturze dochodów ogółem powiatów dochody własne stanowiły 57,1%, subwencja ogólna 19,1%, a dotacje 23,8%.

W 2025 roku, w stosunku do roku 2024, w dochodach ogółem powiatów zmniejszył się udział subwencji ogólnej o 23,5 punktu procentowego natomiast udział dochodów własnych wzrósł o 23,1 punktu procentowego oraz udział dotacji wzrósł o 0,4 punktu procentowego.

Powyższa zmiana struktury dochodów powiatów jest wynikiem zmiany systemu finansowania jednostek samorządu terytorialnego, wprowadzonej ustawą z dnia 1 października 2024 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego.

STRUKTURA DOCHODÓW POWIATÓW W 2025 R.



Źródło: Sprawozdania roczne z wykonania budżetów powiatów za 2025 r. (Min. Fin.)

Dochody według źródeł pochodzenia

Dochody własne powiatów zostały wykonane w 101,4% planu, dotacje w 93,6% planu, a subwencja ogólna w 100,5% wysokości planu po zmianach ujętego w budżetach powiatów.

W porównaniu do 2024 r., najbardziej wzrosły w powiatach dochody własne - o 83,0%, dotacje ogółem zwiększyły się o 10,9%, natomiast subwencja ogólna zmniejszyła się o 51,1%, co było wynikiem zmiany systemu finansowania jednostek samorządu terytorialnego.

Dochody powiatów według źródeł ich pochodzenia przedstawia poniższe zestawienie:

| Wyszczególnienie | Wykonanie 2024 | Plan (po zmianach) 2025 | Wykonanie 2025 | Wskaźnik (4:3) | Struktura | Dynamika (4:2) |
|--|-------------------|-------------------------------|-------------------|-------------------|--------------|-------------------|
| | w tys. zł | | | w %% | | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| DOCHODY OGÓŁEM | 55 596 896 | 61 041 361 | 60 590 149 | 99,3 | 100,0 | 109,0 |
| Razem dochody własne, z tego: | 18 898 771 | 34 097 045 | 34 576 727 | 101,4 | 57,1 | 183,0 |
| podatek dochodowy od osób fizycznych | 8 920 468 | 21 447 616 | 21 461 526 | 100,1 | 35,4 | 240,6 |
| podatek dochodowy od osób prawnych | 597 024 | 3 464 730 | 3 464 995 | 100,0 | 5,7 | 580,4 |
| dochody z majątku | 358 725 | 351 478 | 333 415 | 94,9 | 0,6 | 92,9 |
| pozostałe dochody | 9 022 554 | 8 833 221 | 9 316 791 | 105,5 | 15,4 | 103,3 |
| Dotacje ogółem z tego: | 12 990 090 | 15 402 195 | 14 410 546 | 93,6 | 23,8 | 110,9 |
| Dotacje celowe | 11 679 963 | 13 054 340 | 12 439 026 | 95,3 | 20,5 | 106,5 |

| Wyszczególnienie | Wykonanie 2024 | Plan (po zmianach) 2025 | Wykonanie 2025 | Wskaźnik (4:3) | Struktura | Dynamika (4:2) |
|---|-------------------|-------------------------------|-------------------|-------------------|-------------|-------------------|
| | w tys. zł | | | w %% | | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| Dotacje przekazane w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich oraz innych środków zagranicznych niepodlegających zwrotowi oraz płatności z budżetu środków europejskich | 1 310 127 | 2 347 855 | 1 971 521 | 84,0 | 3,3 | 150,5 |
| Subwencja ogólna | 23 708 035 | 11 542 121 | 11 602 876 | 100,5 | 19,1 | 48,9 |

Źródło: Sprawozdania roczne z wykonania budżetów powiatów za 2024 r. i 2025 r. (Min. Fin.)

Dochody powiatów z tytułu udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych i podatku dochodowym od osób prawnych oraz z tytułu subwencji ogólnej (wraz ze środkami z rezerw) przekazane w 2025 r., w łącznej kwocie 36 529 397 tys. zł, były wyższe o 3 694 269 tys. zł od dochodów z tych tytułów przekazanych w roku 2024 (po pomniejszeniu o wpłaty do budżetu państwa dokonane przez powiaty w 2024 r.).

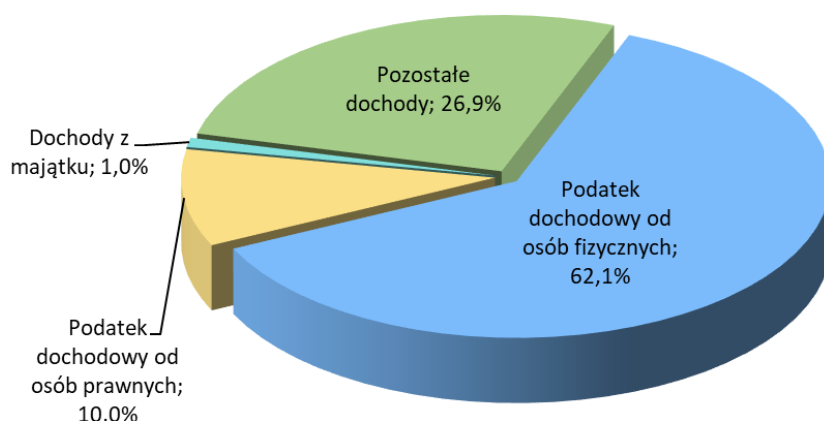
W 2025 r. dochody z tytułu udziału powiatów w podatku dochodowym od osób fizycznych zostały zrealizowane w wysokości 21 461 526 tys. zł, tj. 100% kwoty planowanej i o 140,6% więcej niż w 2024 r. (8 920 468 tys. zł, w tym dodatkowe dochody z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych, w wysokości 909 299 tys. zł).

W 2025 r. dochody z tytułu udziału powiatów w podatku dochodowym od osób prawnych zostały zrealizowane w wysokości 3 464 995 tys. zł, tj. 100% kwoty planowanej i o 480,4% więcej niż w 2024 r. (597 024 tys. zł).

Porównując dochody uzyskane przez jednostki samorządu terytorialnego z tytułu udziału zarówno w podatku dochodowym od osób fizycznych, jaki w podatku dochodowym od osób prawnych, należy mieć na względzie systemową zmianę sposobu ustalania dochodów jednostek samorządu terytorialnego. Od 2025 r. podstawowymi źródłami dochodów jednostek samorządu terytorialnego są udział w podatku dochodowym od osób fizycznych oraz udział w podatku dochodowym od osób prawnych, natomiast subwencja ogólna ma charakter uzupełniający.

W 2025 r. pozostałe dochody powiatów w strukturze dochodów ogółem stanowiły 15,4% i były niższe o 0,8 punktu procentowego w porównaniu do ich udziału w strukturze dochodów ogółem w 2024 r.

STRUKTURA DOCHODÓW WŁASNYCH POWIATÓW W 2025 R.



Źródło: Sprawozdania roczne z wykonania budżetów powiatów za 2025 r. (Min. Fin.)

W powiatach najistotniejszym źródłem dochodów własnych były dochody z tytułu udziału w PIT (62,1%) i w porównaniu do 2024 r. ich udział w PIT zwiększył się o 14,9 punktu procentowego.

Kolejnym źródłem dochodów własnych mającym bardzo duży wpływ na poziom dochodów własnych powiatów były pozostałe dochody (26,9% dochodów własnych), obejmujące w szczególności wpływy z usług, środki na dofinansowanie własnych inwestycji powiatów, pozyskane z innych źródeł oraz środki na dofinansowanie własnych zadań bieżących powiatów, pozyskane z innych źródeł. W porównaniu do 2024 r. ich udział zmniejszył się o 20,8 punktu procentowego.

Mniejszy udział od poprzednich źródeł w strukturze dochodów własnych powiatów w 2025 r. wykazały dochody z tytułu udziału w CIT oraz dochody z majątku, które wyniosły odpowiednio 10,0% i 1,0%. W porównaniu z rokiem 2024, dochody powiatów z tytułu udziału w CIT zwiększyły się o 6,8 punktu procentowego, natomiast dochody z majątku spadły o 0,9 punktu procentowego.

Wykonanie subwencji ogólnej

W 2025 roku na rachunki 275 powiatów przekazano środki z tytułu subwencji ogólnej w wysokości 10 143 605 tys. zł, co stanowiło 100,0% kwot zaplanowanych na ten cel (po zmianach). Kwota subwencji ogólnej w 2025 r. była niższa niż w roku 2024 (44,1% kwot przekazanych w 2024 r. z tytułu subwencji ogólnej w wysokości 23 026 513 tys. zł), gdyż zwiększyły się dochody z innych źródeł, tj. z tytułu udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych i udziału w podatku dochodowym od osób prawnych. Świadczy to

o uzupełniającym charakterze subwencji ogólnej wobec dochodów z tytułu udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych i podatku dochodowym od osób prawnych.

Wykonanie rezerwy na uzupełnienie dochodów

W 2025 r. z tytułu podziału rezerwy na uzupełnienie dochodów, o której mowa w art. 34 ustawy z dnia 1 października 2024 r. , powiaty otrzymały dodatkowe środki, w wysokości 1 459 271 tys. zł, z tego 1 228 120 tys. zł na wydatki bieżące i 231 151 tys. zł na wydatki majątkowe.

Rezerwa na uzupełnienie dochodów jednostek samorządu terytorialnego, o której mowa wyżej, została rozdzielona między powiaty w następujący sposób:

- 1) 294 953 tys. zł, stosownie do art. 89 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 1 października 2024 r., dla 224 powiatów na osiągnięcie nadwyżki dochodów, ustalonych na rok 2025 zgodnie z nową ustawą, ponad łączne dochody na rok 2025, obliczone zgodnie z ustawą obowiązującą do końca 2024 r.;
- 2) 157 028 tys. zł - na dofinansowanie inwestycji na drogach publicznych powiatowych - środki otrzymało 71 powiatów;
- 3) 74 123 tys. zł – w obszarze drogi, na realizację zadań zgłoszonych przez powiaty, miasta na prawach powiatu i województwa, na dofinansowanie inwestycji na drogach zapewniających dojazd do centrów logistycznych. Podział środków z ww. tytułu został dokonany przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych w porozumieniu z Ministrem Infrastruktury, po zasięgnięciu opinii reprezentacji jednostek samorządu terytorialnego; środki otrzymało 25 powiatów;
- 4) 278 727 tys. zł - w obszarze pomoc społeczna, przy czym kwota 98 995 tys. zł została przeznaczona, w ramach systemu pomocy społecznej, dla 267 powiatów prowadzących domy pomocy społecznej o zasięgu ponadgminnym lub zlecających prowadzenie takich domów, a kwota 179 732 tys. zł została przeznaczona, w ramach systemu pieczy zastępczej, dla 314 powiatów realizujących zadania w tym zakresie. Podział środków z ww. tytułów został dokonany przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych w porozumieniu z Ministrem Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej;
- 5) 201 288 tys. zł – w obszarze oświaty, z tego:
 - 168 250 tys. zł na sfinansowanie skutków wzrostu w roku 2025 średnich wynagrodzeń nauczycieli ponad poziom tego wzrostu przyjęty do ustalenia potrzeb oświatowych na rok 2025. Podział środków między jednostki samorządu terytorialnego został dokonany przez Ministra Edukacji, na zasadach przyjętych do ustalenia potrzeb oświatowych na rok 2025 - środki otrzymało 314 powiatów,

- 3 168 tys. zł – na pomoc 4 powiatom w usuwaniu skutków działania powodzi z września 2024 r. w publicznych szkołach i placówkach oświatowych prowadzonych przez jednostki samorządu terytorialnego. Podział środków z ww. tytułu został dokonany przez Ministra Edukacji w uzgodnieniu z Ministrem Finansów,
 - 392 tys. zł – na pomoc 3 powiatom w usuwaniu skutków zdarzeń losowych w budynkach publicznych szkół i placówek oświatowych prowadzonych przez jednostki samorządu terytorialnego. Podział środków z ww. tytułu został dokonany przez Ministra Edukacji w uzgodnieniu z Ministrem Finansów,
 - 5 166 tys. zł – w celu zwiększenia dochodów jednostek samorządu terytorialnego w związku ze wzrostem poziomu potrzeb oświatowych w 2025 r., oraz kwoty środków przyznanych na dopełnienie finansowania skutków wzrostu średnich wynagrodzeń nauczycieli w 2025 r. Podział nastąpił zgodnie z „Kryteriami podziału w roku 2025 rezerwy na uzupełnienie dochodów jednostek samorządu terytorialnego, w ramach części rezerwy pozostającej w dyspozycji Ministra Finansów i Gospodarki” zaopiniowanymi przez reprezentację jednostek samorządu terytorialnego - środki otrzymało 131 powiatów,
 - 24 213 tys. zł – na dofinansowanie wzrostu zakresu zadań oświatowych w stosunku do zakresu zadań przyjętego do obliczenia potrzeb oświatowych na rok 2025. Podział środków został dokonany na podstawie kryteriów pozytywnie zaopiniowanych przez reprezentację jednostek samorządu terytorialnego – środki otrzymało 156 powiatów,
 - 99 tys. zł – na dofinansowanie innych zadań o jednorazowym charakterze. Podział środków z ww. tytułu został dokonany przez Ministra Edukacji w uzgodnieniu z Ministrem Finansów – środki otrzymał 1 powiat;
- 6) 439 673 tys. zł - dla 229 powiatów, których dochody, obliczone na podstawie uchwalonej ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, były niższe od wstępnych kwot, wyliczonych na podstawie projektu tej ustawy skierowanego do rozpatrzenia przez Radę Ministrów;
- 7) 13 480 tys. zł - na uzupełnienie dochodów jednostek samorządu terytorialnego. Środki zostały rozdzielone między jednostki samorządu terytorialnego spełniające łącznie warunki:
- a) dochód w przeliczeniu na mieszkańca danej jednostki jest niższy od 75% średnich dochodów ustalonych dla danej kategorii jednostek samorządu terytorialnego;
 - b) nadwyżka dochodów, ustalonych na rok 2025 zgodnie z ustawą z dnia 1 października 2024 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, ponad dochody ustalone na rok 2025 według ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego jest niższa niż 6%.

Środki zostały podzielone między jednostki samorządu terytorialnego proporcjonalnie do udziału liczby mieszkańców zamieszkałych w danej jednostce w łącznej liczbie mieszkańców zamieszkałych w jednostkach - środki otrzymał 1 powiat.

Wykonanie w zakresie środków z Funduszu Pomocy na dodatkowe zadania oświatowe

W roku 2025 na rachunki powiatów zostały przekazane (tj. zasilenie bez zwrotów) środki z Funduszu Pomocy z tytułu wsparcia jednostek samorządu terytorialnego w realizacji dodatkowych zadań oświatowych związanych z kształceniem, wychowaniem i opieką nad dziećmi i uczniami będącymi obywatelami Ukrainy w łącznej wysokości 407 140 tys. zł.

Dotacje i płatności z budżetu środków europejskich

Dochody z tytułu dotacji, w tym dotacji celowych przekazywanych w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich oraz innych środków zagranicznych niepodlegających zwrotowi oraz płatności z budżetu środków europejskich zostały zrealizowane przez powiaty w wysokości 14 410 546 tys. zł, z tego:

- 1) dotacje i środki przeznaczone na zadania bieżące zrealizowano w kwocie 8 196 186 tys. zł, z tego:
 - a) dotacje celowe z budżetu państwa na zadania bieżące:
 - własne realizowane z dotacji celowych przekazanych w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich oraz innych środków zagranicznych niepodlegających zwrotowi oraz płatności z budżetu środków europejskich,
 - pozostałe własne,
 - z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone ustawami,
 - realizowane na podstawie porozumień z organami administracji rządowej wykonano w kwocie 6 859 251 tys. zł,
 - b) dotacje celowe na zadania bieżące wykonywane na podstawie porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego zrealizowano w wysokości 428 119 tys. zł,
 - c) dotacje celowe na zadania bieżące z tytułu pomocy finansowej udzielanej między jednostkami samorządu terytorialnego zrealizowano w wysokości 207 811 tys. zł,
 - d) dotacje z państwowych funduszy celowych na zadania bieżące zrealizowano w wysokości 29 409 tys. zł,
 - e) środki z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 na zadania bieżące zrealizowano w wysokości 274 tys. zł,

- f) środki otrzymane z Funduszu Pomocy lub z innych środków na finansowanie lub dofinansowanie realizacji zadań w zakresie pomocy obywatelom Ukrainy w wysokości 670 835 tys. zł,
 - g) dotacje na finansowanie lub dofinansowanie zadań inwestycyjnych obiektów zabytkowych oraz prac remontowych i konserwatorskich przy zabytkach w wysokości 487 tys. zł,
- 2) dotacje i środki przeznaczone na zadania inwestycyjne zrealizowano w kwocie 6 214 359 tys. zł, z tego:
- a) dotacje celowe z budżetu państwa na zadania inwestycyjne:
 - własne realizowane z dotacji celowych przekazanych w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich oraz innych środków zagranicznych niepodlegających zwrotowi oraz płatności z budżetu środków europejskich,
 - pozostałe własne,
 - z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone ustawami,
 - realizowane na podstawie porozumień z organami administracji rządowejzrealizowano w kwocie 2 407 339 tys. zł,
 - b) dotacje celowe na zadania inwestycyjne wykonywane na podstawie porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego zrealizowano w wysokości 86 385 tys. zł,
 - c) dotacje celowe na zadania inwestycyjne z tytułu pomocy finansowej udzielanej między jednostkami samorządu terytorialnego zrealizowano w wysokości 724 044 tys. zł,
 - d) dotacje z państwowych funduszy celowych zrealizowano w wysokości 97 880 tys. zł,
 - e) środki z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 na zadania inwestycyjne zrealizowano w wysokości 2 895 477 tys. zł,
 - f) dotacje na finansowanie lub dofinansowanie zadań inwestycyjnych obiektów zabytkowych oraz prac remontowych i konserwatorskich przy zabytkach zrealizowano w wysokości 3 234 tys. zł.

W łącznej kwocie zrealizowanych dotacji, na dotacje na zadania bieżące przypadała kwota 8 196 186 tys. zł, co stanowi 56,9% otrzymanych przez powiaty dotacji. Dotacje na zadania inwestycyjne łącznie wyniosły 6 214 359 tys. zł i stanowią 43,1% łącznej kwoty dotacji.

W zrealizowanych przez powiaty w 2025 r. dochodach ogółem, dotacje stanowiły 23,8%, z tego:

- dotacje celowe przekazane w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich oraz innych środków zagranicznych niepodlegających zwrotowi oraz płatności z budżetu środków europejskich – 3,3%,
- dotacje celowe z budżetu państwa na finansowanie lub dofinansowanie zadań powiatów (własne, z zakresu administracji rządowej oraz realizowane na podstawie porozumień z organami administracji rządowej) – 12,0%,
- dotacje celowe z tytułu pomocy finansowej udzielanej między jednostkami samorządu terytorialnego na dofinansowanie zadań własnych – 1,5%,
- dotacje celowe na zadania realizowane na podstawie porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego – 0,8%,
- dotacje z funduszy celowych – 0,2%,
- środki z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 – 4,8%,
- dotacje otrzymane z Funduszu Pomocy lub z innych środków na finansowanie lub dofinansowanie realizacji zadań w zakresie pomocy obywatelom Ukrainy – 1,1%.

Wykonanie przez powiaty dotacji oraz płatności z budżetu środków europejskich przedstawia poniższa tabela.

| Wyszczególnienie | Wykonanie 2024 | w tym: bieżące | Wykonanie 2025 | w tym: bieżące | Dynamika | |
|---|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|--------------|--------------|
| | | | | | (4:2) | (5:3) |
| | (tys. zł) | | | | (w %%) | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| Dotacje ogółem, z tego: | 12 990 090 | 6 974 551 | 14 410 546 | 8 196 186 | 110,9 | 117,5 |
| przekazane w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich oraz innych środków zagranicznych niepodlegających zwrotowi oraz płatności z budżetu środków europejskich | 1 310 127 | 534 027 | 1 971 521 | 743 586 | 150,5 | 139,2 |
| na zadania z zakresu administracji rządowej | 3 969 285 | 3 798 514 | 4 746 823 | 4 281 797 | 119,6 | 112,7 |
| na zadania własne | 1 290 369 | 1 122 275 | 2 406 175 | 1 703 357 | 186,5 | 151,8 |
| na zadania realizowane na podstawie porozumień z organami administracji rządowej | 104 376 | 100 681 | 142 071 | 130 511 | 136,1 | 129,6 |
| na zadania realizowane na podstawie porozumień między jst | 499 784 | 422 210 | 514 504 | 428 119 | 102,9 | 101,4 |
| z tytułu pomocy finansowej udzielanej między jst | 885 971 | 207 414 | 931 855 | 207 811 | 105,2 | 100,2 |
| z funduszy celowych | 104 326 | 33 392 | 127 289 | 29 409 | 122,0 | 88,1 |
| na finansowanie lub dofinansowanie zadań inwestycyjnych obiektów zabytkowych oraz prac remontowych i konserwatorskich przy zabytkach | 820 | 116 | 3 721 | 487 | 453,8 | 419,8 |
| środki otrzymane ze środków Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 | 4 116 582 | 47 472 | 2 895 751 | 274 | 70,3 | 0,6 |
| otrzymane z Funduszu Pomocy lub z innych środków* | 708 450 | 708 450 | 670 835 | 670 835 | 94,7 | 94,7 |

*na finansowanie lub dofinansowanie realizacji zadań w zakresie pomocy obywatelom Ukrainy

Źródło: Sprawozdania roczne z wykonania budżetów powiatów za 2024 r. i 2025 r. (Min. Fin.)

W roku 2025 w porównaniu do roku 2024 dotacje dla powiatów zwiększyły się o 10,9%. Największy wzrost można zaobserwować w przypadku dotacji na finansowanie lub dofinansowanie zadań inwestycyjnych obiektów zabytkowych oraz prac remontowych i konserwatorskich przy zabytkach (353,8%), dotacji na zadania własne (86,5%) oraz dotacji przekazanych w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich oraz innych środków zagranicznych niepodlegających zwrotowi oraz płatności z budżetu środków europejskich (50,5%).

Dotacje celowe z budżetu państwa na realizację zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami

Dotacje celowe z budżetu państwa na realizację zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami zostały zrealizowane przez powiaty w wysokości 4 746 823 tys. zł.

W ogólnej kwocie dochodów wykonanych przez powiaty w 2025 roku, dotacje te stanowiły 7,8%, z tego dotacje na zadania bieżące – 7,0%, a na zadania inwestycyjne – 0,8%.

Wysokość dotacji celowych z budżetu państwa na realizację zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami w 2025 r., według wybranych ważniejszych działów klasyfikacji budżetowej przedstawia poniższe zestawienie.

| Wyszczególnienie | Ogółem | | | | | w tym: na zadania bieżące | | |
|--|------------------|-------------------------|------------------|------------------|------------------|---------------------------|------------------|------------------|
| | Wykonanie 2024 | Plan (po zmianach) 2025 | Wykonanie 2025 | Wskaźnik (4 : 3) | Dynamika (4 : 2) | Plan (po zmianach) 2025 | Wykonanie 2025 | Wskaźnik (8 : 7) |
| | (tys. zł) | | | | %% | (tys. zł) | | %% |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
| Ogółem, w tym: | 3 969 285 | 4 796 787 | 4 746 823 | 99,0 | 119,6 | 4 310 551 | 4 281 797 | 99,3 |
| Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa | 2 699 536 | 2 918 458 | 2 912 505 | 99,8 | 107,9 | 2 772 035 | 2 766 403 | 99,8 |
| Działalność usługowa | 408 272 | 466 675 | 463 346 | 99,3 | 113,5 | 449 082 | 445 938 | 99,3 |
| Pomoc społeczna | 314 352 | 421 257 | 417 882 | 99,2 | 132,9 | 406 244 | 403 034 | 99,2 |
| Obrona narodowa | 11 665 | 437 039 | 412 679 | 94,4 | 3 537,8 | 136 966 | 133 139 | 97,2 |
| Pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej | 193 847 | 215 037 | 213 582 | 99,3 | 110,2 | 215 037 | 213 582 | 99,3 |
| Gospodarka mieszkaniowa | 165 977 | 195 209 | 185 596 | 95,1 | 111,8 | 192 868 | 183 259 | 95,0 |

Źródło: Sprawozdania roczne z wykonania budżetów powiatów za 2024 r. i 2025 r. (Min. Fin.)

W 2025 r. dotacje celowe z budżetu państwa na realizację zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami dla powiatów wzrosły o 19,6% w stosunku do roku 2024.

W strukturze wykonania dotacji celowych na zadania z zakresu administracji rządowej dominowały dotacje na zadania bieżące, których udział wyniósł 90,2% ogólnej kwoty.

W strukturze dotacji na zadania bieżące, największy udział miały dotacje w dziale Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa (64,6%), w dziale Działalność usługowa (10,4%), w dziale Pomoc społeczna (9,4%) oraz Pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej (5,0%). Łącznie na zadania bieżące realizowane w tych działach przekazano dotacje w kwocie 3 828 957 tys. zł, co stanowiło 89,4% zrealizowanych dotacji na zadania bieżące.

W ramach dotacji na realizację zadań inwestycyjnych z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami, przekazano powiatom ogółem 465 026 tys. zł, w tym najwięcej w następujących działach:

- Obrona narodowa – 279 540 tys. zł (co stanowiło 60,1% ogółu tych dotacji)
- Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa – 146 102 tys. zł (31,4%),
- Działalność usługowa – 17 408 tys. zł (3,7%),
- Pomoc społeczna – 14 848 tys. zł (3,2%).

Udział dotacji celowych na realizowane przez powiaty zadania z zakresu administracji rządowej w poszczególnych działach w 2025 r., w podziale na zadania bieżące i inwestycyjne oraz strukturę dotacji przedstawia poniższa tabela.

| Wyszczególnienie | Struktura | | | Udział | | |
|--|--------------|--------------|--------------|--------------|-------------|--------------|
| | Ogółem | z tego: | | Ogółem | z tego: | |
| | | bieżące | inwestycyjne | | bieżące | inwestycyjne |
| | %% | | | %% | | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| Ogółem, z tego: | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 90,2 | 9,8 |
| Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa | 61,4 | 64,6 | 31,4 | 100,0 | 95,0 | 5,0 |
| Działalność usługowa | 9,8 | 10,4 | 3,7 | 100,0 | 96,2 | 3,8 |
| Pomoc społeczna | 8,8 | 9,4 | 3,2 | 100,0 | 96,4 | 3,6 |
| Obrona narodowa | 8,7 | 3,1 | 60,1 | 100,0 | 32,3 | 67,7 |
| Pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej | 4,5 | 5,0 | 0,0 | 100,0 | 100,0 | 0,0 |
| Gospodarka mieszkaniowa | 3,9 | 4,3 | 0,5 | 100,0 | 98,7 | 1,3 |
| Wymiar sprawiedliwości | 1,6 | 1,7 | 0,0 | 100,0 | 100,0 | 0,0 |
| Pozostałe działy | 1,4 | 1,6 | 0,0 | 100,0 | 100,0 | 0,0 |

Źródło: Sprawozdania roczne z wykonania budżetów powiatów za 2025 r. (Min. Fin.)

Dotacje celowe z budżetu państwa na finansowanie lub dofinansowanie zadań własnych

W 2025 r. dotacje celowe z budżetu państwa na finansowanie lub dofinansowanie zadań własnych powiatów zrealizowano w wysokości 2 406 175 tys. zł.

W ogólnej kwocie dotacji otrzymanych na zadania własne, dotacje na zadania bieżące wyniosły 1 703 357 tys. zł, i stanowiły 70,8% tych dotacji, a dotacje na zadania inwestycyjne zostały zrealizowane w kwocie 702 818 tys. zł, co stanowiło 29,2% tych dotacji.

Dotacje na zadania własne stanowiły 4,0% zrealizowanych dochodów ogółem powiatów, z tego dotacje na zadania bieżące stanowiły 2,8%, a na zadania inwestycyjne 1,2%.

Wysokość dotacji celowych z budżetu państwa na realizowane zadania własne powiatów, według wybranych ważniejszych działów klasyfikacji budżetowej przedstawia poniższe zestawienie.

| Wyszczególnienie | Ogółem | | | | | w tym: na zadania bieżące | | |
|---|------------------|-------------------------|------------------|------------------|------------------|---------------------------|------------------|------------------|
| | Wykonanie 2024 | Plan (po zmianach) 2025 | Wykonanie 2025 | Wskaźnik (4 : 3) | Dynamika (4 : 2) | Plan (po zmianach) 2025 | Wykonanie 2025 | Wskaźnik (8 : 7) |
| | (tys. zł) | | %% | | (tys. zł) | | %% | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
| Ogółem, w tym: | 1 290 369 | 2 636 548 | 2 406 175 | 91,3 | 186,5 | 1 813 773 | 1 703 357 | 93,9 |
| Pomoc społeczna | 1 016 714 | 1 386 518 | 1 358 405 | 98,0 | 133,6 | 1 382 963 | 1 354 925 | 98,0 |
| Obrona narodowa | 2 926 | 688 832 | 568 668 | 82,6 | * | 148 388 | 108 279 | 73,0 |
| Transport i łączność | 100 670 | 229 826 | 190 736 | 83,0 | 189,5 | 87 160 | 77 882 | 89,4 |
| Rodzina | 61 599 | 122 128 | 116 932 | 95,7 | 189,8 | 121 928 | 116 747 | 95,8 |
| Ochrona zdrowia | 21 933 | 67 321 | 62 257 | 92,5 | 283,9 | 802 | 798 | 99,5 |
| Kultura fizyczna | 32 665 | 48 618 | 47 229 | 97,1 | 144,6 | 0 | 0 | |
| Oświata i wychowanie | 48 102 | 34 862 | 29 557 | 84,8 | 61,4 | 14 889 | 12 335 | 82,8 |
| Gospodarka komunalna i ochrona środowiska | 119 | 49 182 | 24 307 | 49,4 | * | 49 182 | 24 307 | 49,4 |

* wzrost powyżej 1000%

Źródło: Sprawozdania roczne z wykonania budżetów powiatów za 2024 r. i 2025 r. (Min. Fin.)

Dotacje na zadania własne bieżące zrealizowano w kwocie 1 703 357 tys. zł. Największy udział w tych dotacjach miały dotacje w dziale Pomoc społeczna, stanowiące 79,5% dotacji na zadania bieżące ogółem. Dotacje na zadania własne bieżące w tym dziale wynosiły 1 354 925 tys. zł i przeznaczone zostały głównie na utrzymanie domów pomocy społecznej. Powiaty otrzymują dotacje celowe z budżetu państwa na utrzymanie pensjonariuszy, którzy zostali przyjęci do domów pomocy społecznej przed dniem 1 stycznia 2004 r. lub na podstawie skierowań wystawionych przed tym dniem.

Dotacje celowe na realizację inwestycji własnych powiatów przekazano w kwocie 702 818 tys. zł.

Największa część tych dotacji została przekazana w działach:

- Obrona narodowa – 460 389 tys. zł (65,5%),
- Transport i łączność – 112 854 tys. zł (16,1%).

Udział dotacji celowych na realizowane przez powiaty zadania własne w poszczególnych działach w 2025 r., w podziale na zadania bieżące i inwestycyjne oraz strukturę dotacji przedstawia poniższa tabela.

| Wyszczególnienie | Struktura | | | Udział dotacji celowych | | |
|---|--------------|--------------|--------------|-------------------------|-------------|--------------|
| | Ogółem | z tego: | | Ogółem | z tego: | |
| | | bieżące | inwestycyjne | | bieżące | inwestycyjne |
| | %% | | | %% | | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| Ogółem, z tego: | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 70,8 | 29,2 |
| Pomoc społeczna | 56,5 | 79,5 | 0,5 | 100,0 | 99,7 | 0,3 |
| Obrona narodowa | 23,6 | 6,4 | 65,5 | 100,0 | 19,0 | 81,0 |
| Transport i łączność | 7,9 | 4,6 | 16,1 | 100,0 | 40,8 | 59,2 |
| Rodzina | 4,9 | 6,9 | 0,0 | 100,0 | 99,8 | 0,2 |
| Ochrona zdrowia | 2,6 | 0,0 | 8,7 | 100,0 | 1,3 | 98,7 |
| Kultura fizyczna | 2,0 | 0,0 | 6,7 | 100,0 | 0,0 | 100,0 |
| Oświata i wychowanie | 1,2 | 0,7 | 2,5 | 100,0 | 41,7 | 58,3 |
| Gospodarka komunalna i ochrona środowiska | 1,0 | 1,4 | 0,0 | 100,0 | 100,0 | 0,0 |
| Pozostałe działy | 0,3 | 0,5 | 0,0 | 100,0 | 100,0 | 0,0 |

Źródło: Sprawozdania roczne z wykonania budżetów powiatów za 2025 r. (Min. Fin.)

Dotacje celowe przekazane w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich oraz innych środków zagranicznych niepodlegających zwrotowi oraz płatności z budżetu środków europejskich

Dochody powiatów z tytułu dotacji celowych przekazywanych w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich oraz innych środków zagranicznych niepodlegających zwrotowi oraz płatności z budżetu środków europejskich zrealizowane zostały w wysokości 1 971 521 tys. zł, z czego na zadania bieżące przeznaczono 743 586 tys. zł tj. 37,7%, a na zadania inwestycyjne 1 227 935 tys. zł, tj. 62,3% otrzymanych środków.

Wysokość dotacji celowych przekazanych powiatom w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich oraz innych środków zagranicznych niepodlegających zwrotowi oraz płatności z budżetu środków europejskich na zadania własne, według wybranych ważniejszych działów przedstawia poniższa tabela.

| Wyszczególnienie | Ogółem | | | | | w tym: na zadania bieżące | | |
|--|------------------|-------------------------|------------------|------------------|------------------|---------------------------|----------------|------------------|
| | Wykonanie 2024 | Plan (po zmianach) 2025 | Wykonanie 2025 | Wskaźnik (4 : 3) | Dynamika (4 : 2) | Plan (po zmianach) 2025 | Wykonanie 2025 | Wskaźnik (8 : 7) |
| | (tys. zł) | | %% | | | (tys. zł) | | %% |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
| Ogółem, w tym: | 1 310 127 | 2 347 855 | 1 971 521 | 84,0 | 150,5 | 839 946 | 743 586 | 88,5 |
| Oświata i wychowanie | 416 811 | 712 659 | 583 532 | 81,9 | 140,0 | 459 863 | 442 365 | 96,2 |
| Rolnictwo i łowiectwo | 430 998 | 585 868 | 580 267 | 99,0 | 134,6 | 41 404 | 37 377 | 90,3 |
| Transport i łączność | 113 182 | 277 377 | 220 123 | 79,4 | 194,5 | 2 400 | 858 | 35,8 |
| Różne rozliczenia | 13 300 | 201 101 | 152 612 | 75,9 | * | 42 243 | 26 426 | 62,6 |
| Administracja publiczna | 103 325 | 139 830 | 112 854 | 80,7 | 109,2 | 39 063 | 28 100 | 71,9 |
| Pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej | 68 280 | 133 235 | 107 937 | 81,0 | 158,1 | 122 178 | 102 309 | 83,7 |
| Pomoc społeczna | 30 144 | 67 573 | 62 359 | 92,3 | 206,9 | 55 871 | 51 549 | 92,3 |

* wzrost powyżej 1000%

Źródło: Sprawozdania roczne z wykonania budżetów powiatów za 2024 r. i 2025 r. (Min. Fin.)

W zdecydowanej większości działów dochody z tytułu w/w dotacji zostały w 2025 r. wykonane poniżej wielkości planowanych. W działach Rolnictwo i łowiectwo i Pomoc społeczna do budżetów powiatów wpłynęło ponad 90% planowanych dotacji celowych przekazanych w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich oraz innych środków zagranicznych niepodlegających zwrotowi oraz płatności z budżetu środków europejskich.

Z ogólnej kwoty tych dotacji, przekazane środki dotyczyły przede wszystkim realizacji zadań w następujących działach:

- Oświata i wychowanie – 29,6% dotacji ogółem,
- Rolnictwo i łowiectwo – 29,4% dotacji ogółem,
- Transport i łączność – 11,2% dotacji ogółem,
- Różne rozliczenia – 7,7% dotacji ogółem,
- Administracja publiczna – 5,7% dotacji ogółem,
- Pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej – 5,5% dotacji ogółem.

Na realizację zadań w tych działach powiaty otrzymały w 2025 r. kwotę 1 757 325 tys. zł, tj. 89,1% dotacji celowych przekazanych w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich oraz innych środków zagranicznych niepodlegających zwrotowi i płatności z budżetu środków europejskich.

Pozostałe dotacje celowe

Poza omówionymi wyżej dotacjami celowymi z budżetu państwa, dochodami powiatów były również:

- dotacje z budżetu państwa na zadania realizowane na podstawie porozumień z organami administracji rządowej,

- dotacje celowe na zadania realizowane na podstawie porozumień z innymi jednostkami samorządu terytorialnego,
 - dotacje celowe na pomoc finansową udzielaną między jednostkami samorządu terytorialnego na dofinansowanie zadań własnych,
 - dotacje otrzymane z funduszy celowych,
 - dotacje na finansowanie lub dofinansowanie zadań inwestycyjnych obiektów zabytkowych oraz prac remontowych i konserwatorskich przy zabytkach,
- a ponadto środki pochodzące z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 (obejmujące środki Rządowego Funduszu Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych oraz Rządowego Programu Odbudowy Zabytków) a także środki otrzymane z Funduszu Pomocy.

W 2025 r. udział tych dotacji w zrealizowanych przez powiaty dochodach ogółem wynosił 8,7%, w tym środki z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 – 4,8%. Ogólna kwota otrzymanych przez powiaty dotacji, o których wyżej mowa, wyniosła 5 286 027 tys. zł, w tym 2 895 751 tys. zł pochodzących z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19.

W 2025 r. na zadania realizowane na podstawie porozumień z organami administracji rządowej zostały przekazane powiatom dotacje w wysokości 142 071 tys. zł. Porozumienia z organami administracji rządowej dotyczyły głównie zadań zaliczanych do działów: Oświata i wychowanie (80,8%), Obrona narodowa (10,0%) oraz Kultura fizyczna (4,0%).

Na zadania realizowane na podstawie porozumień z innymi jednostkami samorządu terytorialnego zostały przeznaczone dotacje w wysokości 514 504 tys. zł. Zawierane między jednostkami samorządu terytorialnego porozumienia, dotyczyły w szczególności realizacji zadań z zakresu działów: Rodzina (36,1%), Transport i łączność (30,3%), Pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej (22,4%) oraz Oświata i wychowanie (5,0%).

Na zadania własne powiaty otrzymały pomoc finansową z innych jednostek samorządu terytorialnego w wysokości 931 855 tys. zł. Dotacje przekazane w ramach pomocy finansowej były wydatkowane przede wszystkim na realizację zadań w dziale Transport i łączność (88,9%).

Z państwowych funduszy celowych zostały przekazane do powiatów dotacje na zadania własne w wysokości 127 289 tys. zł. W dotacjach otrzymanych przez powiaty z funduszy celowych, największy udział miały dotacje w działach: Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa (22,5%), Kultura fizyczna (22,1%) oraz Pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej (21,7%).

W 2025 r. w dochodach powiatów ujęto również środki pochodzące z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 (Rządowego Funduszu Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych oraz Rządowego Programu Odbudowy Zabytków), w wysokości 2 895 751 tys. zł, z tego:

- na zadania bieżące – 274 tys. zł,
- na zadania inwestycyjne – 2 895 477 tys. zł.

Z uwagi na ujmowanie znacznej części w/w środków w budżetach powiatów w dziale Różne rozliczenia nie jest możliwe wskazanie kierunków ich wydatkowania.

W 2025 roku powiaty otrzymały również dotacje na finansowanie lub dofinansowanie zadań inwestycyjnych obiektów zabytkowych oraz prac remontowych i konserwatorskich przy zabytkach w wysokości 3 721 tys. zł, z czego 3 234 tys. zł (86,9%) przeznaczona była na wydatki inwestycyjne.

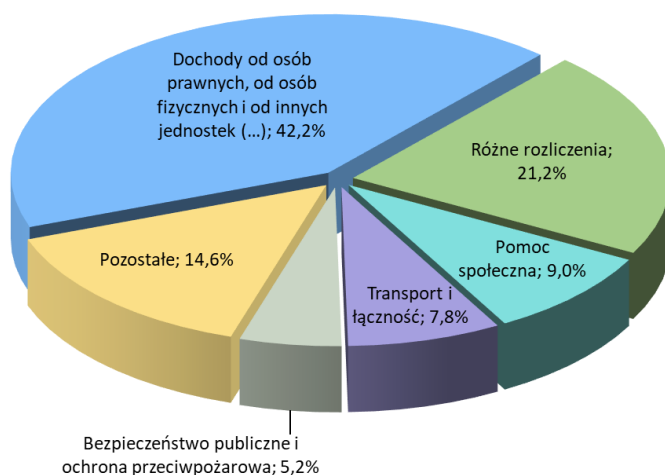
W 2025 r. w dochodach powiatów ujęto również środki pochodzące z Funduszu Pomocy oraz inne środki na finansowanie lub dofinansowanie zadań w zakresie pomocy obywatelom Ukrainy w kwocie 670 835 tys. zł.

Dochody według działów

W 2025 r. w strukturze dochodów ogółem zrealizowanych przez powiaty, najwyższy udział miały dochody w następujących działach: Dochody od osób prawnych, od osób fizycznych i od innych jednostek nieposiadających osobowości prawnej oraz wydatki związane z ich poborem (42,2%), Różne rozliczenia (21,2%), Pomoc społeczna (9,0%) oraz Transport i łączność (7,8%).

Dochody zrealizowane w tych działach stanowiły 80,2% łącznej kwoty dochodów ogółem zrealizowanych przez powiaty w 2025 roku.

**STRUKTURA DOCHODÓW POWIATÓW WG DZIAŁÓW
W 2025 r.**



Źródło: Sprawozdania roczne z wykonania budżetów powiatów za 2025 r. (Min. Fin.)

Dochody powiatów według ważniejszych działów prezentuje poniższe zestawienie:

| Wyszczególnienie | Wykonanie 2024 | Plan (po zmianach) 2025 | Wykonanie 2025 | Wskaźnik (4:3) | Dynamika (4:2) |
|--|-------------------|-------------------------------|-------------------|-------------------|-------------------|
| | tys. zł | | | %% | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| Dochody ogółem, w tym: | 55 596 896 | 61 041 361 | 60 590 149 | 99,3 | 109,0 |
| Dochody od osób prawnych, od osób fizycznych i od innych jednostek nieposiadających osobowości prawnej oraz wydatki związane z ich poborem | 10 142 346 | 25 537 814 | 25 583 537 | 100,2 | 252,2 |
| Różne rozliczenia | 24 971 139 | 12 807 309 | 12 835 845 | 100,2 | 51,4 |
| Pomoc społeczna | 4 578 400 | 5 494 736 | 5 469 351 | 99,5 | 119,5 |
| Transport i łączność | 6 057 203 | 4 913 141 | 4 750 680 | 96,7 | 78,4 |
| Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa | 3 033 205 | 3 162 433 | 3 142 537 | 99,4 | 103,6 |
| Oświata i wychowanie | 1 212 817 | 1 587 432 | 1 443 707 | 90,9 | 119,0 |
| Rodzina | 1 143 624 | 1 284 512 | 1 356 399 | 105,6 | 118,6 |

Źródło: Sprawozdania roczne z wykonania budżetów powiatów za 2024 r. i 2025 r. (Min. Fin.)

W 2025 r. dochody w dziale Dochody od osób prawnych, od osób fizycznych i od innych jednostek nieposiadających osobowości prawnej oraz wydatki związane z ich poborem, w porównaniu do 2024 r., zwiększyły się o 152,2%, a plan został zrealizowany w 100,2%. W tym dziale głównym źródłem dochodów były wpływy z podatku dochodowego od osób fizycznych, które w porównaniu do poprzedniego roku wzrosły o 140,3%. Przyczyną tak dużego wzrostu była zmiana systemu finansowania jednostek samorządu terytorialnego.

Jednocześnie, w rozdziale Różne rozliczenia, w porównaniu do 2024 r., dochody zmniejszyły się o 48,6%. W rozdziale tym 79,0% dochodów stanowiła subwencja ogólna z budżetu państwa, która obecnie ma charakter uzupełniający wobec dochodów z tytułu udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych i podatku dochodowym od osób prawnych. Ponadto w dziale Różne rozliczenia 9,6% dochodów stanowiły środki na uzupełnienie dochodów powiatów natomiast 3,2% dochodów działu stanowiły środki z Funduszu Pomocy na finansowanie lub dofinansowanie zadań bieżących w zakresie pomocy obywatelom Ukrainy.

W dziale Różne rozliczenia plan dochodów został zrealizowany w 100,2%.

Dochody w dziale Pomoc społeczna w 2025 r. były wyższe o 19,5% w porównaniu do 2024 r. i zostały zrealizowane w 99,5% planu. Głównie były to wpływy z usług i dotacje celowe otrzymane z budżetu państwa na realizację bieżących zadań własnych powiatu.

W dziale Transport i łączność dochody zostały zrealizowane na poziomie 96,7% planu i były niższe o 21,6% w porównaniu do 2024 r. W dziale tym ujmowane są m.in środki otrzymane z Rządowego Funduszu Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych na realizację zadań inwestycyjnych (29,0%), środki na dofinansowanie własnych inwestycji pozyskane z innych źródeł (24,6%), a także dotacje celowe otrzymane z tytułu pomocy finansowej udzielanej między jednostkami samorządu terytorialnego na dofinansowanie własnych zadań inwestycyjnych i zakupów inwestycyjnych (14,0%).

W dziale Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa ujmowane są przede wszystkim kwoty dotacji celowej otrzymanej z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone ustawami realizowane przez powiat. Plan dochodów w dziale Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa został zrealizowany w 99,4% i dochody te były wyższe o 3,6% od dochodów wykonanych w 2024 r.

W dziale Oświata i wychowanie dochody zwiększyły się w porównaniu do 2024 roku o 19%. Największy udział w tym dziale stanowiły dotacje celowe w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich oraz środków, o których mowa w art. 5 ust. 3 pkt 5 lit. a i b ustawy o finansach publicznych, lub płatności w ramach budżetu środków europejskich, realizowanych przez jednostki samorządu terytorialnego (27%) oraz środki otrzymane z Rządowego Funduszu Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych na realizację zadań inwestycyjnych (18,9%).

Szczegółowe dane dotyczące dochodów ogółem powiatów według działów przedstawiono w tablicach załączonych do sprawozdania.

Dochody w przeliczeniu na 1 mieszkańca

Dochody powiatów w przeliczeniu na 1 mieszkańca, według głównych źródeł dochodów, przedstawia poniższe zestawienie:

| Wyszczególnienie | Dochody wykonane powiatów w przeliczeniu na 1 mieszkańca (w zł) | |
|-----------------------|---|-----------------|
| | 2024 | 2025 |
| Dochody ogółem | 2 195,05 | 2 400,73 |
| Dochody własne | 746,15 | 1 370,01 |
| Dotacje | 512,87 | 570,98 |
| Subwencja ogólna | 936,03 | 459,73 |

Źródło: Sprawozdania roczne z wykonania budżetów powiatów za 2024 r. i 2025 r. (Min. Fin.)
Stan ludności według GUS na 31 grudnia 2024 r.

W 2025 r. dochody powiatów w przeliczeniu na 1 mieszkańca wyniosły średnio 2 400,73 zł i w stosunku do 2024 r. wzrosły o 9,4%.

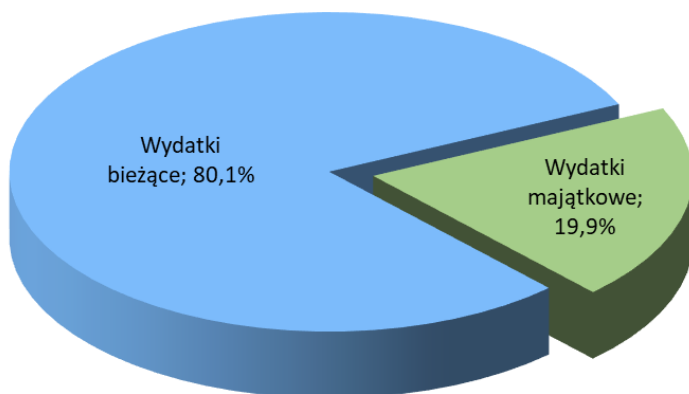
Najwyższy dochód w przeliczeniu na 1 mieszkańca wynosił 4 429,7 zł, tj. 184,5% średnich dochodów w powiatach, zaś najniższy dochód w przeliczeniu na 1 mieszkańca wynosił 1 329,4 zł, tj. 55,4% średnich dochodów w powiatach.

Dochody powiatów w przeliczeniu na 1 mieszkańca według województw ujęte zostały w tablicach załączonych do sprawozdania.

Wydatki powiatów

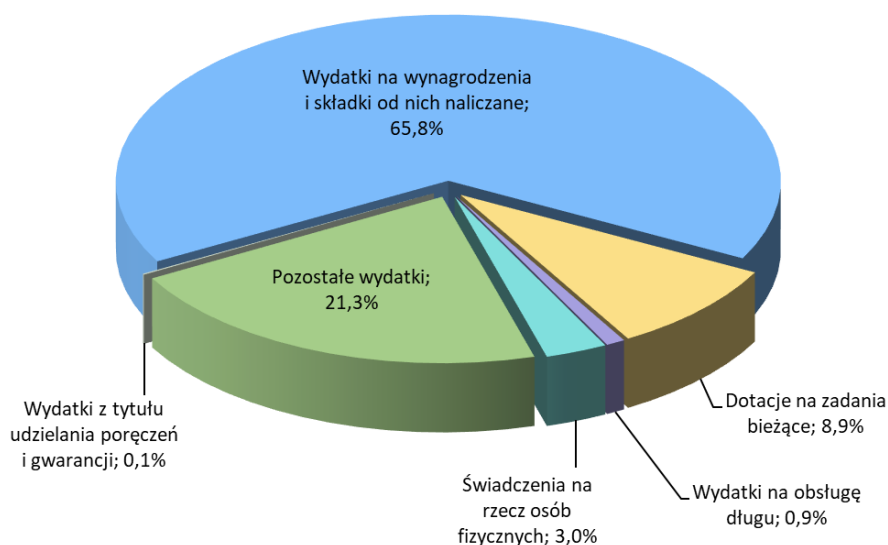
W 2025 r. udział wydatków bieżących i wydatków majątkowych w wydatkach powiatów ogółem wynosił odpowiednio 80,1% i 19,9%.

**STRUKTURA WYDATKÓW OGÓŁEM POWIATÓW
W 2025 R.**



Źródło: Sprawozdania roczne z wykonania budżetów powiatów za 2025 r. (Min. Fin.)

**STRUKTURA WYDATKÓW BIEŻĄCYCH POWIATÓW
W 2025 R.**



Źródło: Sprawozdania roczne z wykonania budżetów powiatów za 2025 r. (Min. Fin.)

W strukturze wydatków bieżących powiatów, dominującą pozycję stanowiły wydatki na wynagrodzenia i składki od nich naliczane - 65,8%.

Wydatki według ważniejszych rodzajów wydatków

Wydatki powiatów według głównych kierunków ich rozdysponowania przedstawia poniższa tabela:

| Wyszczególnienie | Wykonanie 2024 | Plan (po zmianach) 2025 | Wykonanie 2025 | Wskaźnik (4:3) | Struktura | Dynamika (4:2) |
|--|-------------------|-------------------------------|-------------------|-------------------|--------------|-------------------|
| | w tys. zł | | | w %% | | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| WYDATKI OGÓŁEM, z tego: | 54 925 539 | 63 652 524 | 58 747 803 | 92,3 | 100,0 | 107,0 |
| wydatki majątkowe, w tym: | 11 584 834 | 13 486 782 | 11 706 217 | 86,8 | 19,9 | 101,0 |
| wydatki na inwestycje | 11 506 523 | 13 337 970 | 11 561 159 | 86,7 | 19,7 | 100,5 |
| wydatki bieżące, z tego: | 43 340 705 | 50 165 742 | 47 041 587 | 93,8 | 80,1 | 108,5 |
| wydatki na wynagrodzenia i składki od nich naliczane | 28 244 552 | 31 894 091 | 30 967 829 | 97,1 | 52,7 | 109,6 |
| pozostałe wydatki | 9 732 268 | 11 834 595 | 10 035 035 | 84,8 | 17,1 | 103,1 |
| dotacje na zadania bieżące | 3 688 355 | 4 397 664 | 4 184 348 | 95,1 | 7,1 | 113,4 |
| świadczenia na rzecz osób fizycznych | 1 222 257 | 1 526 800 | 1 417 179 | 92,8 | 2,4 | 115,9 |
| wydatki z tytułu udzielania poręczeń i gwarancji | 3 753 | 28 206 | 6 396 | 22,7 | 0,0 | 170,4 |
| wydatki na obsługę długu | 449 519 | 484 387 | 430 801 | 88,9 | 0,7 | 95,8 |

Źródło: Sprawozdania roczne z wykonania budżetów za 2024 r. i 2025 r. (Min. Fin.)

W 2025 r., w porównaniu do 2024 r., wydatki ogółem powiatów były wyższe o 7,0%.

Realizacja wydatków majątkowych w 2025 r., w stosunku do 2024 r., była wyższa o 1,0%, natomiast wydatków bieżących wyższa o 8,5%.

Wydatki majątkowe zrealizowano w 86,8% kwoty zaplanowanej na 2025 r., przy czym wydatki inwestycyjne stanowiły 98,8% wydatków majątkowych oraz 19,7% wydatków ogółem.

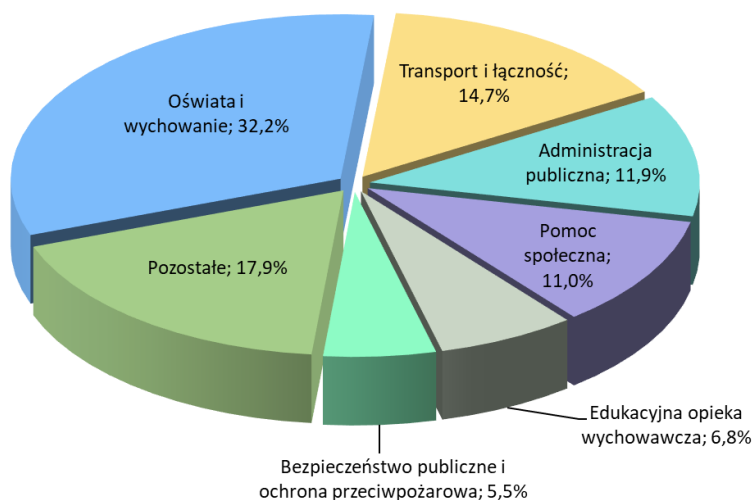
W strukturze wydatków ogółem powiatów największy udział miały wydatki na wynagrodzenia i składki od nich naliczane, które stanowiły 52,7% wydatków ogółem oraz 65,8% wydatków bieżących.

Wydatki na wynagrodzenia i składki od nich naliczane, w porównaniu do 2024 r., wzrosły o 9,6%.

Wydatki według działów

W strukturze wydatków ogółem powiatów przeważały wydatki w dziale Oświata i wychowanie (32,2%), Transport i łączność (14,7%), Administracja publiczna (11,9%), Pomoc społeczna (11,0%), Edukacyjna opieka wychowawcza (6,8%), Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa (5,5%). Łącznie wydatki w tych działach stanowiły 82,1% wydatków ogółem.

**STRUKTURA WYDATKÓW POWIATÓW WG DZIAŁÓW
W 2025 r.**



Źródło: Sprawozdania roczne z wykonania budżetów powiatów za 2025 r. (Min. Fin.)

Wydatki powiatów według ważniejszych działów zawiera poniższe zestawienie:

| Wyszczególnienie | Wykonanie 2024 | Plan (po zmianach) 2025 | Wykonanie 2025 | Wskaźnik (4:3) | Dynamika (4:2) |
|---|-------------------|-------------------------------|-------------------|-------------------|-------------------|
| | tys. zł | | | %% | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| WYDATKI OGÓŁEM | 54 925 539 | 63 652 524 | 58 747 803 | 92,3 | 107,0 |
| w tym: | | | | | |
| Oświata i wychowanie | 17 427 157 | 20 040 203 | 18 897 437 | 94,3 | 108,4 |
| Transport i łączność | 10 449 797 | 9 762 205 | 8 654 152 | 88,6 | 82,8 |
| Administracja publiczna | 6 225 520 | 7 642 628 | 7 019 132 | 91,8 | 112,7 |
| Pomoc społeczna | 5 443 101 | 6 664 986 | 6 439 585 | 96,6 | 118,3 |
| Edukacyjna opieka wychowawcza | 3 636 879 | 4 170 872 | 3 980 932 | 95,4 | 109,5 |
| Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa | 3 103 559 | 3 278 373 | 3 232 955 | 98,6 | 104,2 |
| Rodzina | 2 472 618 | 3 052 292 | 2 803 294 | 91,8 | 113,4 |
| Pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej | 1 871 340 | 2 223 393 | 2 108 410 | 94,8 | 112,7 |

Źródło: Sprawozdania roczne z wykonania budżetów powiatów za 2024 r. i 2025 r. (Min. Fin.)

W 2025 r. największą kwotę wydatków budżetowych powiaty zrealizowały w dziale Oświata i wychowanie, przy czym 45,4% tej kwoty przeznaczono na wynagrodzenia osobowe

nauczycieli. W stosunku do roku poprzedniego wydatki ogółem w tym dziale wzrosły o 8,4%. Wydatki w tym dziale wykonano w 94,3% planu.

Wydatki zrealizowane w dziale Transport i łączność były niższe o 17,2% w stosunku do roku 2024, a plan został wykonany w 88,6%. Największy udział wydatków w tym dziale stanowiły wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych (50,4%).

Wydatki ujmowane w dziale Administracja publiczna w 2025 r., w stosunku do 2024 r., wzrosły o 12,7%, przy czym najwyższe wydatki stanowiły wydatki na wynagrodzenia osobowe pracowników.

W dziale Rodzina wydatki zostały zrealizowane w 91,8% planu i były to w 28,4% wydatki na świadczenia społeczne.

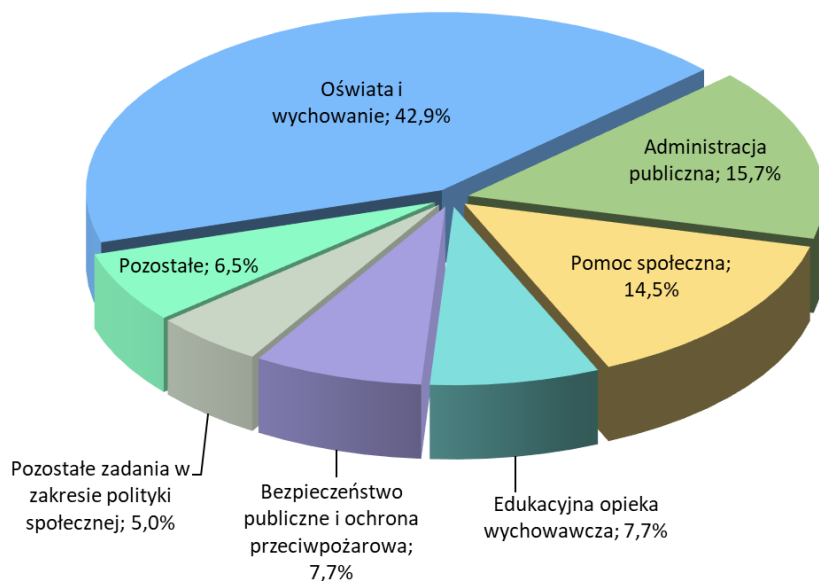
Szczegółowe dane dotyczące wydatków ogółem powiatów według działów przedstawiono w tablicach załączonych do sprawozdania.

Wydatki na wynagrodzenia i składki od nich naliczane według działów

W 2025 r. wydatki powiatów na wynagrodzenia i składki od nich naliczane wyniosły 30 967 829 tys. zł i były wyższe o 9,6% od wydatków poniesionych na wynagrodzenia i składki od nich naliczane w 2024 r.

W strukturze wydatków na wynagrodzenia i składki od nich naliczane istotne były wydatki w działach Oświata i wychowanie (42,9%), Administracja publiczna (15,7%), Pomoc społeczna (14,5%), Edukacyjna opieka wychowawcza (7,7%), Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa (7,7%), Pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej (5,0%). Łącznie w tych działach powiaty zrealizowały 93,5% ogółu wydatków na wynagrodzenia.

**STRUKTURA WYDATKÓW NA WYNAGRODZENIA I SKŁADKI OD NICH
NALICZANE W POWIATACH WG DZIAŁÓW W 2025 R.**



Źródło: Sprawozdania roczne z wykonania budżetów powiatów za 2025 r. (Min. Fin.)

Wydatki powiatów na wynagrodzenia i składki od nich naliczane według ważniejszych działów, prezentuje poniższe zestawienie:

| Wyszczególnienie | Wykonanie 2024 | Plan (po zmianach) 2025 | Wykonanie 2025 | Wskaźnik (4:3) | Dynamika (4:2) |
|--|-------------------|-------------------------|-------------------|----------------|----------------|
| | tys. zł | | | %% | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| OGÓŁEM w tym: | 28 244 552 | 31 894 091 | 30 967 829 | 97,1 | 109,6 |
| Oświata i wychowanie | 12 527 518 | 13 682 462 | 13 279 356 | 97,1 | 106,0 |
| Administracja publiczna | 4 388 939 | 5 082 156 | 4 857 989 | 95,6 | 110,7 |
| Pomoc społeczna | 3 770 639 | 4 562 514 | 4 479 419 | 98,2 | 118,8 |
| Edukacyjna opieka wychowawcza | 2 197 744 | 2 467 248 | 2 393 970 | 97,0 | 108,9 |
| Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa | 2 250 954 | 2 374 897 | 2 374 243 | 100,0 | 105,5 |
| Pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej | 1 382 739 | 1 595 120 | 1 558 150 | 97,7 | 112,7 |
| Rodzina | 935 132 | 1 205 611 | 1 134 996 | 94,1 | 121,4 |

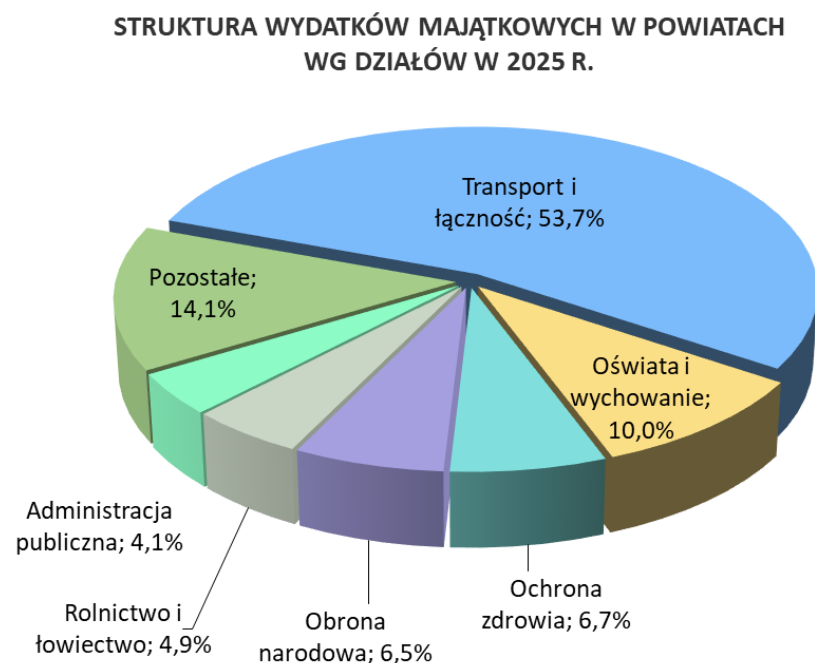
Źródło: Sprawozdania roczne z wykonania budżetów powiatów za 2024 r. i 2025 r. (Min. Fin.)

Szczegółowe dane dotyczące wydatków powiatów na wynagrodzenia i składki od nich naliczane według działów przedstawiono w tablicach załączonych do sprawozdania.

Wydatki majątkowe według działów

W 2025 r. powiaty zrealizowały wydatki majątkowe w kwocie 11 706 217 tys. zł.

W porównaniu do roku 2024 były one wyższe o 1,0%.



Źródło: Sprawozdania roczne z wykonania budżetów powiatów za 2025 r. (Min. Fin.)

W strukturze wydatków majątkowych powiatów przeważały wydatki w działach: Transport i łączność (53,7%), Oświata i wychowanie (10,0%), Ochrona zdrowia (6,7%), Obrona narodowa (6,5%), Rolnictwo i łowiectwo (4,9%) i Administracja publiczna (4,1%). Wydatki w tych działach stanowiły łącznie 85,9% wydatków majątkowych powiatów.

Wydatki majątkowe w powiatach według ważniejszych działów prezentuje poniższe zestawienie:

| Wyszczególnienie | Wykonanie 2024 | Plan (po zmianach) 2025 | Wykonanie 2025 | Wskaźnik (4:3) | Dynamika (4:2) |
|-------------------------|-------------------|-------------------------|-------------------|----------------|----------------|
| | tys. zł | | | %% | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| OGÓŁEM, w tym: | 11 584 834 | 13 486 782 | 11 706 217 | 86,8 | 101,0 |
| Transport i łączność | 7 858 979 | 7 086 504 | 6 285 260 | 88,7 | 80,0 |
| Oświata i wychowanie | 1 046 975 | 1 417 810 | 1 167 073 | 82,3 | 111,5 |
| Ochrona zdrowia | 542 263 | 888 287 | 781 427 | 88,0 | 144,1 |
| Obrona narodowa | 2 586 | 864 582 | 756 802 | 87,5 | * |
| Rolnictwo i łowiectwo | 396 449 | 610 116 | 575 423 | 94,3 | 145,1 |
| Administracja publiczna | 311 412 | 580 742 | 484 200 | 83,4 | 155,5 |

| Wyszczególnienie | Wykonanie 2024 | Plan (po zmianach) 2025 | Wykonanie 2025 | Wskaźnik (4:3) | Dynamika (4:2) |
|--|-------------------|-------------------------------|-------------------|-------------------|-------------------|
| | tys. zł | | | %% | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| Pomoc społeczna | 198 264 | 352 722 | 315 698 | 89,5 | 159,2 |
| Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego | 193 792 | 309 448 | 262 220 | 84,7 | 135,3 |
| Kultura fizyczna | 251 254 | 237 847 | 221 024 | 92,9 | 88,0 |

*wskaźnik powyżej 1000%

Źródło: Sprawozdania roczne z wykonania budżetów powiatów za 2024 r. i 2025 r. (Min. Fin.)

W porównaniu do 2024 r., w roku 2025 największy wzrost wydatków majątkowych odnotowano w następujących działach: Obrona narodowa, Pomoc społeczna, Administracja publiczna oraz Rolnictwo i łowiectwo.

Szczegółowe dane dotyczące wydatków majątkowych powiatów według działów przedstawiono w tablicach załączonych do sprawozdania.

Wydatki w przeliczeniu na 1 mieszkańca

Wydatki ogółem zrealizowane w przeliczeniu na 1 mieszkańca w powiatach, według kierunków ich rozdysponowania, przedstawia poniższe zestawienie:

| Wyszczególnienie | Wydatki w przeliczeniu na 1 mieszkańca (w zł) | |
|--------------------------------|---|-----------------|
| | 2024 | 2025 |
| Wydatki ogółem, z tego: | 2 168,54 | 2 327,73 |
| Wydatki majątkowe | 457,39 | 463,83 |
| Wydatki bieżące | 1 711,16 | 1 863,90 |

Źródło: Sprawozdania roczne z wykonania budżetów powiatów za 2024 r. i 2025 r. (Min. Fin.)
Stan ludności według GUS na 31 grudnia 2024 r.

W 2025 r. wydatki powiatów w przeliczeniu na 1 mieszkańca wyniosły średnio 2 327,73 zł i były wyższe, w stosunku do 2024 r., o 7,3%, przy czym wydatki majątkowe na mieszkańca wzrosły o 1,4%, a wydatki bieżące na 1 mieszkańca były wyższe o 8,9%.

Najwyższe wydatki w przeliczeniu na 1 mieszkańca w powiecie wynosiły 4 486,40 zł, tj. 192,7% średnich wydatków w powiatach, zaś najniższe wydatki w przeliczeniu na 1 mieszkańca wynosiły 1 167,50 zł, tj. 50,2% średnich wydatków w powiatach.

Wydatki powiatów w przeliczeniu na 1 mieszkańca według województw ujęte zostały w tablicach załączonych do sprawozdania.

Wynik budżetów powiatów

Na 2025 r. powiaty planowały deficyt w wysokości 2 611 163 tys. zł, natomiast zamknęły budżety nadwyżką w kwocie 1 842 346 tys. zł.

Liczbę powiatów, według relacji wyniku do dochodów w 2025 r., przedstawia tablica:

| Wyszczególnienie | Relacja wyniku do dochodów powiatów | | | | | |
|--------------------------------|-------------------------------------|------------|-------|--------|--------|-------------|
| | Razem | poniżej 5% | 5-10% | 10-15% | 15-20% | powyżej 20% |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| Powiaty z nadwyżką budżetową | 238 | 134 | 78 | 19 | 5 | 2 |
| Powiaty z deficytem budżetowym | 76 | 57 | 16 | 3 | 0 | 0 |

Źródło: Sprawozdania roczne z wykonania budżetów powiatów za 2025 r. (Min. Fin.)

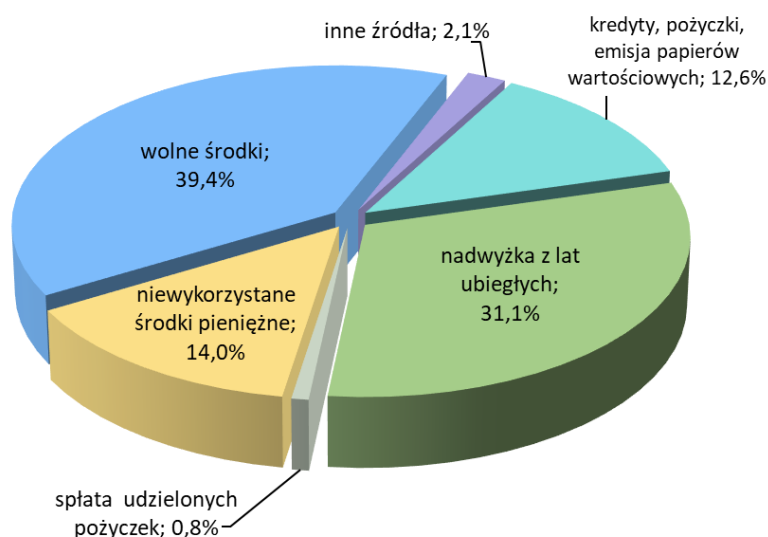
Wśród powiatów, które osiągnęły nadwyżkę budżetową, 89,1% stanowią powiaty, w których wynik budżetu w relacji do dochodów jest poniżej 10%.

Natomiast, wśród powiatów z deficytem budżetowym, 75,0% stanowią powiaty, w których wynik budżetu w relacji do dochodów wynosi poniżej 5%.

Przychody i rozchody budżetów powiatów

Powiaty w 2025 r. zrealizowały przychody w łącznej wysokości 6 768 410 tys. zł, natomiast rozchody w łącznej kwocie 1 393 523 tys. zł.

STRUKTURA PRZYCHODÓW POWIATÓW W 2025 R.



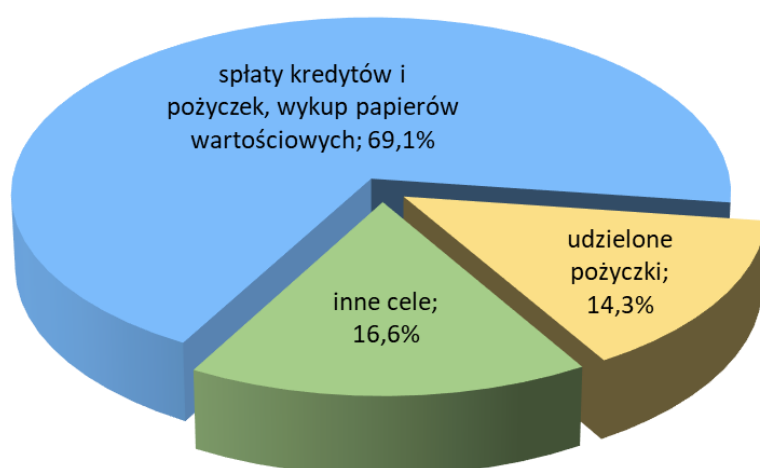
Źródło: Sprawozdania z wykonania budżetów powiatów za 2025 r. (Min. Fin.)

W 2025 r. w strukturze przychodów ogółem dominujące pozycje stanowiły przychody z tytułu wolnych środków – 39,4%, z tytułu nadwyżki z lat ubiegłych - 31,1%, z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych -14,0% oraz z tytułu kredytów, pożyczek, emisji papierów wartościowych – 12,6%, co daje łącznie 97,1%.

Przychody z tytułu wolnych środków, które zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, należy rozumieć jako nadwyżkę środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego innych niż określone w pkt 5 i 8, w tym wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych, zwiększyły się o 14,8% w porównaniu do roku 2024.

Przychody z kredytów, pożyczek, emisji papierów wartościowych w 2025 roku, w porównaniu do roku 2024, zmniejszyły się o 29,8%.

STRUKTURA ROZCHODÓW POWIATÓW W 2025 R.



Źródło: Sprawozdania z wykonania budżetów powiatów za 2025 r. (Min. Fin.)

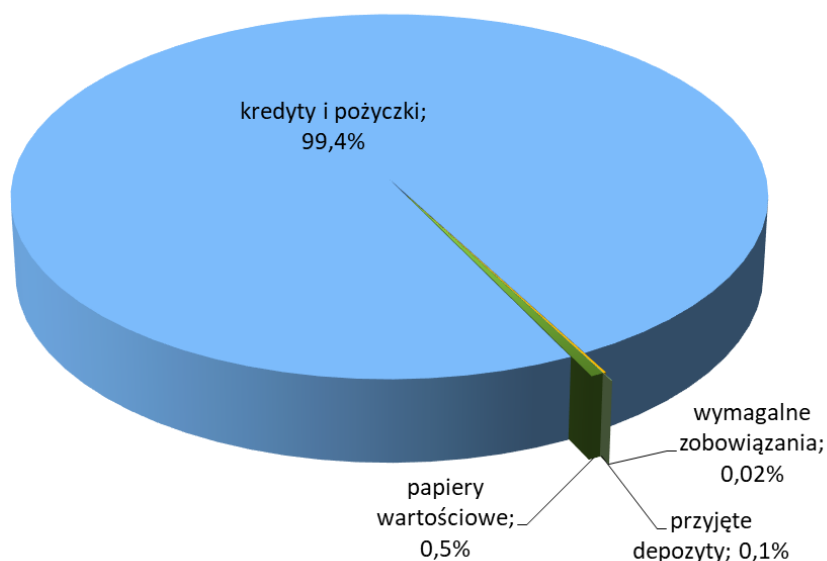
W strukturze rozchodów powiatów największy udział miały splaty kredytów i pożyczek i wykup papierów wartościowych.

W 2025 r. przychody powiatów z tytułu kredytów i pożyczek oraz emisji papierów wartościowych wyniosły 850 978 tys. zł, natomiast rozchody z tytułu splaty kredytów i pożyczek oraz wykupu papierów wartościowych wyniosły 962 964 tys. zł.

Zobowiązania według tytułów dłużnych powiatów

W 2025 roku zobowiązania powiatów wyniosły 7 133 499 tys. zł. W strukturze zobowiązań powiatów największy udział miały kredyty i pożyczki (99,4%).

STRUKTURA ZOBOWIĄZAŃ POWIATÓW W 2025 R.



Źródło: Sprawozdania roczne z wykonania budżetów powiatów za 2025 r. (Min. Fin.)

Zobowiązania powiatów według tytułów dłużnych przedstawia poniższe zestawienie:

| Wyszczególnienie | 2024 | 2025 | Dynamika (3:2) |
|---|------------------|------------------|----------------|
| | tys. zł | | % |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| Zobowiązania według tytułów dłużnych | 7 269 130 | 7 133 499 | 98,1 |
| papiery wartościowe | 9 500 | 31 500 | 331,6 |
| w tym: długoterminowe | 9 500 | 31 500 | 331,6 |
| kredyty i pożyczki | 7 243 491 | 7 090 672 | 97,9 |
| w tym: długoterminowe | 7 237 476 | 7 087 283 | 97,9 |
| przyjęte depozyty | 15 000 | 10 000 | 66,7 |
| wymagalne zobowiązania | 1 139 | 1 327 | 116,5 |
| w tym: z tytułu dostaw towarów i usług | 754 | 920 | 122,1 |

Źródło: Sprawozdania roczne z wykonania budżetów powiatów za 2024 r. i 2025 r. (Min. Fin.)

Na koniec 2025 r., w porównaniu do 2024 r., zadłużenie ogółem powiatów było niższe o 1,9%, w tym z tytułu kredytów i pożyczek o 2,1%.

Zadłużenie z tytułu papierów wartościowych było wyższe o 231,6% od zadłużenia w 2024 roku, zaś zadłużenie z tytułu zobowiązań wymagalnych było wyższe o 16,5%.

W 2025 r. udział zadłużenia powiatów w dochodach ogółem powiatów wynosił 11,8%.

Zadłużenie po wyłączeniu zobowiązań na realizację programów i projektów z udziałem środków unijnych wystąpiło w 284 powiatach.

Udział zobowiązań ogółem po wyłączeniu zobowiązań związanych z realizacją programów i projektów z udziałem środków unijnych w dochodach ogółem powiatów wynosił 11,7%.

Liczba powiatów wg poziomu zadłużenia po odliczeniu zobowiązań na realizację programów i projektów z udziałem środków unijnych do wykonanych dochodów tych jednostek.

| Lata | Liczba jednostek | | | | | | | | |
|------|------------------|-------------|-------------|---------|---------|---------|---------|---------|-------------|
| | ogółem | zadłużonych | poniżej 10% | 10%-20% | 20%-30% | 30%-40% | 40%-50% | 50%-60% | powyżej 60% |
| 2024 | 314 | 295 | 129 | 98 | 41 | 22 | 4 | 1 | 0 |
| 2025 | 314 | 284 | 136 | 91 | 33 | 16 | 7 | 1 | 0 |

Źródło: Sprawozdania z wykonania budżetów powiatów za 2024 r. i 2025 r. (Min. Fin.)

Liczba powiatów w przedziale o zadłużeniu do 30% dochodów ogółem stanowiła 91,5% powiatów zadłużonych.

Przychody i koszty powiatowych samorządowych zakładów budżetowych

W 2025 r. przychody i koszty powiatowych samorządowych zakładów budżetowych przedstawiały się następująco:

| Wyszczególnienie | Wykonanie 2024 | Plan 2025 | Wykonanie 2025 | Wskaźnik (4:3) | Dynamika (4:2) |
|------------------------------------|----------------|-----------|----------------|----------------|----------------|
| | tys. zł | | | %% | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| Przychody | 155 894 | 184 619 | 180 748 | 97,9 | 115,9 |
| w tym: dotacje z budżetu | 33 611 | 46 344 | 40 908 | 88,3 | 121,7 |
| Koszty | 156 493 | 185 478 | 179 099 | 96,6 | 114,4 |
| Podatek dochodowy od osób prawnych | 97 | 30 | 57 | 190,0 | 58,8 |
| Wpłaty do budżetu powiatów | 69 | 0 | 278 | - | 402,9 |

Źródło: Sprawozdania roczne powiatów z wykonania planów finansowych samorządowych zakładów budżetowych za 2024 r. i 2025 r. (Min. Fin.)

Przychody powiatowych samorządowych zakładów budżetowych w 2025 r. wyniosły 180 748 tys. zł, w tym dotacje z budżetu wynosiły 40 908 tys. zł.

W stosunku do planu, przychody zrealizowano w 97,9%, a dotacje w 88,3%.

W 2025 r., w porównaniu z danymi za 2024 r., przychody powiatowych samorządowych zakładów budżetowych zwiększyły się o 15,9%, a dotacje z budżetu powiatów zwiększyły się o 21,7%.

Koszty powiatowych samorządowych zakładów budżetowych w 2025 r., w relacji do kosztów wykazanych w 2024 r., zwiększyły się o 14,4%.

Koszty powiatowych zakładów budżetowych wyniosły 179 099 tys. zł i były niższe o 3,4% od kwot planowanych. W 2025 r. powiatowe samorządowe zakłady budżetowe dokonały wpłat nadwyżki środków obrotowych do budżetów powiatów w wysokości 278 tys. zł.

W 2025 r. powiaty, w formie samorządowego zakładu budżetowego, realizowały zadania i osiągnęły największe przychody w działach: Pozostałe zadania z zakresu polityki społecznej (62,0% przychodów ogółem), Transport i łączność (16,5% przychodów ogółem), Pomoc społeczna (11,0% przychodów ogółem).

Przychody powiatowych samorządowych zakładów budżetowych wg najważniejszych działów:

| Wyszczególnienie | Wykonanie 2024 | Plan 2025 | Wykonanie 2025 | Wskaźnik (4:3) | Dynamika (4:2) |
|--|-------------------|----------------|-------------------|-------------------|-------------------|
| | tys. zł | | | %% | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| Ogółem, w tym: | 155 894 | 184 619 | 180 748 | 97,9 | 115,9 |
| Pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej | 96 601 | 122 154 | 112 052 | 91,7 | 116,0 |
| Transport i łączność | 26 585 | 29 586 | 29 805 | 100,7 | 112,1 |
| Pomoc społeczna | 17 497 | 22 245 | 19 841 | 89,2 | 113,4 |

Źródło: Sprawozdania roczne powiatów z wykonania planów finansowych samorządowych zakładów budżetowych za 2024 r. i 2025 r. (Min. Fin.)

W strukturze kosztów największy udział miały następujące działy: Pozostałe zadania z zakresu polityki społecznej 62,2% kosztów, Transport i łączność – 15,2% oraz Pomoc społeczna – 10,5%.

Koszty powiatowych samorządowych zakładów budżetowych wg najważniejszych działów

| Wyszczególnienie | Wykonanie 2024 | Plan 2025 | Wykonanie 2025 | Wskaźnik (4:3) | Dynamika (4:2) |
|--|-------------------|----------------|-------------------|-------------------|-------------------|
| | tys. zł | | | %% | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| Ogółem, w tym: | 156 493 | 185 478 | 179 099 | 96,6 | 114,4 |
| Pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej | 95 365 | 122 331 | 111 404 | 91,1 | 116,8 |
| Transport i łączność | 25 843 | 28 759 | 27 145 | 94,4 | 105,0 |
| Pomoc społeczna | 16 853 | 22 243 | 18 850 | 84,7 | 111,8 |

Źródło: Sprawozdania roczne powiatów z wykonania planów finansowych samorządowych zakładów budżetowych za 2024 r. i 2025 r. (Min. Fin.)

Stan środków obrotowych powiatowych samorządowych zakładów budżetowych zwiększył się z 4 214 tys. zł na początku roku 2025 do wysokości 4 265 tys. zł na koniec roku.

Wydzielony rachunek dochodów powiatowych jednostek budżetowych

W świetle przepisu art. 229 ust. 5 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej²¹) art. 223 ustawy o finansach publicznych ma również zastosowanie w powiatach do całodobowych placówek opiekuńczo-wychowawczych typu rodzinnego.

W ramach wydzielonych rachunków dochodów, o których mowa w art. 223 ustawy o finansach publicznych, powiaty zrealizowały w 2025 r. dochody w wysokości 87 605 tys. zł, co stanowiło 81,5% dochodów planowanych. Dochody wykonane w 2025 r. były wyższe o 1,7% od dochodów wykonanych w 2024 r.

Dochody i wydatki na rachunku, o którym mowa w art. 223 ust. 1 ustawy o finansach publicznych:

| Wyszczególnienie | Wykonanie 2024 | Plan 2025 | Wykonanie 2025 | Wskaźnik (4:3) | Dynamika (4:2) |
|---------------------------|-------------------|--------------|-------------------|-------------------|-------------------|
| | tys. zł | | | %% | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| Dochody | 86 158 | 107 486 | 87 605 | 81,5 | 101,7 |
| Wydatki | 86 041 | 108 727 | 87 453 | 80,4 | 101,6 |
| w tym : wpłaty do budżetu | 5 268 | 3 746 | 4 772 | 127,4 | 90,6 |

Źródło: Sprawozdania roczne powiatów z wykonania dochodów i wydatków na rachunku z art. 223 ust.1 za 2024 r. i 2025 r. (Min. Fin)

Zrealizowane wydatki wyniosły 87 453 tys. zł i były niższe o 19,6% niż planowano, a dokonane wpłaty do budżetów powiatów były wyższe o 27,4% niż zakładano to w planie na 2025 r. W porównaniu do 2024 r., wydatki powiatów na wydzielonych rachunkach zwiększyły się o 1,6%, a wpłaty do budżetów powiatów zmniejszyły się o 9,4%.

Stan środków obrotowych na wydzielonych rachunkach dochodów zwiększył się z 3 048 tys. zł na początku roku do wysokości 3 200 tys. zł tj. o 5,0% na koniec 2025 r.

²¹ (Dz. U. z 2025 r. poz. 49, z późn. zm.)

IV. Wykonanie budżetów miast na prawach powiatu

Zbiorcze dane dotyczące wykonania budżetów miast na prawach powiatu przedstawia poniższe zestawienie:

| Wyszczególnienie | Wykonanie 2024 | Plan (po zmianach) 2025 | Wykonanie 2025 | Wskaźnik (4:3) | Dynamika (4:2) |
|------------------|-------------------|-------------------------------|-------------------|-------------------|-------------------|
| | tys. zł | | | %% | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| Dochody | 138 229 645 | 150 107 334 | 148 995 748 | 99,3 | 107,8 |
| Wydatki | 140 364 461 | 161 582 001 | 152 198 103 | 94,2 | 108,4 |
| Wynik | -2 134 815 | -11 474 667 | -3 202 354 | | |

Źródło: Sprawozdania roczne z wykonania budżetów miast na prawach powiatu za 2024 r. i 2025 r. (Min. Fin.)

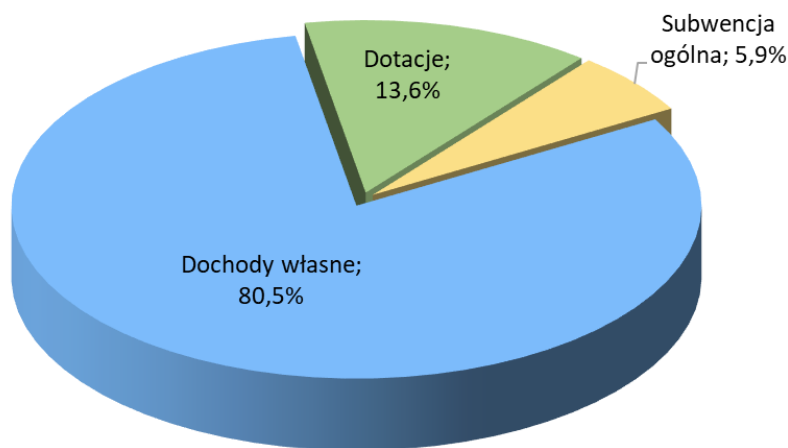
W 2025 r., miasta na prawach powiatu osiągnęły dochody w kwocie 148 995 748 tys. zł. Jednostki te zrealizowały w tym okresie wydatki w wysokości 152 198 103 tys. zł.

Miasta na prawach powiatu zamknęły swoje budżety deficytem w wysokości 3 202 354 tys. zł, przy planowanym deficycie w wysokości 11 474 667 tys. zł.

Dochody miast na prawach powiatu

W strukturze dochodów ogółem miast na prawach powiatu, dochody własne stanowiły 80,5%, dotacje 13,6%, a subwencja ogólna 5,9%.

STRUKTURA DOCHODÓW MIAST NA PRAWACH POWIATU W 2025 R.



Źródło: Sprawozdania roczne z wykonania budżetów miast na prawach powiatu za 2025 r. (Min. Fin.)

W 2025 r., w stosunku do roku 2024, zwiększył się udział dochodów własnych w dochodach ogółem o 19,4 punktu procentowego, natomiast zmniejszył się udział dotacji i subwencji w dochodach ogółem, odpowiednio o 0,2 i 19,2 punktu procentowego.

Powyższa zmiana struktury dochodów budżetowych miast na prawach powiatu wynika w szczególności ze zmiany systemu finansowania jednostek samorządu terytorialnego, wprowadzonej ustawą z dnia 1 października 2024 r..

Dochody według źródeł pochodzenia

Dochody ogółem miast na prawach powiatu w 2025 r., w porównaniu do roku 2024, wzrosły o 7,8%. Dynamika dochodów własnych wynosiła 142,2%, dotacji 106,0%, a subwencji ogólnej 25,2%.

Dochody własne miast na prawach powiatu zrealizowane zostały w 100,3% planu rocznego, dochody z tytułu dotacji w 93,1% planu, a z tytułu przekazanej z budżetu państwa łącznej kwoty subwencji ogólnej zostały zrealizowane w 100,2% rocznych kwot zaplanowanych przez te jednostki.

Dochody miast na prawach powiatu, według źródeł ich pochodzenia

| Wyszczególnienie | Wykonanie 2024 | Plan (po zmianach) 2025 | Wykonanie 2025 | Wskaźnik (4:3) | Struktura | Dynamika (4:2) |
|---|--------------------|-------------------------------|--------------------|-------------------|--------------|-------------------|
| | tys. zł | | | %% | | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| DOCHODY OGÓŁEM, z tego: | 138 229 645 | 150 107 334 | 148 995 748 | 99,3 | 100,0 | 107,8 |
| Dochody własne, z tego: | 84 389 507 | 119 597 741 | 119 976 934 | 100,3 | 80,5 | 142,2 |
| podatek dochodowy od osób fizycznych | 35 655 744 | 65 631 664 | 65 631 664 | 100,0 | 44,0 | 184,1 |
| podatek dochodowy od osób prawnych | 6 399 866 | 9 030 041 | 9 030 041 | 100,0 | 6,1 | 141,1 |
| podatek od nieruchomości | 13 174 331 | 13 774 655 | 13 969 696 | 101,4 | 9,4 | 106,0 |
| podatek rolny | 33 942 | 32 826 | 32 432 | 98,8 | 0,0 | 95,6 |
| podatek leśny | 7 742 | 7 341 | 6 602 | 89,9 | 0,0 | 85,3 |
| podatek od środków transportowych | 406 251 | 411 609 | 398 047 | 96,7 | 0,3 | 98,0 |
| podatek od czynności cywilnoprawnych | 2 072 057 | 2 003 964 | 2 051 275 | 102,4 | 1,4 | 99,0 |
| podatek od dział. gosp. osób fiz., opłacany w formie karty podatkowej | 92 432 | 92 450 | 87 573 | 94,7 | 0,1 | 94,7 |
| wpływy z opłaty skarbowej | 466 977 | 476 550 | 477 316 | 100,2 | 0,3 | 102,2 |
| wpływy z opłaty eksploatacyjnej | 31 757 | 32 550 | 32 754 | 100,6 | 0,0 | 103,1 |
| podatek od spadków i darowizn | 333 552 | 324 026 | 374 439 | 115,6 | 0,3 | 112,3 |
| wpływy z opłaty targowej | 13 084 | 13 342 | 12 524 | 93,9 | 0,0 | 95,7 |
| opłata miejscowa | 7 033 | 5 905 | 8 986 | 152,2 | 0,0 | 127,8 |
| opłata uzdrowiskowa | 23 947 | 25 659 | 25 456 | 99,2 | 0,0 | 106,3 |
| opłata od posiadania psów | 872 | 604 | 584 | 96,7 | 0,0 | 67,0 |

| Wyszczególnienie | Wykonanie 2024 | Plan (po zmianach) 2025 | Wykonanie 2025 | Wskaźnik (4:3) | Struktura | Dynamika (4:2) |
|---|-------------------|-------------------------------|-------------------|-------------------|-------------|-------------------|
| | tys. zł | | | %% | | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| opłata reklamowa | 984 | 650 | 973 | 149,7 | 0,0 | 98,9 |
| dochody z majątku | 5 340 903 | 5 830 963 | 5 568 847 | 95,5 | 3,7 | 104,3 |
| pozostałe dochody | 20 328 033 | 21 902 942 | 22 267 726 | 101,7 | 14,9 | 109,5 |
| Dotacje ogółem, z tego: | 19 122 125 | 21 770 951 | 20 261 837 | 93,1 | 13,6 | 106,0 |
| Dotacje celowe ogółem | 16 322 332 | 18 037 958 | 17 236 232 | 95,6 | 11,6 | 105,6 |
| Przekazane w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich oraz innych środków zagranicznych niepodlegających zwrotowi oraz płatności z budżetu środków europejskich | 2 799 792 | 3 732 993 | 3 025 605 | 81,1 | 2,0 | 108,1 |
| Subwencja ogólna | 34 718 014 | 8 738 642 | 8 756 978 | 100,2 | 5,9 | 25,2 |

Źródło: Sprawozdania roczne z wykonania budżetów miast na prawach powiatu za 2024 r. i 2025 r. (Min. Fin.)

Najistotniejszymi źródłami dochodów własnych miast na prawach powiatu w 2025 r. były: dochody z tytułu udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych, stanowiące w strukturze tych dochodów 54,7%, pozostałe dochody stanowiące 18,6% oraz dochody z podatku od nieruchomości stanowiące 11,6%.

Dochody miast na prawach powiatu z tytułu udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych i podatku dochodowym od osób prawnych oraz z tytułu subwencji ogólnej (wraz ze środkami z rezerw) przekazane w 2025 r., w łącznej kwocie 83 418 683 tys. zł, były wyższe o 9 582 209 tys. zł od dochodów z tych tytułów przekazanych w roku 2024 (po pomniejszeniu o wpłaty do budżetu państwa dokonane przez miasta na prawach powiatu w 2024 r.).

W 2025 r. dochody z tytułu udziału miast na prawach powiatu w podatku dochodowym od osób fizycznych zostały zrealizowane w wysokości 65 631 664 tys. zł, tj. 100% kwoty planowanej i o 84,1% więcej niż w 2024 r. (35 655 744 tys. zł, w tym dodatkowe dochody z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych, w wysokości 3 634 531 tys. zł).

W 2025 r. dochody z tytułu udziału miast na prawach powiatu w podatku dochodowym od osób prawnych zostały zrealizowane w wysokości 9 030 041 tys. zł, tj. 100% kwoty planowanej i o 41,1% więcej niż w 2024 r. (6 399 866 tys. zł).

Porównując dochody uzyskane przez jednostki samorządu terytorialnego z tytułu udziału zarówno w podatku dochodowym od osób fizycznych, jaki w podatku dochodowym od osób prawnych, należy mieć na względzie systemową zmianę sposobu ustalania dochodów jednostek samorządu terytorialnego. Od 2025 r. podstawowymi źródłami dochodów jednostek samorządu terytorialnego są udział w podatku dochodowym od osób fizycznych

oraz udział w podatku dochodowym od osób prawnych, natomiast subwencja ogólna ma charakter uzupełniający.

Skutki obniżenia górnych stawek podatków, udzielonych ulg i zwolnień oraz decyzji wydanych przez organ podatkowy na podstawie ustawy - Ordynacja podatkowa

W wyniku obniżenia górnych stawek podatków, udzielenia ulg i zwolnień (bez ulg i zwolnień ustawowych) oraz podjęcia decyzji o umorzeniu, rozłożeniu na raty i odroczeniu terminu płatności, w 2025 r. do budżetów miast na prawach powiatu nie wpłynęła kwota 941 274 tys. zł, co stanowiło 0,6% dochodów ogółem. Natomiast w odniesieniu do wykonanych dochodów własnych kwota ta stanowiła 0,8%.

Skutki udzielonych przez miasta na prawach powiatu w 2025 r. ulg i zwolnień prezentuje poniższe zestawienie:

DOCHODY ZOSTAWIENIE:

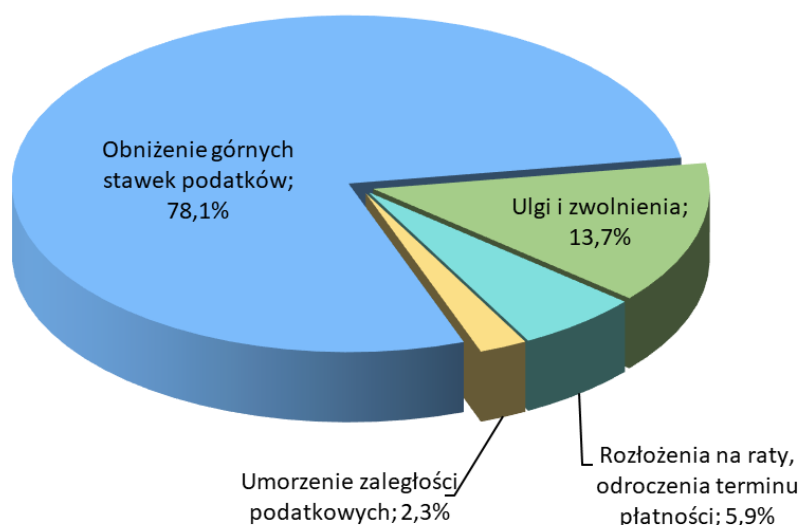
| Wyszczególnienie | Wykonanie 2025 | RAZEM ULGI (4+5+6+7) | z tego: | | | | Wskaźnik (3:2) |
|---|-------------------|----------------------------|--|---|--|--|-------------------|
| | | | Obniżenie górných stawek podatków | Ulgi i zwolnienia (bez ulg i zwolnień ustawowych) | Umorzenie zaległości podatkowych | Rozłożenia na raty, odroczenia terminu płatności | |
| | | | | | | | |
| tys. zł | | | | | | | %% |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| DOCHODY OGÓŁEM | 148 995 748 | 941 274 | 735 052 | 129 271 | 21 086 | 55 865 | 0,6 |
| DOCHODY WŁASNE, w tym: | 119 976 934 | 941 274 | 735 052 | 129 271 | 21 086 | 55 865 | 0,8 |
| podatek od nieruchomości | 13 969 696 | 398 844 | 217 071 | 128 633 | 13 778 | 39 363 | 2,9 |
| podatek rolny | 32 432 | 265 | 172 | 13 | 37 | 44 | 0,8 |
| podatek leśny | 6 602 | 38 | 0 | 37 | 0 | 1 | 0,6 |
| podatek od środków transportowych | 398 047 | 518 714 | 515 863 | 589 | 90 | 2 172 | 130,3 |
| podatek od czynności cywilnoprawnych | 2 051 275 | 763 | 0 | 0 | 21 | 742 | 0 |
| podatek od dział. gosp. osób fiz., opłacany w formie karty podatkowej | 87 573 | 265 | 0 | 0 | 5 | 260 | 0,3 |
| wpływy z opłaty skarbowej | 477 316 | 4 | 0 | 0 | 3 | 0 | 0 |
| wpływy z opłaty eksploatacyjnej | 32 754 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| podatek od spadków i darowizn | 374 439 | 8 163 | 0 | 0 | 1 097 | 7 066 | 2,2 |
| wpływy z opłaty targowej | 12 524 | 2 | 0 | 0 | 0 | 2 | 0 |
| opłata miejscowa | 8 986 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| opłata uzdrowiskowa | 25 456 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| opłata od posiadania psów | 584 | 225 | 225 | 0 | 0 | 0 | 38,5 |
| opłata reklamowa | 973 | 1 723 | 1 722 | 0 | 1 | 0 | 177,1 |
| dochody z majątku | 5 568 847 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| pozostałe dochody | 22 267 726 | 12 267 | 0 | 0 | 6 053 | 6 214 | 0,1 |

Źródło: Sprawozdania roczne z wykonania budżetów miast na prawach powiatu za 2025 r. (Min. Fin.)

Na łączną kwotę udzielonych przez miasta na prawach powiatu w 2025 r. ulg i zwolnień złożyły się następujące skutki:

- obniżenia górnych stawek podatków stanowiące 78,1%,
- ulg i zwolnień (bez ulg i zwolnień ustawowych) stanowiące 13,7%,
- umorzeń zaległości podatkowych stanowiące 2,3%,
- rozłożenia na raty i odroczenia terminu płatności stanowiące 5,9%.

STRUKTURA ULG W MIASTACH NA PRAWACH POWIATU W 2025 R.



Źródło: Sprawozdania roczne z wykonania budżetów miast na prawach powiatu za 2025 r. (Min. Fin.)

W łącznej kwocie obniżenia górnych stawek podatkowych 70,2% stanowiły skutki obniżenia stawek w podatku od środków transportowych, a 29,5% skutki obniżenia stawek w podatku od nieruchomości.

W łącznej kwocie ulg i zwolnień (bez ulg i zwolnień ustawowych) 99,5% stanowiły skutki ulg i zwolnień w podatku od nieruchomości.

Najwięcej umorzeń zaległości podatkowych miasta na prawach powiatu dokonały w podatku od nieruchomości (65,3%).

W łącznej kwocie rozłożeń na raty, odroczeń terminu płatności największy udział miały podatek od nieruchomości (70,5%) i podatek od spadków i darowizn (12,6%).

Wykonanie subwencji ogólnej

W 2025 r. subwencja dla miast na prawie powiatu wyniosła 7 910 887 tys. zł, z czego 7 903 395 tys. zł stanowiła subwencja, o której mowa w ustawie o dochodach jednostek

samorządu terytorialnego a 7 492 tys. zł stanowiła subwencja, o której mowa w ustawie o zmianie ustawy o specjalnych strefach ekonomicznych i niektórych ustaw.

W 2025 roku na rachunki 56 miast na prawach powiatu przekazano środki z tytułu subwencji ogólnej w wysokości 7 903 395 tys. zł, co stanowiło 100,0% kwot zaplanowanych na ten cel (po zmianach). Kwota subwencji ogólnej w 2025 r. była niższa niż w roku 2024 (22,9% kwot przekazanych w 2024 r. z tytułu subwencji ogólnej w wysokości 34 555 454 tys. zł), gdyż zwiększyły się dochody z innych źródeł, tj. z tytułu udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych i udziału w podatku dochodowym od osób prawnych. Świadczy to o uzupełniającym charakterze subwencji ogólnej wobec dochodów z tytułu udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych i podatku dochodowym od osób prawnych.

Ponadto w 2025 r. 4 miasta na prawach powiatu były uprawnione do otrzymania części rekompensującej subwencji ogólnej, w łącznej wysokości 7 492 tys. zł, przeznaczonej na wyrównanie ubytku dochodów, wynikającego ze zwolnienia z podatku od nieruchomości gruntów, budowli i budynków, które były zajęte na prowadzenie przez przedsiębiorcę, na podstawie zmienionego zezwolenia, działalności gospodarczej na terenie specjalnych stref ekonomicznych, stosownie do ustawy z dnia 2 października 2003 r. o zmianie ustawy o specjalnych strefach ekonomicznych i niektórych ustaw.

Wykonanie rezerwy na uzupełnienie dochodów

W 2025 r. z tytułu podziału rezerwy na uzupełnienie dochodów, o której mowa w art. 34 ustawy z dnia 1 października 2024 r., miasta na prawach powiatu otrzymały dodatkowe środki, w wysokości 846 367 tys. zł, z tego 673 994 tys. zł na wydatki bieżące i 172 373 tys. zł na wydatki majątkowe.

Rezerwa na uzupełnienie dochodów jednostek samorządu terytorialnego, o której mowa wyżej, została rozdzielona między miasta na prawach powiatu w następujący sposób:

- 1) 1 400 tys. zł zostało przeznaczone, stosownie do art. 89 ust. 2 i 3 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, dla 1 miasta na prawach powiatu na osiągnięcie nadwyżki dochodów, ustalonych na rok 2025 zgodnie z nową ustawą, ponad łączne dochody na rok 2025, obliczone zgodnie z ustawą obowiązującą do końca 2024 r.;
- 2) 1 818 tys. zł - dla 4 miast o statusie gminy uzdrowiskowej;
- 3) 82 467 tys. zł - na dofinansowanie inwestycji na drogach publicznych powiatowych i wojewódzkich oraz na drogach powiatowych, wojewódzkich i krajowych w granicach miast na prawach powiatu, a także na dofinansowanie remontów, utrzymania i ochrony dróg krajowych i wojewódzkich w granicach miast na prawach powiatu i zarządzania

nimi; środki otrzymało 25 miast na prawach powiatu, przy czym 1 z miast zwróciło na rachunek budżetu państwa niewykorzystane środki w kwocie 276 tys. zł;

- 4) 133 224 tys. zł – w obszarze drogi, na realizację zadań zgłoszonych przez 14 miast na prawach powiatu, na dofinansowanie inwestycji na drogach zapewniających dojazd do centrów logistycznych. Podział środków z ww. tytułu został dokonany przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych w porozumieniu z Ministrem Infrastruktury, po zasięgnięciu opinii reprezentacji jednostek samorządu terytorialnego; środki otrzymało 14 miast na prawach powiatu;
- 5) 100 851 tys. zł - w obszarze pomoc społeczna, przy czym kwota 20 583 tys. zł została przeznaczona, w ramach systemu pomocy społecznej, dla 54 miast na prawach powiatu prowadzących domy pomocy społecznej o zasięgu ponadgminnym lub zlecających prowadzenie takich domów, a kwota 80 268 tys. zł została przeznaczona, w ramach systemu pieczy zastępczej, dla 66 miast na prawach powiatu. Podział środków z ww. tytułów został dokonany przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych w porozumieniu z Ministrem Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej;
- 6) 430 557 tys. zł – w obszarze oświaty, z tego:
 - 345 324 tys. zł na sfinansowanie skutków wzrostu w roku 2025 średnich wynagrodzeń nauczycieli ponad poziom tego wzrostu przyjęty do ustalenia potrzeb oświatowych na rok 2025. Podział środków między jednostki samorządu terytorialnego został dokonany przez Ministra Edukacji, na zasadach przyjętych do ustalenia potrzeb oświatowych na rok 2025 - środki otrzymało 66 miast na prawach powiatu,
 - 0,6 tys. zł – na pomoc 1 miastu na prawach powiatu w usuwaniu skutków działania powodzi z września 2024 r. w publicznych szkołach i placówkach oświatowych prowadzonych przez jednostki samorządu terytorialnego. Podział środków z ww. tytułu został dokonany przez Ministra Edukacji w uzgodnieniu z Ministrem Finansów,
 - 3 276 tys. zł – w celu zwiększenia dochodów jednostek samorządu terytorialnego w związku ze wzrostem poziomu potrzeb oświatowych w 2025 r., oraz kwoty środków przyznanych na dopełnienie finansowania skutków wzrostu średnich wynagrodzeń nauczycieli w 2025 r. Podział nastąpił zgodnie z „Kryteriami podziału w roku 2025 rezerwy na uzupełnienie dochodów jednostek samorządu terytorialnego, w ramach części rezerwy pozostającej w dyspozycji Ministra Finansów i Gospodarki” zaopiniowanymi przez reprezentację jednostek samorządu terytorialnego - środki otrzymało 11 miast na prawach powiatu,
 - 81 956 tys. zł – na dofinansowanie wzrostu zakresu zadań oświatowych w stosunku do zakresu zadań przyjętego do obliczenia potrzeb oświatowych na rok 2025. Podział

środków został dokonany na podstawie kryteriów pozytywnie zaopiniowanych przez reprezentację jednostek samorządu terytorialnego – środki otrzymały 52 miasta na prawach powiatu,

- 7) 29 529 tys. zł - dla 16 miast na prawach powiatu, których dochody, obliczone na podstawie uchwalonej ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, były niższe od wstępnych kwot, wyliczonych na podstawie projektu tej ustawy skierowanego do rozpatrzenia przez Radę Ministrów;
- 8) 66 520 tys. zł - na uzupełnienie dochodów jednostek samorządu terytorialnego. Środki zostały rozdzielone między jednostki samorządu terytorialnego spełniające łącznie warunki:
 - a) dochód w przeliczeniu na mieszkańca danej jednostki jest niższy od 75% średnich dochodów ustalonych dla danej kategorii jednostek samorządu terytorialnego;
 - b) nadwyżka dochodów, ustalonych na rok 2025 zgodnie z ustawą z dnia 1 października 2024 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, ponad dochody ustalone na rok 2025 według ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego jest niższa niż 6%.

Środki zostały podzielone między jednostki samorządu terytorialnego proporcjonalnie do udziału liczby mieszkańców zamieszkałych w danej jednostce w łącznej liczbie mieszkańców zamieszkałych w jednostkach - środki otrzymało 12 miast na prawach powiatu.

Wykonanie w zakresie środków z Funduszu Pomocy na dodatkowe zadania oświatowe

Na rachunki miast na prawach powiatu zostały przekazane (tj. zasilenie bez zwrotów) także środki z Funduszu Pomocy z tytułu wsparcia jednostek samorządu terytorialnego w realizacji dodatkowych zadań oświatowych związanych z kształceniem, wychowaniem i opieką nad dziećmi i uczniami będącymi obywatelami Ukrainy w łącznej wysokości - według stanu na 31 grudnia 2025 r. – 1 793 628 tys. zł.

Dotacje i płatności z budżetu środków europejskich

Dochody z tytułu dotacji, w tym z dotacji celowych przekazywanych w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich oraz innych środków zagranicznych niepodlegających zwrotowi oraz płatności z budżetu środków europejskich, w 2025 r. zostały zrealizowane przez miasta na prawach powiatu w kwocie 20 261 837 tys. zł, z tego:

- 1) dotacje i środki z budżetu państwa na zadania bieżące zrealizowano w kwocie 14 466 952 tys. zł, z tego:
 - a) dotacje celowe z budżetu państwa na zadania bieżące:

- własne realizowane z dotacji celowych przekazanych w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich oraz innych środków zagranicznych niepodlegających zwrotowi oraz płatności z budżetu środków europejskich,
 - pozostałe własne,
 - z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone ustawami,
 - realizowane na podstawie porozumień z organami administracji rządowej
- zrealizowano w kwocie 11 271 808 tys. zł,
- b) dotacje celowe na zadania bieżące wykonywane na podstawie porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego zrealizowano w wysokości 902 176 tys. zł,
- c) dotacje na pomoc finansową między jednostkami samorządu terytorialnego na zadania bieżące zrealizowano w wysokości 98 384 tys. zł,
- d) dotacje z funduszy celowych na zadania bieżące zrealizowano w wysokości 24 133 tys. zł,
- e) środki z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 na zadania bieżące zrealizowano w wysokości 22 627 tys. zł,
- f) dotacje na finansowanie lub dofinansowanie zadań inwestycyjnych obiektów zabytkowych oraz prac remontowych i konserwatorskich przy zabytkach 154 tys. zł,
- g) dotacje otrzymane z Funduszu Pomocy lub z innych środków na finansowanie lub dofinansowanie realizacji zadań w zakresie pomocy obywatelom Ukrainy 2 147 671 tys. zł,
- 2) dotacje i środki z budżetu państwa na zadania inwestycyjne zrealizowano w kwocie 5 794 885 tys. zł, z tego:
- a) dotacje celowe z budżetu państwa na zadania inwestycyjne:
- własne realizowane z dotacji celowych przekazanych w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich oraz innych środków zagranicznych niepodlegających zwrotowi oraz płatności z budżetu środków europejskich,
 - pozostałe własne,
 - z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone ustawami,
 - realizowane na podstawie porozumień z organami administracji rządowej
- zrealizowano w kwocie 3 131 487 tys. zł,
- b) dotacje celowe na zadania inwestycyjne wykonywane na podstawie porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego zrealizowano w wysokości 1 122 tys. zł,
- c) dotacje na pomoc finansową między jednostkami samorządu terytorialnego na zadania inwestycyjne zrealizowano w wysokości 271 929 tys. zł,

- d) dotacje z funduszy celowych na zadania inwestycyjne zrealizowano w wysokości 239 038 tys. zł,
- e) środki z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 na zadania inwestycyjne zrealizowano w wysokości 2 147 271 tys. zł,
- f) dotacje na finansowanie lub dofinansowanie zadań inwestycyjnych obiektów zabytkowych oraz prac remontowych i konserwatorskich przy zabytkach 4 038 tys. zł.

W łącznej kwocie zrealizowanych dotacji, na dotacje na zadania bieżące przypadała kwota 14 466 952 tys. zł, co stanowiło 71,4% otrzymanych dotacji. Dotacje na zadania inwestycyjne łącznie wyniosły 5 794 885 tys. zł i stanowiły 28,6% łącznej kwoty dotacji.

Wykonanie dotacji oraz płatności z budżetu środków europejskich za rok 2025 przedstawia poniższa tabela.

| Wyszczególnienie | Wykonanie 2024 | | Wykonanie 2025 | | Dynamika | |
|---|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|--------------|--------------|
| | Ogółem | w tym: bieżące | Ogółem | w tym: bieżące | 4:2 | 5:3 |
| | (w tys. zł) | | | | %% | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| Dotacje ogółem, z tego: | 19 122 125 | 14 168 443 | 20 261 837 | 14 466 952 | 106,0 | 102,1 |
| przekazane w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich oraz innych środków zagranicznych niepodlegających zwrotowi oraz płatności z budżetu środków europejskich | 2 799 792 | 400 104 | 3 025 605 | 785 859 | 108,1 | 196,4 |
| na zadania z zakresu administracji rządowej | 7 994 246 | 7 889 135 | 8 640 782 | 8 246 917 | 108,1 | 104,5 |
| na zadania własne | 3 003 687 | 2 825 840 | 2 630 431 | 2 143 204 | 87,6 | 75,8 |
| na zadania realizowane na podstawie porozumień z organami administracji rządowej | 94 009 | 83 038 | 106 478 | 95 829 | 113,3 | 115,4 |
| na zadania realizowane na podstawie porozumień między jst | 810 308 | 806 798 | 903 297 | 902 176 | 111,5 | 111,8 |
| z tytułu pomocy finansowej udzielanej między jst | 430 211 | 138 177 | 370 313 | 98 384 | 86,1 | 71,2 |
| z funduszy celowych | 128 451 | 24 727 | 263 170 | 24 133 | 204,9 | 97,6 |
| na finansowanie lub dofinansowanie zadań inwestycyjnych obiektów zabytkowych oraz prac remontowych i konserwatorskich przy zabytkach | 1 116 | 351 | 4 192 | 154 | 375,6 | 43,9 |
| środki otrzymane ze środków z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 | 1 900 452 | 43 670 | 2 169 898 | 22 627 | 114,2 | 51,8 |
| otrzymane z Funduszu Pomocy lub z innych środków | 1 959 853 | 1 956 603 | 2 147 671 | 2 147 671 | 109,6 | 109,8 |

Źródło: Sprawozdania roczne z wykonania budżetów miast na prawach powiatu za 2024 r. i 2025 r. (Min. Fin.)

W porównaniu z rokiem 2024, kwota dotacji ogółem przekazanych do budżetów miast na prawach powiatu w roku 2025, zwiększyła się o 6,0%, zaś kwota dotacji na zadania bieżące była większa o 2,1%.

Dotacje celowe z budżetu państwa na realizację zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami

Wysokość dotacji celowych z budżetu państwa na realizację zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami dla miast na prawach powiatu, według wybranych ważniejszych działów oraz w podziale na zadania gminne i powiatowe w 2025 r., przedstawia poniższe zestawienie

| Wyszczególnienie | Ogółem | | | | | w tym: na zadania bieżące | | |
|--|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|---------------------------|------------------|------------------|
| | Wykonanie 2024 | Plan 2025 | Wykonanie 2025 | Wskaźnik (4 : 3) | Dynamika (4 : 2) | Plan 2025 | Wykonanie 2025 | Wskaźnik (8 : 7) |
| | (w tys. zł) | | %% | | (w tys. zł) | | %% | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
| Dotacje ogółem, z tego: | 7 994 246 | 8 718 499 | 8 640 782 | 99,1 | 108,1 | 8 292 089 | 8 246 917 | 99,5 |
| część gminna, w tym: | 5 535 362 | 5 609 740 | 5 565 283 | 99,2 | 100,5 | 5 503 070 | 5 474 457 | 99,5 |
| Rodzina | 4 410 211 | 4 628 804 | 4 618 913 | 99,8 | 104,7 | 4 628 804 | 4 618 913 | 99,8 |
| Pomoc społeczna | 566 809 | 377 786 | 372 271 | 98,5 | 65,7 | 377 189 | 371 676 | 98,5 |
| Administracja publiczna | 245 270 | 262 476 | 260 085 | 99,1 | 106,0 | 262 476 | 260 085 | 99,1 |
| Obrona narodowa | 480 | 130 190 | 107 562 | 82,6 | * | 24 117 | 17 331 | 71,9 |
| Urzędy naczelnych organów władzy państwowej, kontroli i ochrony prawa oraz sądownictwa | 164 917 | 101 726 | 101 113 | 99,4 | 61,3 | 101 726 | 101 113 | 99,4 |
| część powiatowa, w tym: | 2 458 884 | 3 108 759 | 3 075 499 | 98,9 | 125,1 | 2 789 019 | 2 772 460 | 99,4 |
| Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa | 1 920 475 | 2 102 974 | 2 097 618 | 99,7 | 109,2 | 2 017 341 | 2 013 950 | 99,8 |
| Obrona narodowa | 4 308 | 332 622 | 313 853 | 94,4 | * | 102 681 | 98 494 | 95,9 |
| Gospodarka mieszkaniowa | 89 665 | 173 514 | 169 526 | 97,7 | 189,1 | 172 794 | 168 935 | 97,8 |
| Pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej | 137 137 | 156 364 | 154 809 | 99,0 | 112,9 | 156 320 | 154 765 | 99,0 |
| Działalność usługowa | 131 915 | 140 579 | 139 346 | 99,1 | 105,6 | 137 222 | 136 016 | 99,1 |

* wskaźnik powyżej 1000%

Źródło: Sprawozdania roczne z wykonania budżetów miast na prawach powiatu za 2024 r. i 2025 r. (Min. Fin.)

Dotacje celowe z budżetu państwa w roku 2025 na zadania z zakresu administracji rządowej w miastach na prawach powiatu, w porównaniu do roku 2024, wzrosły o 8,1%.

Dotacje celowe z budżetu państwa na realizację zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami zostały zrealizowane przez miasta na prawach powiatu w 99,1% planu.

W 2025 r. dochody uzyskane z tytułu dotacji na zadania z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone ustawami w części dotyczącej zadań gminnych wyniosły 5 565 283 tys. zł, przy czym:

- dotacje na zadania bieżące przekazano w wysokości 5 474 457 tys. zł,
- dotacje na zadania inwestycyjne przekazano w wysokości 90 826 tys. zł.

W dotacjach na realizację zadań z zakresu administracji rządowej w części gminnej, najwięcej środków przeznaczono na zadania z zakresu działu:

- Rodzina (83,0%) - w 2025 r. dotacje te przekazano w kwocie 4 618 913 tys. zł, z przeznaczeniem głównie na świadczenia rodzinne i świadczenia z funduszu alimentacyjnego,
- Pomoc społeczna - na zadania realizowane w tym dziale przekazano z budżetu państwa kwotę 372 271 tys. zł,
- Administracja publiczna - przekazano z budżetu państwa kwotę 260 085 tys. zł.

Dotacje na zadania z zakresu administracji rządowej w części powiatowej zrealizowano w kwocie 3 075 499 tys. zł, przy czym:

- dotacje na zadania bieżące przekazano w wysokości 2 772 460 tys. zł,
- dotacje na zadania inwestycyjne przekazano w wysokości 303 039 tys. zł.

W dotacjach na zadania z zakresu administracji rządowej i inne zadania zlecone ustawami w części powiatowej największe kwoty przekazano w dziale Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa – 2 097 618 tys. zł (68,2% dotacji ogółem).

Były one przeznaczone głównie na wydatki bieżące i inwestycyjne realizowane w rozdziale Komendy powiatowe Państwowej Straży Pożarnej oraz na wydatki bieżące związane z usuwaniem skutków klęsk żywiołowych.

Udział dotacji celowych na zadania inwestycyjne i bieżące z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone ustawami w kwocie dotacji ogółem z zakresu administracji rządowej w poszczególnych działach gospodarki narodowej, w miastach na prawach powiatu w 2025 r., w podziale na zadania gminne i powiatowe przedstawia poniższa tabela:

| Wyszczególnienie | Struktura | | | Udział | | |
|--|--------------|--------------|--------------|--------------|-------------|--------------|
| | Ogółem | z tego: | | Ogółem | z tego: | |
| | | bieżące | inwestycyjne | | bieżące | inwestycyjne |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| | %% | | | %% | | |
| Zadania gminne, w tym: | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 98,4 | 1,6 |
| Rodzina | 83,0 | 84,4 | 0,0 | 100,0 | 100,0 | 0,0 |
| Pomoc społeczna | 6,7 | 6,8 | 0,7 | 100,0 | 99,8 | 0,2 |
| Administracja publiczna | 4,7 | 4,8 | 0,0 | 100,0 | 100,0 | 0,0 |
| Obrona narodowa | 1,9 | 0,3 | 99,3 | 100,0 | 16,1 | 83,9 |
| Urzędy naczelných organów władzy państwowej, kontroli i ochrony prawa oraz sądownictwa | 1,8 | 1,8 | 0,0 | 100,0 | 100,0 | 0,0 |
| Zadania powiatowe, w tym: | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 90,1 | 9,9 |
| Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa | 68,2 | 72,6 | 27,6 | 100,0 | 96,0 | 4,0 |
| Obrona narodowa | 10,2 | 3,6 | 71,1 | 100,0 | 31,4 | 68,6 |
| Gospodarka mieszkaniowa | 5,5 | 6,1 | 0,2 | 100,0 | 99,7 | 0,3 |
| Pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej | 5,0 | 5,6 | 0,0 | 100,0 | 100,0 | 0,0 |
| Działalność usługowa | 4,5 | 4,9 | 1,1 | 100,0 | 97,6 | 2,4 |

Źródło: Sprawozdania roczne z wykonania budżetów miast na prawach powiatu za 2025 r. (Min. Fin.)

Dotacje celowe z budżetu państwa na finansowanie lub dofinansowanie zadań własnych

Wysokość dotacji celowych z budżetu państwa na realizację zadań własnych miast na prawach powiatu w 2025 r., według wybranych ważniejszych działów oraz w podziale na zadania gminy i powiatu, przedstawia poniższe zestawienie.

| Wyszczególnienie | Ogółem | | | | | w tym: na zadania bieżące | | |
|---|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|---------------------------|------------------|------------------|
| | Wykonanie 2024 | Plan 2025 | Wykonanie 2025 | Wskaźnik (4 : 3) | Dynamika (4 : 2) | Plan 2025 | Wykonanie 2025 | Wskaźnik (8 : 7) |
| | | (w tys. zł) | | %% | | (w tys. zł) | | %% |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
| Dotacje ogółem, z tego: | 3 003 687 | 2 853 844 | 2 630 431 | 92,2 | 87,6 | 2 223 037 | 2 143 204 | 96,4 |
| część gminna, w tym: | 2 676 036 | 2 090 033 | 1 970 301 | 94,3 | 73,6 | 1 692 257 | 1 642 366 | 97,1 |
| Pomoc społeczna | 981 295 | 1 328 291 | 1 309 735 | 98,6 | 133,5 | 1 325 907 | 1 307 533 | 98,6 |
| Obrona narodowa | 0 | 265 907 | 183 730 | 69,1 | - | 41 581 | 26 544 | 63,8 |
| Rodzina | 80 503 | 166 420 | 159 344 | 95,7 | 197,9 | 166 420 | 159 344 | 95,7 |
| Gospodarka komunalna i ochrona środowiska | 8 151 | 80 317 | 79 830 | 99,4 | 979,4 | 79 905 | 79 521 | 99,5 |
| Oświata i wychowanie | 1 460 381 | 81 038 | 78 395 | 96,7 | 5,4 | 21 368 | 21 097 | 98,7 |
| część powiatowa, w tym: | 327 418 | 763 811 | 660 130 | 86,4 | 201,6 | 530 779 | 500 838 | 94,4 |
| Pomoc społeczna | 253 759 | 379 098 | 371 802 | 98,1 | 146,5 | 378 077 | 370 782 | 98,1 |
| Obrona narodowa | 461 | 232 882 | 155 584 | 66,8 | 33 749,2 | 51 934 | 33 768 | 65,0 |
| Rodzina | 42 683 | 92 767 | 88 788 | 95,7 | 208,0 | 92 767 | 88 788 | 95,7 |
| Oświata i wychowanie | 9 398 | 18 645 | 18 199 | 97,6 | 193,6 | 6 209 | 5 763 | 92,8 |
| Ochrona zdrowia | 14 519 | 17 621 | 17 621 | 100 | 121,4 | 0 | 0 | - |
| pozostałe | 232 | 0 | 0 | - | - | 0 | 0 | - |

Źródło: Sprawozdania roczne z wykonania budżetów miast na prawach powiatu za 2024 r. i 2025 r. (Min. Fin.)

Otrzymane przez miasta na prawach powiatu w 2025 r. dotacje celowe z budżetu państwa na zadania własne w części dotyczącej zadań gminnych wyniosły 1 970 301 tys. zł. Z kwoty tej 1 642 366 tys. zł, tj. 83,4% stanowiły dotacje na zadania bieżące, a dotacje na zadania inwestycyjne stanowiły – 327 935 tys. zł, tj. 16,6%.

Biorąc pod uwagę strukturę otrzymanych przez miasta na prawach powiatu dotacji pod względem podziału na zadania gminne i powiatowe, 74,9% dotacji dotyczyło zadań gminnych, a 25,1% zadań powiatowych. Podobnie w łącznej kwocie dotacji na bieżące zadania własne miast na prawach powiatu, dotacje na zadania gminne stanowiły 76,6%, a na zadania powiatowe 23,4%.

Otrzymane przez miasta na prawach powiatu w części gminnej dotacje na bieżące zadania własne, przeznaczone były przede wszystkim na:

- Pomoc społeczną – 1 307 533 zł (79,6% kwoty dotacji na bieżące zadania własne w części gminnej). Dotacje te stanowiły 61,0% łącznej kwoty tych dotacji na zadania własne bieżące dla miast na prawach powiatu. Dotacje na zadania gminne w dziale Pomoc społeczna przeznaczone zostały przede wszystkim na wypłatę zasiłków stałych z pomocy społecznej, zasiłki okresowe, celowe i pomoc w naturze, ośrodki pomocy społecznej oraz pomoc w zakresie dożywiania,
- w dziale Rodzina dotacje na zadania bieżące gminne zostały wykonane w wysokości 159 344 tys. zł (9,7% kwoty dotacji na bieżące zadania własne w części gminnej). Dotacje te stanowiły 7,4% łącznej kwoty tych dotacji na zadania własne bieżące dla miast na prawach powiatu i zostały przeznaczone na świadczenia.

W części powiatowej dotacje w dziale Pomoc społeczna na bieżące zadania własne miast na prawach powiatu przekazane zostały w wysokości 371 802 tys. zł i stanowiły 56,3% kwoty wykonanych dotacji na zadania bieżące w części powiatowej. Przeznaczone zostały głównie na utrzymanie ponadgminnych domów pomocy społecznej, na ośrodki wsparcia, jednostki specjalistycznego poradnictwa, mieszkania chronione i ośrodki interwencji kryzysowej.

Dotacje na własne zadania inwestycyjne przekazano miastom na prawach powiatu w kwocie 487 227 tys. zł, z tego:

- na zadania gminne – 327 935 tys. zł,
- na zadania powiatowe – 159 292 tys. zł.

Strukturę dotacji celowych na dofinansowanie zadań własnych miast na prawach powiatu oraz udział dotacji celowych na zadania inwestycyjne i bieżące w 2025 r. przedstawia poniższe zestawienie.

| Wyszczególnienie | Struktura | | | Udział | | |
|---|--------------|--------------|--------------|--------------|-------------|--------------|
| | Ogółem | z tego: | | Ogółem | z tego: | |
| | | bieżące | inwestycyjne | | bieżące | inwestycyjne |
| | %% | | | %% | | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| Zadania gminne, w tym: | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 83,4 | 16,6 |
| Pomoc społeczna | 66,5 | 79,6 | 0,7 | 100,0 | 99,8 | 0,2 |
| Obrona narodowa | 9,3 | 1,6 | 47,9 | 100,0 | 14,4 | 85,6 |
| Rodzina | 8,1 | 9,7 | 0,0 | 100,0 | 100,0 | 0,0 |
| Gospodarka komunalna i ochrona środowiska | 4,1 | 4,8 | 0,1 | 100,0 | 99,6 | 0,4 |
| Oświata i wychowanie | 4,0 | 1,3 | 17,5 | 100,0 | 26,9 | 73,1 |
| Zadania powiatowe, w tym: | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 93,6 | 6,4 |
| Pomoc społeczna | 56,3 | 74,0 | 0,6 | 100,0 | 99,7 | 0,3 |
| Obrona narodowa | 23,6 | 6,7 | 76,5 | 100,0 | 21,7 | 78,3 |
| Rodzina | 13,5 | 17,7 | 0,0 | 100,0 | 100,0 | 0,0 |
| Oświata i wychowanie | 2,8 | 1,2 | 7,8 | 100,0 | 31,7 | 68,3 |
| Ochrona zdrowia | 2,7 | 0,0 | 11,1 | 100,0 | 0,0 | 100,0 |

Źródło: Sprawozdania roczne z wykonania budżetów miast na prawach powiatu za 2025 r. (Min. Fin.)

Dotacje celowe przekazane w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich oraz innych środków zagranicznych niepodlegających zwrotowi oraz płatności z budżetu środków europejskich

Dochody miast na prawach powiatu z tytułu dotacji celowych przekazywanych w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich oraz innych środków zagranicznych niepodlegających zwrotowi oraz płatności z budżetu środków europejskich w roku 2025 zostały zrealizowane w wysokości 3 025 605 tys. zł, z czego dotacje na zadania bieżące zrealizowane zostały w wysokości 785 859 tys. zł, a na zadania inwestycyjne 2 239 746 tys. zł.

Dotacje na zadania bieżące stanowiły 26,0%, a na zadania inwestycyjne 74,0% otrzymanych dotacji przekazanych w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich oraz innych środków zagranicznych niepodlegających zwrotowi oraz płatności z budżetu środków europejskich w 2025 roku.

Wysokość dotacji celowych przekazanych w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich oraz innych środków zagranicznych niepodlegających zwrotowi oraz płatności z budżetu środków europejskich na zadania własne, według wybranych ważniejszych działów przedstawia poniższa tabela.

| Wyszczególnienie | Ogółem | | | | | w tym: na zadania bieżące | | |
|--|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|---------------------------|----------------|------------------|
| | Wykonanie 2024 | Plan 2025 | Wykonanie 2025 | Wskaźnik (4 : 3) | Dynamika (4 : 2) | Plan 2025 | Wykonanie 2025 | Wskaźnik (8 : 7) |
| | (w tys. zł) | | | %% | | (w tys. zł) | | %% |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
| Dotacje ogółem, w tym: | 2 799 792 | 3 732 993 | 3 025 605 | 81,1 | 108,1 | 989 211 | 785 859 | 79,4 |
| Transport i łączność | 1 665 863 | 1 376 848 | 1 310 874 | 95,2 | 78,7 | 15 517 | 14 016 | 90,3 |
| Oświata i wychowanie | 338 656 | 711 713 | 520 946 | 73,2 | 153,8 | 469 602 | 396 052 | 84,3 |
| Różne rozliczenia | 67 962 | 463 913 | 399 749 | 86,2 | 588,2 | 56 123 | 36 371 | 64,8 |
| Gospodarka komunalna i ochrona środowiska | 209 146 | 391 188 | 234 225 | 59,9 | 112,0 | 45 947 | 25 011 | 54,4 |
| Pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej | 35 925 | 176 535 | 114 040 | 64,6 | 317,4 | 141 491 | 106 905 | 75,6 |
| Pomoc społeczna | 47 354 | 129 201 | 107 798 | 83,4 | 227,6 | 123 889 | 102 749 | 82,9 |
| Gospodarka mieszkaniowa | 107 882 | 120 433 | 84 796 | 70,4 | 78,6 | 1 570 | 1 391 | 88,6 |
| Rodzina | 28 502 | 79 808 | 71 677 | 89,8 | 251,5 | 50 192 | 42 914 | 85,5 |
| Administracja publiczna | 77 075 | 89 518 | 68 100 | 76,1 | 88,4 | 41 414 | 35 436 | 85,6 |
| Działalność usługowa | 43 714 | 58 423 | 43 704 | 74,8 | 100,0 | 16 014 | 12 608 | 78,7 |
| Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego | 77 904 | 94 285 | 35 321 | 37,5 | 45,3 | 13 728 | 2 095 | 15,3 |

Źródło: Sprawozdania roczne z wykonania budżetów miast na prawach powiatu za 2024 r. i 2025 r. (Min. Fin.)

W 2025 r. najwięcej tych środków przekazano w działach:

- Transport i łączność – 1 310 874 tys. zł (43,3% dotacji) z przeznaczeniem głównie na inwestycje na drogach publicznych w miastach na prawach powiatu oraz na organizację lokalnego transportu zbiorowego,

- Oświata i wychowanie – 520 946 tys. zł (17,2% dotacji), w tym na wydatki bieżące przeznaczono kwotę 396 052 tys. zł głównie na realizację zadań przez technika oraz w zakresie pozostałej działalności, a na wydatki inwestycyjne kwotę 124 894 tys. zł głównie na realizację inwestycji dotyczących techników, szkół podstawowych oraz w zakresie pozostałej działalności,
- Różne rozliczenia – 399 749 tys. zł (13,2% dotacji),
- Gospodarka komunalna i ochrona środowiska – 234 225 tys. zł (7,7% dotacji); środki wydatkowane głównie na zadania inwestycyjne w zakresie ochrony powietrza i klimatu, gospodarki ściekowej i ochrony wód, ochrony gleby i wód podziemnych, w zakresie oświetlenia ulic, placów i dróg oraz pozostałą działalność,
- Pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej – 114 040 tys. zł (3,8%).

Przekazane dotacje w ww. działach wynosiły 2 579 835 tys. zł i stanowiły 85,3% omawianych dotacji.

Pozostałe dotacje celowe

Poza omówionymi wyżej dotacjami celowymi z budżetu państwa, dochodami miast na prawach powiatu były również:

- dotacje z budżetu państwa na zadania realizowane na podstawie porozumień z organami administracji rządowej,
- dotacje celowe na zadania realizowane na podstawie porozumień z innymi jednostkami samorządu terytorialnego,
- dotacje celowe na pomoc finansową udzielaną między jednostkami samorządu terytorialnego na dofinansowanie zadań własnych,
- dotacje otrzymane z funduszy celowych,
- dotacje na finansowanie lub dofinansowanie zadań inwestycyjnych obiektów zabytkowych oraz prac remontowych i konserwatorskich przy zabytkach,
- otrzymane z Funduszu Pomocy lub z innych środków na finansowanie lub dofinansowanie realizacji zadań w zakresie pomocy obywatelom Ukrainy,
- środki pochodzące z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 (obejmujące środki z Rządowego Funduszu Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych oraz Rządowego Programu Odbudowy Zabytków

W 2025 r. łączny udział tych dotacji w dochodach zrealizowanych przez miasta na prawach powiatu wyniósł 4,0%.

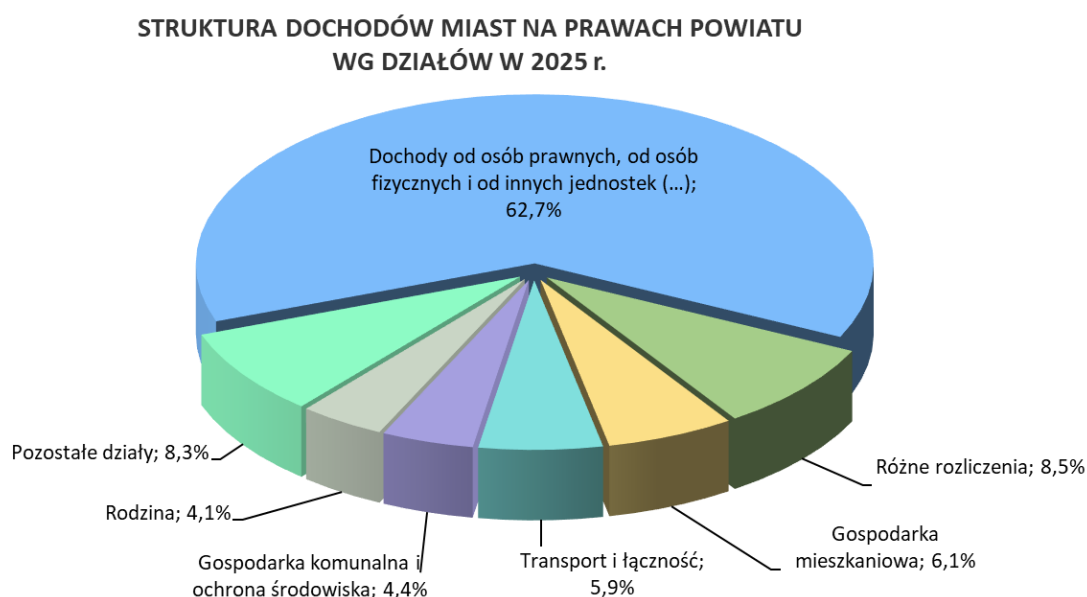
Ogólna kwota otrzymanych przez miasta na prawach powiatu dotacji, z tytułów o których mowa wyżej, wyniosła 5 965 019 tys. zł.

Dotacje te przeznaczono w szczególności:

- 1) na zadania realizowane na podstawie porozumień z innymi jednostkami samorządu terytorialnego 903 297 tys. zł. Zawierane między jednostkami samorządu terytorialnego porozumienia dotyczyły w szczególności realizacji zadań z zakresu działań:
 - Transport i łączność 535 026 tys. zł (59,2% tych dotacji), zawierane w tym dziale porozumienia dotyczyły przede wszystkim zadań związanych z organizowaniem lokalnego transportu zbiorowego,
 - Gospodarka komunalna i ochrona środowiska 202 996 tys. zł (22,5% tych dotacji) zawierane w tym dziale porozumienia dotyczyły pozostałych działań związanych z gospodarką odpadami, gospodarką odpadami komunalnymi oraz działań dotyczących schronisk dla zwierząt,
 - Pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej 66 959 tys. zł (7,4% tych dotacji) przekazane w szczególności na działalność powiatowych urzędów pracy, rehabilitację zawodową i społeczną osób niepełnosprawnych oraz na zespoły do spraw orzekania o niepełnosprawności.
- 2) z funduszy celowych zostały przekazane dotacje w wysokości 263 170 tys. zł. W kwocie tych dotacji, największy udział miały dotacje w działach:
 - Kultura fizyczna 136 883 tys. zł (52,0% tych dotacji), które przeznaczone zostały w szczególności na inwestycje w zakresie obiektów sportowych oraz w rozdziale pozostała działalność,
 - Gospodarka mieszkaniowa 35 742 tys. zł (13,6%) przeznaczone w szczególności na zadania inwestycyjne w zakresie gospodarki gruntami i nieruchomościami oraz pozostałej działalności,
 - Transport i łączność 26 615 tys. zł (10,1%) przeznaczone w szczególności na organizowanie lokalnego transportu zbiorowego
- 3) na pomoc finansową udzielaną między jednostkami samorządu terytorialnego na dofinansowanie zadań własnych przeznaczono dotacje w wysokości 370 313 tys. zł i dotyczyły realizacji zadań przede wszystkim w działach:
 - Transport i łączność 177 482 tys. zł (47,9% tych dotacji), w ramach którego środki wydatkowane przede wszystkim na drogi gminne i drogi publiczne w miastach na prawach powiatu oraz na lokalny transport zbiorowy,
 - Kultura fizyczna i sport 62 455 tys. zł (16,9%),
 - Oświata i wychowanie 26 861 tys. zł (7,3%) dotacje wydatkowane głównie na inwestycje w zakresie szkół podstawowych, przedszkoli, liceów ogólnokształcących oraz techników,
- 4) na zadania realizowane na podstawie porozumień z organami administracji rządowej w kwocie 106 478 tys. zł. Dotacje te przekazano przede wszystkim w działach:

- Oświata i wychowanie 76 626 tys. zł (72,0%) na wydatki bieżące na zadania z zakresu pozostałej działalności oraz na kształcenie i doskonalenie nauczycieli,
 - Administracja publiczna 8 504 tys. zł (8,0%) głównie na wydatki bieżące związane z systemem powiadamiania ratunkowego,
 - Obrona narodowa – 5 187 tys. zł. (4,9%) na zadania bieżące związane z kwalifikacją wojskową,
 - Działalność usługowa 5 121 tys. zł (4,8%) na wydatki bieżące związane z cmentarzami,
 - Pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej 4 638 tys. zł (4,4%) z przeznaczeniem na wydatki bieżące na pomoc dla repatriantów,
- 5) na finansowanie lub dofinansowanie zadań inwestycyjnych obiektów zabytkowych oraz prac remontowych i konserwatorskich przy zabytkach w kwocie 4 192 tys. zł,
- 6) otrzymane z Funduszu Pomocy lub z innych środków na finansowanie lub dofinansowanie realizacji zadań w zakresie pomocy obywatelom Ukrainy w kwocie 2 147 671 tys. zł,
- 7) środki pochodzące z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 (Rządowego Funduszu Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych oraz Rządowego Programu Odbudowy Zabytków), w wysokości 2 169 898 tys. zł, z tego:
- na zadania bieżące – 22 627 tys. zł (1,0%),
 - na zadania inwestycyjne – 2 147 271 tys. zł (99,0%).

Dochody według działów



Źródło: Sprawozdanie roczne z wykonania budżetów miast na prawach powiatu za 2025 r. (Min. Fin.)

W strukturze dochodów zrealizowanych w 2025 roku przez miasta na prawach powiatu najwyższy udział miały następujące działy: Dochody od osób prawnych, od osób fizycznych i od innych jednostek nieposiadających osobowości prawnej oraz wydatki związane z ich poborem (62,7%), Różne rozliczenia (8,5%), Gospodarka mieszkaniowa (6,1%), Transport i łączność (5,9%), Gospodarka komunalna i ochrona środowiska (4,4%) i Rodzina (4,1%). Dochody zrealizowane w ww. działach stanowiły 91,7% łącznej kwoty zrealizowanych dochodów przez miasta na prawach powiatu.

Dochody miast na prawach powiatu, według działów, które w strukturze dochodów ogółem mają największy udział przedstawia poniższe zestawienie:

| Wyszczególnienie | Wykonanie 2024 | Plan (po zmianach) 2025 | Wykonanie 2025 | Wskaźnik (4:3) | Dynamika (4:2) |
|--|--------------------|-------------------------------|--------------------|-------------------|-------------------|
| | tys. zł | | | %% | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| Dochody ogółem, w tym: | 138 229 645 | 150 107 334 | 148 995 748 | 99,3 | 107,8 |
| Dochody od osób prawnych, od osób fizycznych i od innych jednostek nieposiadających osobowości prawnej oraz wydatki związane z ich poborem | 60 015 285 | 93 044 857 | 93 419 552 | 100,4 | 155,7 |
| Różne rozliczenia | 37 790 756 | 12 688 027 | 12 647 035 | 99,7 | 33,5 |
| Gospodarka mieszkaniowa | 8 090 331 | 8 941 879 | 9 059 682 | 101,3 | 112,0 |
| Transport i łączność | 8 724 276 | 9 258 375 | 8 829 054 | 95,4 | 101,2 |
| Gospodarka komunalna i ochrona środowiska | 6 174 104 | 6 868 118 | 6 523 611 | 95,0 | 105,7 |
| Rodzina | 5 175 791 | 6 171 228 | 6 075 299 | 98,4 | 117,4 |

Źródło: Sprawozdanie roczne z wykonania budżetów miast na prawach powiatu za 2024 r. i 2025 r. (Min. Fin.)

Dochody miast na prawach powiatu, zrealizowane w dziale Dochody od osób prawnych, od osób fizycznych i od innych jednostek nieposiadających osobowości prawnej oraz wydatki związane z ich poborem, wzrosły w 2025 r. w stosunku do 2024 r. o 55,7%, natomiast w dziale Różne rozliczenia spadły o 66,5%, co spowodowane było zmianą systemu finansowania jednostek samorządu terytorialnego. Obecnie subwencja ogólna, ujmowana w dziale Różne rozliczenia, ma charakter uzupełniający wobec dochodów z tytułu udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych i podatku dochodowym od osób prawnych.

W 2025 r., w stosunku do 2024 r., wzrosły dochody w dziale Rodzina o 17,4%, Gospodarka mieszkaniowa o 12,0% oraz Gospodarka komunalna i ochrona środowiska o 5,7%.

Szczegółowe dane dotyczące dochodów ogółem miast na prawach powiatu według działów klasyfikacji budżetowej zostały przedstawione w załączniku do sprawozdania.

Dochody w przeliczeniu na 1 mieszkańca

Dochody miast na prawach powiatu w przeliczeniu na 1 mieszkańca, według głównych źródeł dochodów, przedstawia poniższe zestawienie:

| Wyszczególnienie | Dochody wykonane miast na prawach powiatu w przeliczeniu na 1 mieszkańca (w zł) | |
|-------------------------------|--|------------------|
| | 2024 | 2025 |
| Dochody ogółem z tego: | 11 230,70 | 12 162,09 |
| Dochody własne | 6 856,37 | 9 793,37 |
| Dotacje | 1 553,61 | 1 653,92 |
| Subwencja ogólna | 2 820,72 | 714,81 |

Źródło: Sprawozdania roczne z wykonania budżetów miast na prawach powiatu za 2024 r. i 2025 r. (Min. Fin.)
Stan ludności według GUS na 31 grudnia 2024 r.

W 2025 r. w miastach na prawach powiatu dochody w przeliczeniu na 1 mieszkańca wyniosły 12 162,09 zł i w stosunku do roku 2024 zwiększyły się o 8,3%.

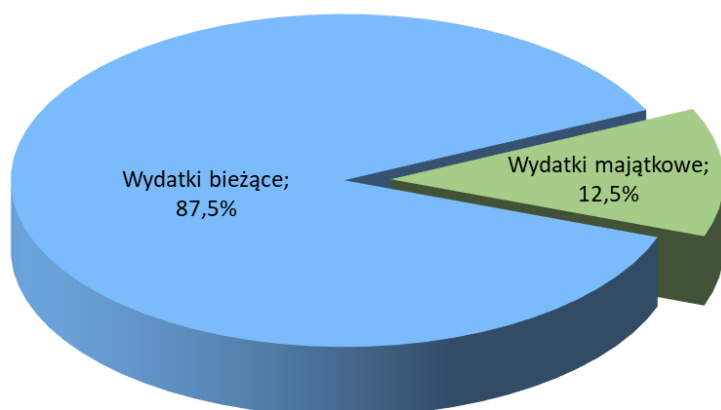
Najwyższy dochód w przeliczeniu na 1 mieszkańca miasta na prawach powiatu wynosił 17 105,74 zł, tj. 140,6% średnich dochodów w miastach na prawach powiatu, zaś najniższy dochód w przeliczeniu na 1 mieszkańca wynosił 9 340,90 zł, tj. 76,8% średnich dochodów w miastach na prawach powiatu.

Dochody miast na prawach powiatu w przeliczeniu na 1 mieszkańca według województw ujęte zostały w tablicach załączonych do sprawozdania.

Wydatki miast na prawach powiatu

W 2025 r. w strukturze wydatków ogółem miast na prawach powiatu, wydatki bieżące stanowiły 87,5%, a wydatki majątkowe 12,5%.

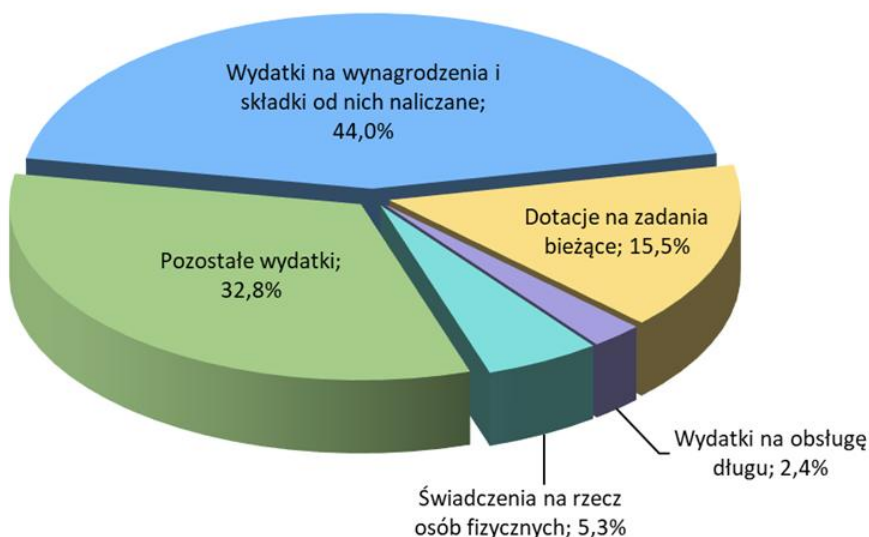
**STRUKTURA WYDATKÓW MIAST NA PRAWACH
POWIATU W 2025 R.**



Źródło: Sprawozdania roczne z wykonania budżetów miast na prawach powiatu za 2025 r. (Min. Fin.)

W wydatkach bieżących miast na prawach powiatu, wydatki na wynagrodzenia i składki od nich naliczane stanowiły 44,0%, pozostałe wydatki 32,8%, wydatki na obsługę długu 2,4%, a świadczenia na rzecz osób fizycznych 5,3%.

STRUKTURA WYDATKÓW BIEŻĄCYCH MIAST NA PRAWACH POWIATU W 2025 R.



Źródło: Sprawozdania roczne z wykonania budżetów miast na prawach powiatu za 2025 r. (Min. Fin.)

Wydatki według ważniejszych rodzajów wydatków

Łączne wydatki miast na prawach powiatu w 2025 r. zostały zrealizowane w wysokości 152 198 103 tys. zł.

Wydatki miast na prawach powiatu według głównych kierunków ich rozdysponowania, przedstawia poniższe zestawienie:

| Wyszczególnienie | Wykonanie 2024 | Plan (po zmianach) 2025 | Wykonanie 2025 | Wskaźnik (4:3) | Struktura | Dynamika (4:2) |
|--|--------------------|-------------------------|--------------------|----------------|--------------|----------------|
| | tys. zł | | | %% | | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| WYDATKI OGÓŁEM, | 140 364 461 | 161 582 001 | 152 198 103 | 94,2 | 100,0 | 108,4 |
| z tego: | | | | | | |
| wydatki majątkowe, w tym: | 16 639 361 | 22 954 732 | 19 075 085 | 83,1 | 12,5 | 114,6 |
| wydatki na inwestycje | 14 392 720 | 20 424 608 | 16 652 394 | 81,5 | 10,9 | 115,7 |
| wydatki bieżące, | 123 725 099 | 138 627 268 | 133 123 017 | 96,0 | 87,5 | 107,6 |
| z tego: | | | | | | |
| wynagrodzenia i składki od nich naliczane | 52 910 748 | 59 628 606 | 58 525 619 | 98,2 | 38,5 | 110,6 |
| dotacje | 18 462 626 | 21 031 242 | 20 664 610 | 98,3 | 13,6 | 111,9 |
| wydatki na obsługę długu | 3 035 549 | 3 466 190 | 3 166 314 | 91,3 | 2,1 | 104,3 |
| wydatki z tytułu udzielania poręczeń i gwarancji | 18 408 | 115 939 | 15 018 | 13,0 | 0,0 | 81,6 |

| Wyszczególnienie | Wykonanie 2024 | Plan (po zmianach) 2025 | Wykonanie 2025 | Wskaźnik (4:3) | Struktura | Dynamika (4:2) |
|--------------------------------------|-------------------|-------------------------------|-------------------|-------------------|-----------|-------------------|
| | tys. zł | | | %% | | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| świadczenia na rzecz osób fizycznych | 6 952 053 | 7 171 361 | 7 061 472 | 98,5 | 4,6 | 101,6 |
| pozostałe wydatki | 42 345 715 | 47 213 929 | 43 689 984 | 92,5 | 28,7 | 103,2 |

Źródło: Sprawozdania roczne z wykonania budżetów miast na prawach powiatu za 2024 r. i 2025 r. (Min. Fin.)

Miasta na prawach powiatu zrealizowały w 2025 r. wydatki majątkowe w kwocie 19 075 085 tys. zł, tj. o 14,6% wyższej w stosunku do kwoty wydatków majątkowych zrealizowanych w 2024 r. Wydatki majątkowe zrealizowano w 83,1% kwoty zaplanowanej na 2025 r., przy czym wydatki inwestycyjne stanowiły 87,3% wydatków majątkowych oraz 10,9% wydatków ogółem.

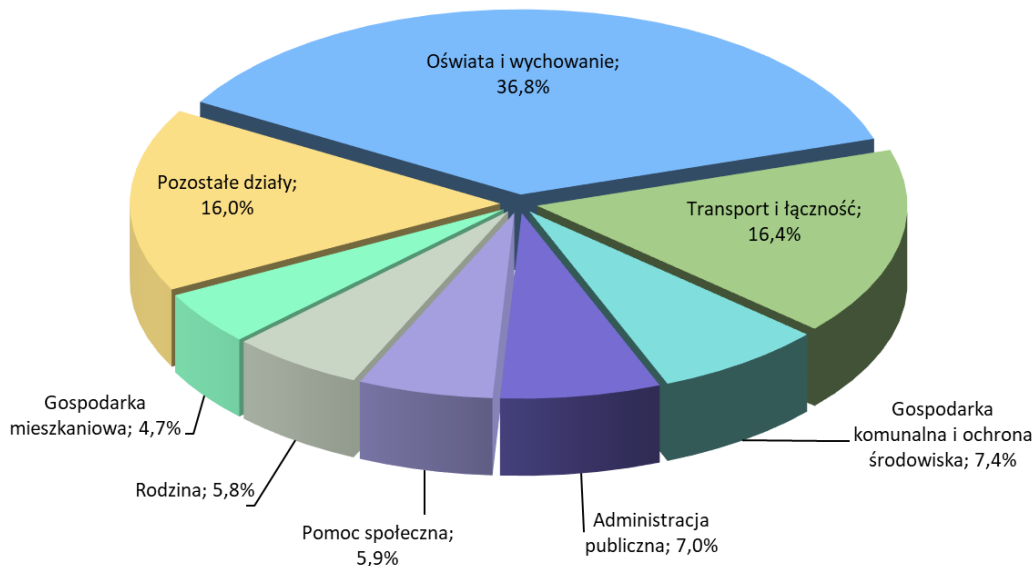
Wydatki bieżące w odniesieniu do kwoty planowanej na 2025 r. zostały zrealizowane w 96,0% i w porównaniu z 2024 r., były wyższe o 7,6%. W strukturze wydatków bieżących wydatki na wynagrodzenia i składki od nich naliczane stanowiły 44,0% i były wyższe o 10,6%, w porównaniu do wydatków z tego tytułu poniesionych w 2024 r.

W 2025 r. wydatki miast na prawach powiatu na świadczenia na rzecz osób fizycznych były wyższe o 1,6% niż w 2024 r.

Wydatki według działów

W 2025 r. w strukturze działowej wydatków ogółem miast na prawach powiatu przeważały wydatki w następujących działach: Oświata i wychowanie (36,8%), Transport i łączność (16,4%), Gospodarka komunalna i ochrona środowiska (7,4%), Administracja publiczna (7,0%), Pomoc społeczna (5,9%), Rodzina (5,8%) i Gospodarka mieszkaniowa (4,7%). Wydatki miast na prawach powiatu w tych działach stanowiły 84,0% wydatków ogółem.

**STRUKTURA WYDATKÓW MIAST NA PRAWACH POWIATU
WG DZIAŁÓW W 2025 r.**



Źródło: Sprawozdania roczne z wykonania budżetów miast na prawach powiatu za 2025 r. (Min. Fin.)

Wydatki miast na prawach powiatu według ważniejszych działów zawiera poniższa tabela:

| Wyszczególnienie | Wykonanie 2024 | Plan (po zmianach) 2025 | Wykonanie 2025 | Wskaźnik (4:3) | Dynamika (4:2) |
|---|--------------------|-------------------------|--------------------|----------------|----------------|
| | tys. zł | | | %% | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| Ogółem, w tym: | 140 364 461 | 161 582 001 | 152 198 103 | 94,2 | 108,4 |
| Oświata i wychowanie | 50 677 721 | 57 674 100 | 55 961 125 | 97,0 | 110,4 |
| Transport i łączność | 22 738 363 | 26 735 435 | 24 894 524 | 93,1 | 109,5 |
| Gospodarka komunalna i ochrona środowiska | 10 274 371 | 12 511 003 | 11 271 427 | 90,1 | 109,7 |
| Administracja publiczna | 9 518 242 | 11 247 232 | 10 723 165 | 95,3 | 112,7 |
| Pomoc społeczna | 8 215 691 | 9 333 130 | 9 032 024 | 96,8 | 109,9 |
| Rodzina | 7 985 423 | 9 203 445 | 8 862 453 | 96,3 | 111,0 |
| Gospodarka mieszkaniowa | 6 162 492 | 7 844 505 | 7 137 012 | 91,0 | 115,8 |

Źródło: Sprawozdania roczne z wykonania budżetów miast na prawach powiatu za 2024 r. i 2025 r. (Min. Fin.)

W 2025 r. największą kwotę wydatków budżetowych miasta na prawach powiatu zrealizowały w dziale Oświata i wychowanie, przy czym 63,1% tej kwoty przeznaczono na wydatki na wynagrodzenia i składki od nich naliczane. W stosunku do roku poprzedniego wydatki ogółem w tym dziale wzrosły o 10,4%. Wydatki w tym dziale wykonano w 97,0% planu.

W dziale Transport i łączność wydatki zostały zrealizowane w 93,1% planu i w porównaniu do 2024 r. były wyższe o 9,5%.

W 2025 r., w porównaniu do 2024 r., dynamika wydatków w dziale Rodzina wyniosła 111,0%, natomiast w dziale Pomoc społeczna 109,9%.

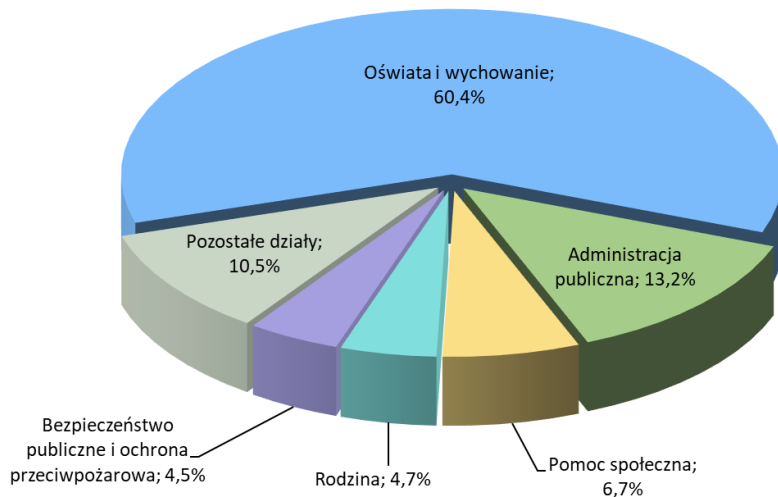
Szczegółowe dane dotyczące wydatków ogółem miast na prawach powiatu według działów klasyfikacji budżetowej zostały przedstawione w tablicach załączonych do sprawozdania.

Wydatki na wynagrodzenia i składki od nich naliczane według działów

W 2025 r. wydatki na wynagrodzenia i składki od nich naliczane zostały wykonane w wysokości 58 525 619 tys. zł i były wyższe o 10,6% od wykonania tych wydatków w 2024 r.

W strukturze działowej wydatków na wynagrodzenia i składki od nich naliczane miast na prawach powiatu przeważają wydatki w działach: Oświata i wychowanie (60,4%), Administracja publiczna (13,2%), Pomoc społeczna (6,7%), Rodzina (4,7%), Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa (4,5%). Łącznie w tych działach, miasta na prawach powiatu zrealizowały 89,5% wszystkich wydatków na wynagrodzenia i składki od nich naliczane.

**STRUKTURA WYDATKÓW NA WYNAGRODZENIA I SKŁADKI OD NICH
NALICZANE W MIASTACH NA PRAWACH POWIATU WG DZIAŁÓW
W 2025 R.**



Źródło: Sprawozdania roczne z wykonania budżetów miast na prawach powiatu za 2025 r. (Min. Fin.)

Wydatki na wynagrodzenia i składki od nich naliczane miast na prawach powiatu w ważniejszych działach prezentuje poniższe zestawienie:

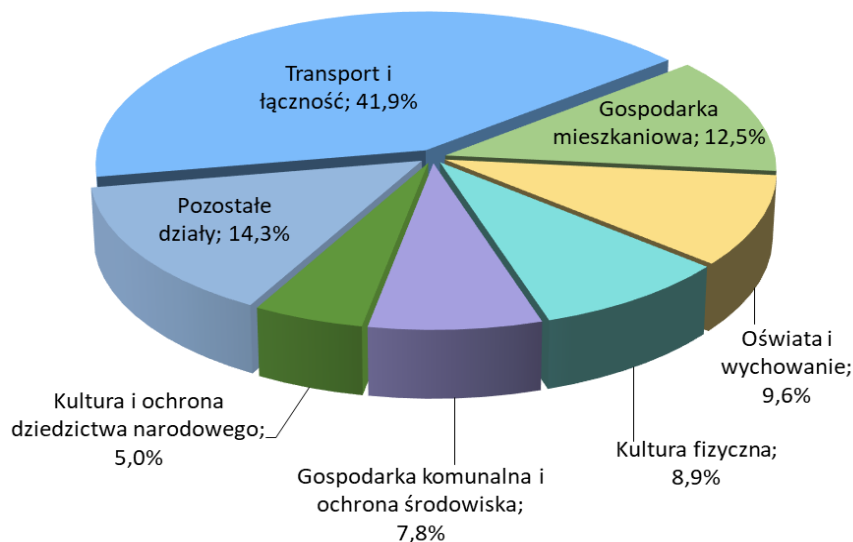
| Wyszczególnienie | Wykonanie 2024 | Plan (po zmianach) 2025 | Wykonanie 2025 | Wskaźnik (4:3) | Dynamika (4:2) |
|--|-------------------|-------------------------------|-------------------|-------------------|-------------------|
| | tys. zł | | | %% | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| Ogółem, w tym: | 52 910 748 | 59 628 606 | 58 525 619 | 98,2 | 110,6 |
| Oświata i wychowanie | 32 327 001 | 35 956 293 | 35 332 702 | 98,3 | 109,3 |
| Administracja publiczna | 6 853 856 | 7 865 148 | 7 717 326 | 98,1 | 112,6 |
| Pomoc społeczna | 3 353 472 | 4 008 260 | 3 928 350 | 98,0 | 117,1 |
| Rodzina | 2 409 135 | 2 852 589 | 2 759 468 | 96,7 | 114,5 |
| Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa | 2 424 670 | 2 659 129 | 2 650 470 | 99,7 | 109,3 |

Źródło: Sprawozdania roczne z wykonania budżetów miast na prawach powiatu za 2024 r. i 2025 r. (Min. Fin.)

Szczegółowe dane dotyczące wydatków miast na prawach powiatu przeznaczonych na wynagrodzenia i składki od nich naliczane według działów klasyfikacji budżetowej zostały przedstawione w tablicach załączonych do sprawozdania.

Wydatki majątkowe według działów

STRUKTURA WYDATKÓW MAJĄTKOWYCH MIAST NA
PRAWACH POWIATU WG DZIAŁÓW W 2025 R.



Źródło: Sprawozdania roczne z wykonania budżetów miast na prawach powiatu za 2025 r. (Min. Fin.)

Przeważająca część środków budżetowych przeznaczonych przez miasta na prawach powiatu na wydatki majątkowe dotyczyła działów: Transport i łączność (41,9%), Gospodarka mieszkaniowa (12,5%), Oświata i wychowanie (9,6%), Kultura fizyczna (8,9%), Gospodarka komunalna i ochrona środowiska (7,8%) oraz Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego (5,0%).

Łącznie, wydatki majątkowe w tych działach stanowiły 85,7% wszystkich wydatków majątkowych tych jednostek.

Wykonanie wydatków majątkowych w działach, których udział w wydatkach ogółem jest największy prezentuje poniższe zestawienie:

| Wyszczególnienie | Wykonanie 2024 | Plan (po zmianach) 2025 | Wykonanie 2025 | Wskaźnik (4:3) | Dynamika (4:2) |
|---|-------------------|-------------------------------|-------------------|-------------------|-------------------|
| | tys. zł | | | %% | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| Ogółem, w tym: | 16 639 361 | 22 954 732 | 19 075 085 | 83,1 | 114,6 |
| Transport i łączność | 7 555 492 | 9 425 798 | 7 991 496 | 84,8 | 105,8 |
| Gospodarka mieszkaniowa | 1 855 398 | 2 824 120 | 2 393 750 | 84,8 | 129,0 |
| Oświata i wychowanie | 1 642 112 | 2 203 256 | 1 832 239 | 83,2 | 111,6 |
| Kultura fizyczna | 1 575 412 | 1 857 988 | 1 693 824 | 91,2 | 107,5 |
| Gospodarka komunalna i ochrona środowiska | 1 281 617 | 2 048 799 | 1 486 285 | 72,5 | 116,0 |

Źródło: Sprawozdania roczne z wykonania budżetów miast na prawach powiatu za 2024 r. i 2025 r. (Min. Fin.)

Miasta na prawach powiatu w 2025 r. wykonały wydatki majątkowe w wysokości 19 075 085 tys. zł, tj. na poziomie wyższym o 14,6% niż wykonanie wydatków majątkowych w 2024 r.

Największy wzrost wydatków majątkowych w 2025 roku, w porównaniu do 2024 roku, zanotowano w działach Gospodarka mieszkaniowa (29,0%) i Gospodarka komunalna i ochrona środowiska (16,0%).

Szczegółowe dane dotyczące wydatków majątkowych miast na prawach powiatu według działów klasyfikacji budżetowej zostały przedstawione w załączniku do sprawozdania.

Wydatki w przeliczeniu na 1 mieszkańca

Wydatki ogółem zrealizowane w przeliczeniu na 1 mieszkańca w miastach na prawach powiatu, według kierunków ich rozdysonowania, przedstawia poniższe zestawienie:

| Wyszczególnienie | Wydatki miast na prawach powiatu w przeliczeniu na 1 mieszkańca (w zł) | |
|--------------------------------|---|------------------|
| | 2024 | 2025 |
| Wydatki ogółem, z tego: | 11 404,15 | 12 423,49 |
| Wydatki majątkowe | 1 351,89 | 1 557,04 |
| Wydatki bieżące | 10 052,26 | 10 866,45 |

Źródło: Sprawozdania roczne z wykonania budżetów miast na prawach powiatu za 2024 r. i 2025 r. (Min. Fin.)

Stan ludności według GUS na dzień 31 grudnia 2024 r.

W 2025 r. wydatki miast na prawach powiatu w przeliczeniu na 1 mieszkańca wyniosły średnio 12 423,49 zł i w stosunku do 2024 r. wzrosły o 8,9%, przy czym wydatki majątkowe wzrosły o 15,2%, a wydatki bieżące wzrosły o 8,1%.

Najwyższe wydatki w przeliczeniu na 1 mieszkańca miasta na prawach powiatu wynosiły 17 594,00 zł, tj. 141,6% średnich wydatków w miastach na prawach powiatu, zaś najniższe wydatki w przeliczeniu na 1 mieszkańca wynosiły 9 021,31 zł, tj. 72,6% średnich wydatków w miastach na prawach powiatu.

Wydatki miast na prawach powiatu w przeliczeniu na 1 mieszkańca według województw ujęte zostały w tablicach załączonych do sprawozdania.

Wynik budżetów miast na prawach powiatu

W 2025 r. budżety miast na prawach powiatu zamknęły się zbiorczo deficytem w wysokości 3 202 354 tys. zł, przy planowanym deficycie w wysokości 11 474 667 tys. zł.

Nadwyżkę budżetową wypracowało 30 miast na prawach powiatu, zaś deficyt wystąpił w 36 miastach na prawach powiatu.

Liczbę miast na prawach powiatu, według relacji wyniku do ich dochodów, przedstawia poniższa tabela:

| Wyszczególnienie | Relacja wyniku do dochodów miast na prawach powiatu | | | | | |
|--|---|------------|---------|----------|----------|-------------|
| | Razem | poniżej 5% | 5 - 10% | 10 - 15% | 15 – 20% | powyżej 20% |
| Miasta na prawach powiatu z nadwyżką budżetową | 30 | 28 | 1 | 0 | 0 | 1 |
| Miasta na prawach powiatu z deficytem budżetowym | 36 | 23 | 12 | 1 | 0 | 0 |

Źródło: Sprawozdania roczne z wykonania budżetów miast na prawach powiatu za 2025 r. (Min. Fin.)

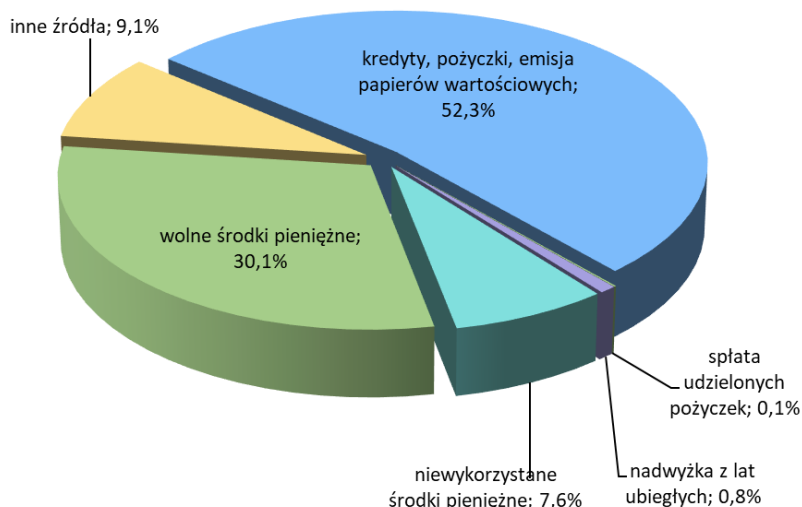
W 2025 r. miasta na prawach powiatu, które zamknęły swój budżet deficytem, stanowiły 54,5% wszystkich miast na prawach powiatu.

Wśród miast na prawach powiatu, których budżety zamknęły się deficytem, 63,9% stanowiły miasta, w których deficyt w relacji do dochodów ogółem wynosił poniżej 5,0%.

Przychody i rozchody budżetów miast na prawach powiatu

Miasta na prawach powiatu w 2025 r. zrealizowały przychody w łącznej wysokości 19 962 266 tys. zł, natomiast rozchody w łącznej kwocie 8 397 219 tys. zł.

STRUKTURA PRZYCHODÓW MIAST NA PRAWACH POWIATU W 2025 R.

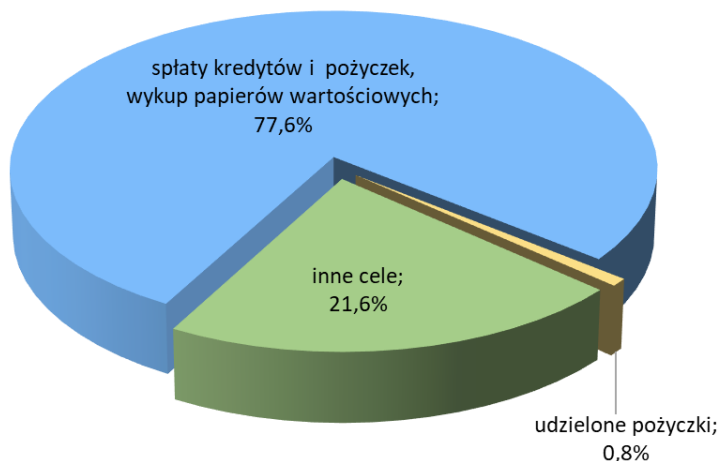


Źródło: Sprawozdania z wykonania budżetów miast na prawach powiatu za 2025 r. (Min. Fin.)

W 2025 r. w miastach na prawach powiatu 52,3% przychodów ogółem stanowiły przychody z tytułu kredytów, pożyczek, emisji papierów wartościowych, a 30,1% stanowiły przychody z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z ww. art. ustawy o finansach publicznych, deficyt budżetu jednostka samorządu terytorialnego może sfinansować przychodami pochodzącymi z wolnych środków rozumianych jako nadwyżka środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych.

STRUKTURA ROZCHODÓW MIAST NA PRAWACH POWIATU W 2025 R.



Źródło: Sprawozdania z wykonania budżetów miast na prawach powiatu za 2025 r. (Min. Fin.)

W rozchodach miast na prawach powiatu, udział spłat kredytów, pożyczek, wykupu papierów wartościowych wyniósł 77,6%.

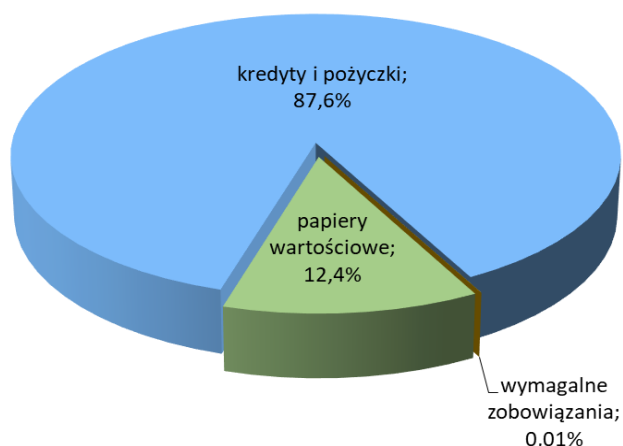
W 2025 r. przychody miast na prawach powiatu z tytułu kredytów i pożyczek oraz emisji papierów wartościowych wyniosły 10 441 097 tys. zł, natomiast rozchody z tytułu spłaty kredytów i pożyczek oraz wykupu papierów wartościowych wyniosły 6 512 767 tys. zł.

Zobowiązania według tytułów dłużnych miast na prawach powiatu

W 2025 r. zadłużenie ogółem miast na prawach powiatu wyniosło 60 168 246 tys. zł, w porównaniu do roku 2024, było wyższe o 6,5%. Zadłużenie z tytułu kredytów i pożyczek było wyższe o 5,7%.

Największy udział w strukturze zobowiązań miast na prawach powiatu w 2025 r. miały kredyty i pożyczki (87,6%).

STRUKTURA ZOBOWIĄZAŃ MIAST NA PRAWACH POWIATU W 2025 R.



Źródło: Sprawozdania roczne z wykonania budżetów miast na prawach powiatu za 2025 r. (Min. Fin.)

Zobowiązania miast na prawach powiatu według tytułów dłużnych przedstawia poniższe zestawienie:

| Wyszczególnienie | 2024 | 2025 | Dynamika (3:2) |
|--|-------------------|-------------------|----------------|
| | tys. zł | | % |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| Zobowiązania według tytułów dłużnych, | | | |
| z tego: | | | |
| - papiery wartościowe | 6 609 394 | 7 445 054 | 112,6 |
| <i>w tym: długoterminowe</i> | 6 609 394 | 7 445 054 | 112,6 |
| - kredyty i pożyczki | 49 869 350 | 52 718 241 | 105,7 |
| | 56 501 913 | 60 168 246 | 106,5 |

| Wyszczególnienie | 2024 | 2025 | Dynamika (3:2) |
|--|------------|------------|-------------------|
| | tys. zł | | % |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| w tym: długoterminowe | 49 856 145 | 52 690 259 | 105,7 |
| - wymagalne zobowiązania | 23 168 | 4 951 | 21,4 |
| w tym z tytułu: dostaw towarów i usług | 15 065 | 1 326 | 8,8 |

Źródło: Sprawozdania roczne z wykonania budżetów miast na prawach powiatu za 2024 r. i 2025 r. (Min. Fin.)

Zobowiązania wymagalne wyniosły 4 951 tys. zł, tj. 0,01% kwoty zobowiązań ogółem, w 26,8% dotyczyły one zobowiązań z tytułu dostaw towarów i usług.

W 2025 r. udział zadłużenia w dochodach ogółem miast na prawach powiatu wynosił 40,4%.

Udział zobowiązań ogółem po wyłączeniu zobowiązań związanych z realizacją programów i projektów z udziałem środków unijnych w dochodach ogółem miast na prawach powiatu w 2025 r. wynosił 36,8%.

Liczba miast na prawach powiatu wg poziomu zadłużenia po wyłączeniu zobowiązań na realizację programów i projektów z udziałem środków unijnych do wykonanych dochodów tych jednostek

| Lata | Liczba jednostek | | | | | | | | |
|------|------------------|-------------|-------------|---------|---------|---------|---------|---------|-------------|
| | ogółem | zadłużonych | poniżej 10% | 10%-20% | 20%-30% | 30%-40% | 40%-50% | 50%-60% | powyżej 60% |
| 2025 | 66 | 66 | 4 | 10 | 18 | 12 | 6 | 7 | 9 |
| 2024 | 66 | 66 | 3 | 7 | 20 | 15 | 6 | 3 | 12 |

Źródło: Sprawozdania z wykonania budżetów miast na prawach powiatu za 2024 r. i 2025 r. (Min. Fin.)

Przychody i koszty samorządowych zakładów budżetowych miast na prawach powiatu

W 2025 r. przychody i koszty samorządowych zakładów budżetowych miast na prawach powiatu przedstawiały się następująco:

| Wyszczególnienie | Wykonanie 2024 | Plan 2025 | Wykonanie 2025 | Wskaźnik (4:3) | Dynamika (4:2) |
|------------------------------------|-------------------|------------------|-------------------|-------------------|-------------------|
| | tys. zł | | | %% | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| Przychody | 2 153 308 | 2 388 616 | 2 311 144 | 96,8 | 107,3 |
| - w tym: dotacje z budżetu | 295 073 | 339 318 | 334 326 | 98,5 | 113,3 |
| Koszty | 2 113 431 | 2 373 458 | 2 265 712 | 95,5 | 107,2 |
| podatek dochodowy od osób prawnych | 14 035 | 9 344 | 12 830 | 137,3 | 91,4 |
| wpłaty do budżetu | 22 069 | 120 | 17 730 | * | 80,3 |

* wskaźnik powyżej 1000%

Źródło: Sprawozdania roczne miast na prawach powiatu z wykonania planów finansowych samorządowych zakładów budżetowych za 2024 r. i 2025 r. (Min. Fin.)

Przychody samorządowych zakładów budżetowych miast na prawach powiatu w 2025 r. wyniosły 2 311 144 tys. zł, w tym dotacje z budżetu – 334 326 tys. zł.

W stosunku do planu, przychody zrealizowano w 96,8% planu, natomiast dotacje zrealizowano w 98,5%.

W 2025 r., w porównaniu do 2024 r., przychody samorządowych zakładów budżetowych w miastach na prawach powiatu zwiększyły się o 7,3%, a dotacje z budżetów miast na prawach powiatu o 13,3%.

Koszty zakładów budżetowych miast na prawach powiatu wyniosły 2 265 712 tys. zł, co stanowiło 95,5% planu.

W 2025 r. samorządowe zakłady budżetowe miast na prawach powiatu dokonały wpłat nadwyżki środków obrotowych w kwocie 17 730 tys. zł.

Dane ze sprawozdań miast na prawach powiatu za 2025 r. z wykonania planów finansowych samorządowych zakładów budżetowych wskazują, że utworzone w miastach na prawach powiatu samorządowe zakłady budżetowe realizowały głównie zadania z zakresu Gospodarki mieszkaniowej (53,3%), Kultury fizycznej (15,4%), Transportu i łączności (10,8%), Gospodarki komunalnej i ochrony środowiska (4,5%) i Działalności usługowej (3,5%).

Przychody samorządowych zakładów budżetowych miast na prawach powiatu wg działów prezentuje poniższa tabela:

| Wyszczególnienie | Wykonanie 2024 | Plan 2025 | Wykonanie 2025 | Wskaźnik (4:3) | Dynamika (4:2) |
|--|-------------------|------------------|-------------------|-------------------|-------------------|
| | tys. zł | | | %% | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| Ogółem, w tym: | 2 153 308 | 2 388 616 | 2 311 144 | 96,8 | 107,3 |
| Gospodarka mieszkaniowa | 1 156 411 | 1 301 169 | 1 231 239 | 94,6 | 106,5 |
| Kultura fizyczna | 326 435 | 369 776 | 356 318 | 96,4 | 109,2 |
| Transport i łączność | 222 405 | 269 288 | 248 873 | 92,4 | 111,9 |
| Gospodarka komunalna i ochrona środowiska | 97 808 | 104 279 | 103 918 | 99,7 | 106,2 |
| Działalność usługowa | 79 490 | 84 416 | 81 817 | 96,9 | 102,9 |

Źródło: Sprawozdania roczne miast na prawach powiatu z wykonania planów finansowych samorządowych zakładów budżetowych za 2024 r. i 2025 r. (Min. Fin.)

Analogicznie, jak w przychodach, najwyższy udział w kosztach ogółem zanotowano w działach: Gospodarka mieszkaniowa (48,6%), Kultura fizyczna (15,4%), Transport i łączność (10,1%), Gospodarka komunalna i ochrona środowiska (4,8%) oraz Działalność usługowa (3,4%).

Koszty samorządowych zakładów budżetowych miast na prawach powiatu wg działów prezentuje poniższa tabela:

| Wyszczególnienie | Wykonanie 2024 | Plan 2025 | Wykonanie 2025 | Wskaźnik (4:3) | Dynamika (4:2) |
|--|-------------------|------------------|-------------------|-------------------|-------------------|
| | tys. zł | | | %% | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| Ogółem, w tym: | 2 113 431 | 2 373 458 | 2 265 712 | 95,5 | 107,2 |
| Gospodarka mieszkaniowa | 1 056 286 | 1 207 646 | 1 100 093 | 91,1 | 104,1 |
| Kultura fizyczna | 318 886 | 375 592 | 348 563 | 92,8 | 109,3 |
| Transport i łączność | 201 884 | 253 697 | 229 189 | 90,3 | 113,5 |
| Gospodarka komunalna i ochrona środowiska | 97 224 | 116 455 | 108 759 | 93,4 | 111,9 |
| Działalność usługowa | 71 688 | 85 815 | 76 603 | 89,3 | 106,9 |

Źródło: Sprawozdania roczne miast na prawach powiatu z wykonania planów finansowych samorządowych zakładów budżetowych za 2024 r. i 2025 r. (Min. Fin.)

Stan środków obrotowych samorządowych zakładów budżetowych miast na prawach powiatu zwiększył się z 12 551 tys. zł na początku roku do 32 477 tys. zł na koniec 2025 r., tj. ponad 2,5 krotnie.

Wydzielony rachunek dochodów jednostek budżetowych miast na prawach powiatu

W ramach wydzielonych rachunków dochodów, o których mowa w art. 223 ust.1 ustawy o finansach publicznych miasta na prawach powiatu zrealizowały w 2025 r. dochody w wysokości 966 738 tys. zł. W stosunku do planu zostały one wykonane w 74,6%.

Dochody i wydatki na rachunku, o którym mowa w art. 223 ust. 1 ustawy o finansach publicznych:

| Wyszczególnienie | Wykonanie 2024 | Plan 2025 | Wykonanie 2025 | Wskaźnik (4:3) | Dynamika (4:2) |
|--------------------------|-------------------|------------------|-------------------|-------------------|-------------------|
| | tys. zł | | | %% | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| Dochody | 914 010 | 1 295 619 | 966 738 | 74,6 | 105,8 |
| Wydatki | 913 017 | 1 297 734 | 963 453 | 74,2 | 105,5 |
| w tym: wpłaty do budżetu | 30 209 | 5 410 | 30 895 | 571,1 | 102,3 |

Źródło: Sprawozdania roczne miast na prawach powiatu z wykonania dochodów i wydatków na rachunku z art. 223 ust.1 za 2024 r. i 2025 r. (Min. Fin.).

Zrealizowane wydatki wyniosły 963 453 tys. zł i były niższe o 25,8% niż planowano, natomiast prawie sześciokrotnie wyższe od planowanych były wpłaty do budżetu.

Stan środków pieniężnych na wydzielonych rachunkach dochodów zwiększył się z 28 597 tys. zł na początku 2025 r. do 31 884 tys. zł na koniec roku (o 11,5%).

V. Wykonanie budżetów województw

W 2025 r. województwa zrealizowały dochody ogółem w wysokości 38 682 459 tys. zł, a wydatki w wysokości 37 978 066 tys. zł.

Budżety województw zamknęły się nadwyżką w wysokości 704 394 tys. zł, przy planowanym deficycie w wysokości 2 631 803 tys. zł.

Wykonanie budżetów województw w 2025 r. przedstawia poniższa tabela:

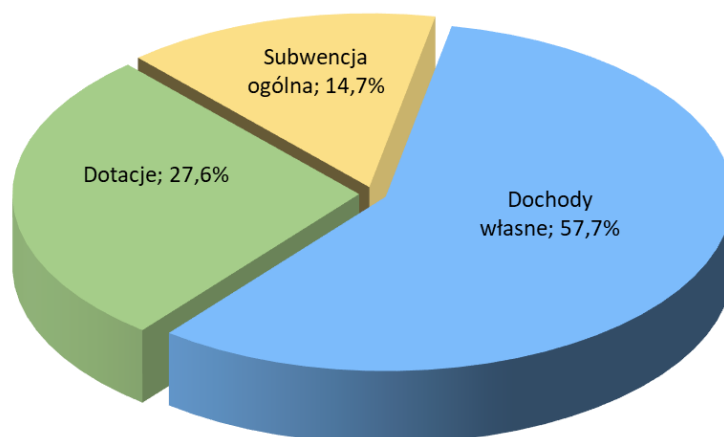
| Wyszczególnienie | Wykonanie 2024 | Plan (po zmianach) 2025 | Wykonanie 2025 | Wskaźnik (4:3) | Dynamika (4:2) |
|------------------|-------------------|-------------------------------|-------------------|-------------------|-------------------|
| | tys. zł | | | %% | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| Dochody | 35 743 169 | 38 801 709 | 38 682 459 | 99,7 | 108,2 |
| Wydatki | 33 189 880 | 41 433 512 | 37 978 066 | 91,7 | 114,4 |
| Wynik | 2 553 289 | -2 631 803 | 704 394 | - | - |

Źródło: Sprawozdania roczne z wykonania budżetów województw za 2024 r. i 2025 r. (Min. Fin.)

Dochody województw

W 2025 r. w strukturze dochodów ogółem województw dochody własne stanowiły 57,7%, dotacje – 27,6%, a subwencja ogólna – 14,7%.

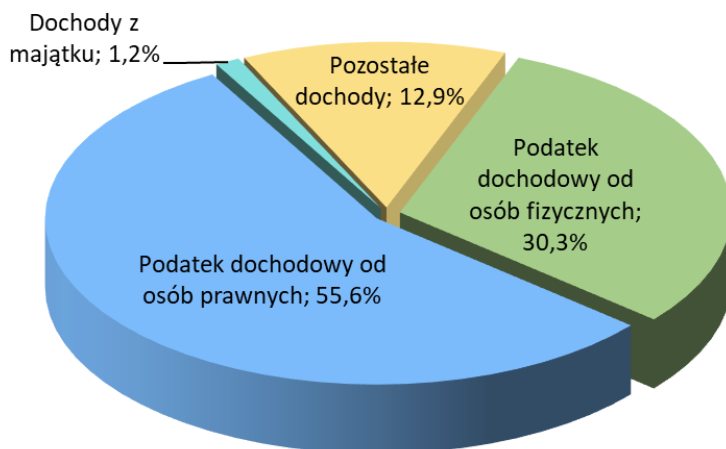
STRUKTURA DOCHODÓW WOJEWÓDZTW W 2025 R.



Źródło: Sprawozdania roczne z wykonania budżetów województw za 2025 r. (Min. Fin.)

W porównaniu do 2024 r. zmniejszył się udział dochodów własnych o 4,1 punktu procentowego oraz udział subwencji o 3,1 punktu procentowego, natomiast zwiększył się udział dotacji o 7,2 punktu procentowego.

STRUKTURA DOCHODÓW WŁASNYCH WOJEWÓDZTW W 2025 R.



Źródło: Sprawozdania roczne z wykonania budżetów województw za 2025 r. (Min. Fin.)

W 2025 r. w województwach najistotniejszym źródłem dochodów własnych były dochody z tytułu udziału w CIT (55,6%). Jednak w porównaniu do roku 2024 ich udział zmniejszył się o 19,2 punktu procentowego.

Dochody według źródeł pochodzenia

Dochody własne województw zostały zrealizowane w wysokości 22 310 477 tys. zł, a plan dochodów własnych zrealizowano w 101,6%.

Wykonanie, dynamikę oraz strukturę dochodów zrealizowanych przez województwa według źródeł ich pochodzenia prezentuje poniższa tabela:

| Wyszczególnienie | Wykonanie 2024 | Plan (po zmianach) 2025 | Wykonanie 2025 | Wskaźnik (4:3) | Struktura | Dynamika (4:2) |
|--------------------------------------|-------------------|-------------------------------|-------------------|-------------------|-------------|-------------------|
| | tys. zł | | | %% | | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| DOCHODY OGÓŁEM, z tego: | 35 743 169 | 38 801 709 | 38 682 459 | 99,7 | 100 | 108,2 |
| Dochody własne, z tego: | 22 091 498 | 21 967 158 | 22 310 477 | 101,6 | 57,7 | 101,0 |
| podatek dochodowy od osób prawnych | 16 512 782 | 12 401 134 | 12 401 134 | 100,0 | 32,1 | 75,1 |
| podatek dochodowy od osób fizycznych | 2 563 726 | 6 766 159 | 6 766 159 | 100,0 | 17,5 | 263,9 |
| dochody z majątku | 291 623 | 184 369 | 264 915 | 143,7 | 0,7 | 90,8 |
| pozostałe dochody | 2 723 367 | 2 615 497 | 2 878 270 | 110,0 | 7,4 | 105,7 |
| Dotacje ogółem, z tego: | 7 307 009 | 11 150 754 | 10 688 186 | 95,9 | 27,6 | 146,3 |
| dotacje celowe | 3 211 775 | 4 033 861 | 3 848 021 | 95,4 | 9,9 | 119,8 |

| Wyszczególnienie | Wykonanie 2024 | Plan (po zmianach) 2025 | Wykonanie 2025 | Wskaźnik (4:3) | Struktura | Dynamika (4:2) |
|---|-------------------|-------------------------------|-------------------|-------------------|-------------|-------------------|
| | tys. zł | | | %% | | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| przekazane w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich oraz innych środków zagranicznych niepodlegających zwrotowi oraz płatności z budżetu środków europejskich | 4 095 234 | 7 116 893 | 6 840 165 | 96,1 | 17,7 | 167,0 |
| Subwencja ogólna | 6 344 662 | 5 683 797 | 5 683 797 | 100,0 | 14,7 | 89,6 |

Źródło: Sprawozdania roczne z wykonania budżetów województw za 2024 r. i 2025 r. (Min. Fin.)

Istotnym źródłem dochodów własnych był w 2025 r. udział w podatku dochodowym od osób prawnych (55,6% dochodów własnych). Plan dochodów z tego tytułu został wykonany w 100,0%, a wykonanie było niższe o 24,9%, w porównaniu do 2024 r.

Drugim istotnym źródłem dochodów własnych był udział w podatku dochodowym od osób fizycznych (30,3% dochodów własnych).

W 2025 r. na rachunki województw przekazane zostały dochody z tytułu udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych w łącznej wysokości 6 766 159 tys. zł, tj. o 163,9% wyższe niż łączna kwota dochodów z tego tytułu przekazana w 2024 r.

W 2025 r. na rachunki województw przekazano dochody z tytułu udziału w podatku dochodowym od osób prawnych w łącznej kwocie 12 401 134 tys. zł, tj. o 24,9% niższe niż w 2024 r.

Wykonanie subwencji ogólnej

W 2025 roku na rachunki 15 województw przekazano środki z tytułu subwencji ogólnej w wysokości 5 557 231 tys. zł, co stanowiło 100,0% kwot zaplanowanych na ten cel (po zmianach). Kwota subwencji ogólnej w 2025 r. była niższa niż w roku 2024 (93,3% kwot przekazanych w 2024 r. z tytułu subwencji ogólnej w wysokości 5 959 064 tys. zł), gdyż zwiększyły się dochody z innych źródeł, tj. z tytułu udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych i udziału w podatku dochodowym od osób prawnych.

Świadczy to o uzupełniającym charakterze subwencji ogólnej wobec dochodów z tytułu udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych i podatku dochodowym od osób prawnych.

Wykonanie rezerwy na uzupełnienie dochodów

W 2025 r. z tytułu podziału rezerwy na uzupełnienie dochodów, o której mowa w art. 34 ustawy z dnia 1 października 2024 r. , województwa otrzymały dodatkowe środki,

w wysokości 126 566 tys. zł, z tego 23 408 tys. zł na wydatki bieżące i 103 158 tys. zł na wydatki majątkowe.

Rezerwa na uzupełnienie dochodów jednostek samorządu terytorialnego, o której mowa wyżej, została rozdzielona między województwa w następujący sposób:

- 1) 8 790 tys. zł zostało przeznaczone, stosownie do art. 89 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 1 października 2024 r. , dla 2 województw na osiągnięcie nadwyżki dochodów, ustalonych na rok 2025 zgodnie z nową ustawą, ponad łączne dochody na rok 2025, obliczone zgodnie z ustawą obowiązującą do końca 2024 r.;
- 2) 90 505 tys. zł - przeznaczono dla 11 województw na dofinansowanie inwestycji na drogach publicznych wojewódzkich;
- 3) 12 653 tys. zł - przeznaczono dla 2 województw na dofinansowanie inwestycji na drogach zapewniających dojazd do centrów logistycznych. Podział środków z ww. tytułu został dokonany przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych w porozumieniu z Ministrem Infrastruktury, po zasięgnięciu opinii reprezentacji jednostek samorządu terytorialnego;
- 4) 422 tys. zł - zostało przeznaczone, w ramach systemu pomocy społecznej, dla województwa podlaskiego prowadzącego dom pomocy społecznej o zasięgu ponadgminnym. Podział środków został dokonany przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych w porozumieniu z Ministrem Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej;
- 5) 14 196 tys. zł – przeznaczono w obszarze oświaty, z czego:
 - 10 731 tys. zł – dla 16 województw na sfinansowanie skutków wzrostu w roku 2025 średnich wynagrodzeń nauczycieli ponad poziom tego wzrostu przyjęty do ustalenia potrzeb oświatowych na rok 2025. Podział środków między jednostki samorządu terytorialnego został dokonany przez Ministra Edukacji, na zasadach przyjętych do ustalenia potrzeb oświatowych na rok 2025,
 - 204 tys. zł – dla województwa śląskiego na pomoc w usuwaniu skutków działania powodzi z września 2024 r. w publicznych szkołach i placówkach oświatowych prowadzonych przez jednostki samorządu terytorialnego. Podział środków z ww. tytułu został dokonany przez Ministra Edukacji w uzgodnieniu z Ministrem Finansów,
 - 30 tys. zł – w celu zwiększenia dochodów 3 województw w związku ze wzrostem poziomu potrzeb oświatowych w 2025 r.,
 - 3 231 tys. zł – dla 11 województw na dofinansowanie wzrostu zakresu zadań oświatowych w stosunku do zakresu zadań przyjętego do obliczenia potrzeb oświatowych na rok 2025.

Wykonanie w zakresie środków z Funduszu Pomocy na dodatkowe zadania oświatowe

Ponadto, w roku 2025 na rachunki województw zostały przekazane (tj. zasilenie bez zwrotów) środki z Funduszu Pomocy z tytułu wsparcia jednostek samorządu terytorialnego w realizacji dodatkowych zadań oświatowych związanych z kształceniem, wychowaniem i opieką nad dziećmi i uczniami będącymi obywatelami Ukrainy, w łącznej wysokości - według stanu na 31 grudnia 2025 r. - 40 931 tys. zł.

Dotacje i płatności z budżetu środków europejskich

W 2025 r. samorządy województw zrealizowały dochody z tytułu dotacji, w tym z dotacji celowych przekazywanych w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich, innych środków zagranicznych niepodlegających zwrotowi oraz płatności z budżetu środków europejskich - w wysokości 10 688 186 tys. zł, z tego:

- 1) dotacje i środki przeznaczone na zadania bieżące zrealizowano w kwocie 5 533 126 tys. zł, z tego:
 - a) dotacje z budżetu państwa na zadania bieżące:
 - własne, finansowane z dotacji celowych przekazanych w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich oraz innych środków zagranicznych niepodlegających zwrotowi oraz płatności z budżetu środków europejskich,
 - pozostałe własne,
 - z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone ustawami,
 - realizowane na podstawie porozumień z organami administracji rządowejzostały zrealizowane w wysokości 5 264 265 tys. zł,
 - b) dotacje celowe na zadania bieżące, wykonywane na podstawie porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego zrealizowane zostały w wysokości 71 780 tys. zł,
 - c) dotacje celowe z tytułu pomocy finansowej udzielanej między jednostkami samorządu terytorialnego na zadania bieżące zrealizowane zostały w wysokości 118 978 tys. zł,
 - d) dotacje z funduszy celowych na zadania bieżące zrealizowane zostały w wysokości 31 664 tys. zł,
 - e) otrzymane z Funduszu Pomocy lub z innych środków na finansowanie lub dofinansowanie realizacji zadań w zakresie pomocy obywatelom Ukrainy zrealizowane zostały w wysokości 46 439 tys. zł,

2) dotacje i środki przeznaczone na zadania inwestycyjne zrealizowano w kwocie 5 155 060 tys. zł, z tego:

a) dotacje z budżetu państwa na zadania inwestycyjne:

- własne, finansowane z dotacji celowych przekazanych w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich oraz innych środków zagranicznych niepodlegających zwrotowi oraz płatności z budżetu środków europejskich,
- pozostałe zadania własne,
- z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone ustawami,
- realizowane na podstawie porozumień z organami administracji rządowej,

zostały zrealizowane w wysokości 4 212 151 tys. zł,

b) dotacje celowe na zadania inwestycyjne, wykonywane na podstawie porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego zrealizowane zostały w wysokości 1 981 tys. zł,

c) dotacje celowe z tytułu pomocy finansowej udzielanej między jednostkami samorządu terytorialnego na zadania inwestycyjne zrealizowane zostały w wysokości 128 507 tys. zł,

d) dotacje z funduszy celowych na zadania inwestycyjne zrealizowane zostały w wysokości 6 875 tys. zł,

e) środki z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 na zadania inwestycyjne zrealizowano w wysokości 805 546 tys. zł.

Z ogólnej kwoty zrealizowanych dotacji w wysokości 10 688 186 tys. zł, na dotacje na zadania bieżące przypadała kwota 5 533 126 tys. zł (51,8% ogółu dotacji), a na zadania inwestycyjne 5 155 060 tys. zł (48,2%).

W strukturze zrealizowanych przez województwa dochodów ogółem, dotacje ogółem stanowiły 27,6% z tego:

- dotacje celowe przekazane w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich oraz innych środków zagranicznych niepodlegających zwrotowi oraz płatności z budżetu środków europejskich 17,7%,
- pozostałe dotacje celowe 9,9%.

Wykonanie dotacji oraz płatności z budżetu środków europejskich przez województwa przedstawia poniższa tabela:

| Wyszczególnienie | Wykonanie 2024 | w tym: bieżące | Wykonanie 2025 | w tym: bieżące | Dynamika (4:2) | Dynamika (5:3) |
|---|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|
| | (tys. zł) | | | | %% | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| Dotacje ogółem, z tego: | 7 307 009 | 4 515 471 | 10 688 186 | 5 533 126 | 146,3 | 122,5 |
| przekazane w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich oraz innych środków zagranicznych niepodlegających zwrotowi oraz płatności z budżetu środków europejskich | 4 095 234 | 2 205 934 | 6 840 165 | 3 002 165 | 167,0 | 136,1 |
| na zadania z zakresu administracji rządowej | 1 985 559 | 1 983 805 | 2 203 607 | 2 167 355 | 111,0 | 109,3 |
| na zadania własne | 121 851 | 32 782 | 366 906 | 51 401 | 301,1 | 156,8 |
| na zadania realizowane na podstawie porozumień z organami administracji rządowej | 39 223 | 38 954 | 65 738 | 43 344 | 167,6 | 111,3 |
| na zadania realizowane na podstawie porozumień między jst | 59 453 | 57 199 | 73 761 | 71 780 | 124,1 | 125,5 |
| z tytułu pomocy finansowej udzielanej między jst | 205 562 | 114 088 | 247 484 | 118 978 | 120,4 | 104,3 |
| z funduszy celowych | 51 584 | 38 579 | 38 539 | 31 664 | 74,7 | 82,1 |
| na finansowanie lub dofinansowanie zadań inwestycyjnych obiektów zabytkowych oraz prac remontowych i konserwatorskich przy zabytkach | 303 | 0 | 0 | 0 | 0,0 | |
| środki otrzymane ze środków Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 | 704 111 | 0 | 805 546 | 0 | 114,4 | |
| otrzymane z Funduszu Pomocy lub z innych środków* | 44 130 | 44 130 | 46 439 | 46 439 | 105,2 | 105,2 |

*na finansowanie lub dofinansowanie realizacji zadań w zakresie pomocy obywatelom Ukrainy

Źródło: Sprawozdania roczne z wykonania budżetów województw za 2024 r. i 2025 r. (Min. Fin.)

Z danych przedstawionych w powyższej tabeli wynika, że ogółem dotacje dla samorządów województw w 2025 r., w porównaniu do 2024 r., były wyższe o 46,3%, dotacje bieżące zaś były wyższe o 22,5%.

Dotacje celowe z budżetu państwa na realizację zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami

W 2025 r. samorzady województw uzyskały dochody z tytułu dotacji celowych z budżetu państwa na realizację zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami, w wysokości 2 203 607 tys. zł.

Wysokość dotacji celowych przekazanych z budżetu państwa na realizację zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami, według wybranych ważniejszych działów, przedstawia poniższe zestawienie:

| Wyszczególnienie | Ogółem | | | | | w tym: na zadania bieżące | | |
|---|------------------|-------------------------|------------------|------------------|------------------|---------------------------|------------------|------------------|
| | Wykonanie 2024 | Plan (po zmianach) 2025 | Wykonanie 2025 | Wskaźnik (4 : 3) | Dynamika (4 : 2) | Plan (po zmianach) 2025 | Wykonanie 2025 | Wskaźnik (8 : 7) |
| | (tys. zł) | | %% | | | (tys. zł) | | %% |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
| Ogółem, w tym: | 1 985 559 | 2 245 325 | 2 203 607 | 98,1 | 111,0 | 2 203 791 | 2 167 355 | 98,3 |
| Transport i łączność | 964 681 | 1 036 050 | 1 030 427 | 99,5 | 106,8 | 1 036 050 | 1 030 427 | 99,5 |
| Ochrona zdrowia | 830 139 | 972 563 | 940 194 | 96,7 | 113,3 | 972 413 | 940 044 | 96,7 |
| Rodzina | 67 195 | 78 605 | 77 725 | 98,9 | 115,7 | 77 675 | 76 919 | 99,0 |
| Rolnictwo i łowiectwo | 42 555 | 55 963 | 59 633 | 106,6 | 140,1 | 55 963 | 59 633 | 106,6 |
| Obrona narodowa | 32 | 40 764 | 35 437 | 86,9 | * | 402 | 200 | 49,9 |
| Gospodarka komunalna i ochrona środowiska | 19 640 | 21 768 | 21 252 | 97,6 | 108,2 | 21 686 | 21 202 | 97,8 |

Źródło: Sprawozdania roczne z wykonania budżetów województw za 2024 r. i 2025 r. (Min. Fin.)

* powyżej 1000%

W 2025 r., w porównaniu do 2024 r., dotacje na zadania z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone ustawami były wyższe o 11,0%. Wzrosty można zaobserwować w większości działów, w których zostały przekazane powyższe dotacje.

Udział dotacji celowych na zadania bieżące i inwestycyjne w dotacjach na zadania z zakresu administracji rządowej realizowanych przez województwa w 2025 r. oraz strukturę tych dotacji przedstawia poniższa tabela.

| Wyszczególnienie | Struktura | | | Udział | | |
|---|--------------|--------------|--------------|--------------|-------------|--------------|
| | Ogółem | z tego: | | Ogółem | z tego: | |
| | | bieżące | inwestycyjne | | bieżące | inwestycyjne |
| | %% | | | %% | | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| Ogółem, z tego: | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 98,4 | 1,6 |
| Transport i łączność | 46,8 | 47,5 | 0,0 | 100,0 | 100,0 | 0,0 |
| Ochrona zdrowia | 42,7 | 43,4 | 0,4 | 100,0 | 100,0 | 0,0 |
| Rodzina | 3,5 | 3,5 | 2,2 | 100,0 | 99,0 | 1,0 |
| Rolnictwo i łowiectwo | 2,7 | 2,8 | 0,0 | 100,0 | 100,0 | 0,0 |
| Obrona narodowa | 1,6 | 0,0 | 97,2 | 100,0 | 0,6 | 99,4 |
| Gospodarka komunalna i ochrona środowiska | 1,0 | 1,0 | 0,1 | 100,0 | 99,8 | 0,2 |
| Pozostałe działy | 1,8 | 1,8 | 0,0 | 100 | 100,0 | 0,0 |

Źródło: Sprawozdania roczne z wykonania budżetów województw za 2025 r. (Min. Fin.)

W przekazanych w 2025 r. dotacjach celowych z budżetu państwa na realizację bieżących zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami, dominującą pozycję stanowiły dotacje w dziale Transport i łączność – 46,8%, głównie na krajowe

pasażerskie przewozy autobusowe (99,6%) oraz w dziale Ochrona zdrowia – 42,3%, głównie na staże i specjalizacje medyczne (99,9%).

Przekazane w 2025 r. samorządom województw dotacje na realizację zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami stanowiły 20,6% dotacji ogółem przekazanych tym jednostkom.

Dotacje celowe z budżetu państwa na finansowanie lub dofinansowanie zadań własnych

W 2025 r. dochody samorządów województw z tytułu dotacji z budżetu państwa na dofinansowanie zadań własnych zrealizowane zostały w wysokości 366 906 tys. zł i były wyższe w porównaniu do 2024 r. o 201,1%.

Dotacje celowe z budżetu państwa na finansowanie lub dofinansowanie zadań własnych, w strukturze dochodów ogółem województw w 2025 r., stanowiły 0,9%.

Wysokość dotacji celowych z budżetu państwa dla województw na realizację zadań własnych w 2024 r. i 2025 r., według wybranych ważniejszych działów przedstawia poniższe zestawienie.

| Wyszczególnienie | Ogółem | | | | | w tym: na zadania bieżące | | |
|--|-------------------|-------------------------------|-------------------|---------------------|---------------------|-------------------------------|-------------------|---------------------|
| | Wykonanie 2024 | Plan (po zmianach) 2025 | Wykonanie 2025 | Wskaźnik (4 : 3) | Dynamika (4 : 2) | Plan (po zmianach) 2025 | Wykonanie 2025 | Wskaźnik (8 : 7) |
| | (tys. zł) | | %% | | (tys. zł) | | %% | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
| Ogółem, w tym: | 121 851 | 414 808 | 366 906 | 88,5 | 301,1 | 58 625 | 51 401 | 87,7 |
| Ochrona zdrowia | 54 045 | 204 768 | 204 716 | 100,0 | 378,8 | 0 | 0 | |
| Obrona narodowa | 4 | 153 856 | 108 890 | 70,8 | * | 20 089 | 13 729 | 68,3 |
| Ogrody botaniczne i zoologiczne oraz naturalne obszary i obiekty chronionej przyrody | 21 405 | 21 673 | 21 627 | 99,8 | 101,0 | 21 673 | 21 627 | 99,8 |
| Transport i łączność | 35 936 | 18 176 | 16 137 | 88,8 | 44,9 | 528 | 510 | 96,6 |
| Pomoc społeczna | 6 604 | 10 140 | 9 791 | 96,6 | 148,3 | 10 140 | 9 791 | 96,6 |

* powyżej 1000%

Źródło: Sprawozdania roczne z wykonania budżetów województw za 2024 r. i 2025 r. (Min. Fin.)

Udział dotacji celowych bieżących i inwestycyjnych w dotacjach na zadania własne województw oraz strukturę dotacji przedstawia poniższa tabela.

| Wyszczególnienie | Struktura | | | Udział | | |
|--|--------------|--------------|--------------|--------------|-------------|--------------|
| | Ogółem | z tego: | | Ogółem | z tego: | |
| | | bieżące | inwestycyjne | | bieżące | inwestycyjne |
| | %% | | | %% | | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| Ogółem, z tego: | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 14,0 | 86,0 |
| Ochrona zdrowia | 55,8 | 0,0 | 64,9 | 100,0 | 0,0 | 100,0 |
| Obrona narodowa | 29,7 | 26,7 | 30,2 | 100,0 | 12,6 | 87,4 |
| Ogrody botaniczne i zoologiczne oraz naturalne obszary i obiekty chronionej przyrody | 5,9 | 42,1 | 0,0 | 100,0 | 100,0 | 0,0 |
| Transport i łączność | 4,4 | 1,0 | 5,0 | 100,0 | 3,2 | 96,8 |
| Pomoc społeczna | 2,7 | 19,0 | 0,0 | 100,0 | 100,0 | 0,0 |
| Pozostałe działy | 1,6 | 11,2 | 0,0 | 100 | 100,0 | 0,0 |

Źródło: Sprawozdania roczne z wykonania budżetów województw za 2025 r. (Min. Fin.)

W strukturze zrealizowanych dotacji celowych na zadania własne samorządów województw dominowały dotacje w działach: Ochrona zdrowia, głównie na zadania realizowane przez szpitale ogólne, Obrona narodowa - pozostała działalność, Ogrody botaniczne i zoologiczne oraz naturalne obszary i obiekty chronionej przyrody, gdzie środki w 100% przeznaczone były na parki krajobrazowe a także Transport i łączność, głównie na drogi publiczne i usuwanie skutków klęsk żywiołowych. Łącznie, na finansowanie zadań realizowanych w tych działach przekazano dotacje w kwocie 351 370 tys. zł.

Dotacje z budżetu państwa na dofinansowanie bieżących zadań własnych samorządów województw przeznaczone były między innymi na dofinansowanie zadań w działach:

- Ogrody botaniczne i zoologiczne oraz naturalne obszary i obiekty chronionej przyrody – 21 627 tys. zł, na realizację zadań w parkach krajobrazowych,
- Obrona narodowa – 13 729 tys. zł, głównie na realizację zadań w rozdziale Pozostała działalność.

Wśród dotacji celowych z budżetu państwa na inwestycje własne samorządów województw w 2025 r., środki były przeznaczone na inwestycje realizowane w ramach działów:

- Ochrona zdrowia (204 716 tys. zł), głównie na inwestycje w szpitalach ogólnych,
- Obrona narodowa (95 161 tys. zł), na inwestycje w rozdziale Pozostała działalność.

Dotacje celowe przekazane w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich oraz innych środków zagranicznych niepodlegających zwrotowi oraz płatności z budżetu środków europejskich

W 2025 r. dochody samorządów województw z tytułu dotacji celowych przekazywanych w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich oraz innych środków zagranicznych niepodlegających zwrotowi oraz płatności z budżetu środków europejskich, zostały wykonane w wysokości 6 840 165 tys. zł.

Wysokość dotacji celowych przekazanych w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich oraz innych środków zagranicznych niepodlegających zwrotowi oraz płatności z budżetu środków europejskich na zadania własne, według wybranych ważniejszych działów przedstawia poniższa tabela:

| Wyszczególnienie | Ogółem | | | | | w tym: na zadania bieżące | | |
|--|------------------|-------------------------|------------------|------------------|------------------|---------------------------|------------------|------------------|
| | Wykonanie 2024 | Plan (po zmianach) 2025 | Wykonanie 2025 | Wskaźnik (4 : 3) | Dynamika (4 : 2) | Plan (po zmianach) 2025 | Wykonanie 2025 | Wskaźnik (8 : 7) |
| | (tys. zł) | | %% | | (tys. zł) | | %% | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
| Ogółem, w tym: | 4 095 234 | 7 116 893 | 6 840 165 | 96,1 | 167,0 | 3 264 436 | 3 002 165 | 92,0 |
| Różne rozliczenia | 3 243 294 | 5 779 521 | 5 572 250 | 96,4 | 171,8 | 2 788 711 | 2 592 375 | 93,0 |
| Transport i łączność | 423 698 | 766 982 | 823 931 | 107,4 | 194,5 | 2 366 | 1 518 | 64,1 |
| Rolnictwo i łowiectwo | 122 339 | 215 508 | 138 333 | 64,2 | 113,1 | 140 833 | 121 439 | 86,2 |
| Administracja publiczna | 90 909 | 121 023 | 110 490 | 91,3 | 121,5 | 114 464 | 99 951 | 87,3 |
| Pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej | 81 984 | 69 249 | 66 486 | 96,0 | 81,1 | 69 235 | 66 486 | 96,0 |
| Pomoc społeczna | 37 272 | 40 243 | 38 070 | 94,6 | 102,1 | 40 243 | 38 070 | 94,6 |

Źródło: Sprawozdania roczne z wykonania budżetów województw za 2024 r. i 2025 r. (Min. Fin.)

Pozostałe dotacje celowe

Poza omówionymi wyżej dotacjami celowymi z budżetu państwa, dochodami województw samorządowych były również:

- dotacje z budżetu państwa na zadania realizowane na podstawie porozumień z organami administracji rządowej,
- dotacje celowe na zadania realizowane na podstawie porozumień z innymi jednostkami samorządu terytorialnego,
- dotacje celowe na pomoc finansową udzielaną między jednostkami samorządu terytorialnego na dofinansowanie zadań własnych,
- dotacje otrzymane z funduszy celowych,
- dotacje na finansowanie lub dofinansowanie zadań inwestycyjnych obiektów zabytkowych oraz prac remontowych i konserwatorskich przy zabytkach,

a ponadto środki pochodzące z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 (obejmujące środki Rządowego Funduszu Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych oraz Rządowego Programu Odbudowy Zabytków), a także środki otrzymane z Funduszu Pomocy lub z innych środków na finansowanie lub dofinansowanie realizacji zadań w zakresie pomocy obywatelom Ukrainy.

W 2025 r. udział tych dotacji w zrealizowanych przez województwa dochodach ogółem wynosił 3,3%, w tym środki z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 – 2,1%. Ogólna kwota otrzymanych przez województwa dotacji, o których wyżej mowa, wyniosła 1 277 507 tys. zł, w tym 805 546 tys. zł pochodzących z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19.

W 2025 r. na zadania realizowane na podstawie porozumień z organami administracji rządowej województwom zostały przekazane dotacje w wysokości 65 738 tys. zł.

Porozumienia z organami administracji rządowej dotyczyły głównie zadań zaliczanych do działów: Oświata i wychowanie (56,1%) oraz Rolnictwo i łowiectwo (33,3%).

Na zadania realizowane na podstawie porozumień z innymi jednostkami samorządu terytorialnego zostały przeznaczone dotacje w wysokości 73 761 tys. zł. Zawierane między jednostkami samorządu terytorialnego porozumienia, dotyczyły w szczególności realizacji zadań z zakresu działów: Transport i łączność (37,6%), Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego (24,0%), Oświata i wychowanie (16,8%) oraz Rodzina (13,4%).

Na zadania własne województwa otrzymały w 2025 r. pomoc finansową z innych jednostek samorządu terytorialnego w wysokości 247 484 tys. zł. Dotacje przekazane w ramach pomocy finansowej były wydatkowane przede wszystkim na realizację zadań w następujących działach: Transport i łączność (92,5%) oraz Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego (5,5%).

Z państwowych funduszy celowych zostały przekazane do województw dotacje na zadania własne w wysokości 38 539 tys. zł. W dotacjach otrzymanych przez województwa z funduszy celowych, największy udział miały dotacje w działach: Transport i łączność (89,2%) oraz Pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej (10,8%).

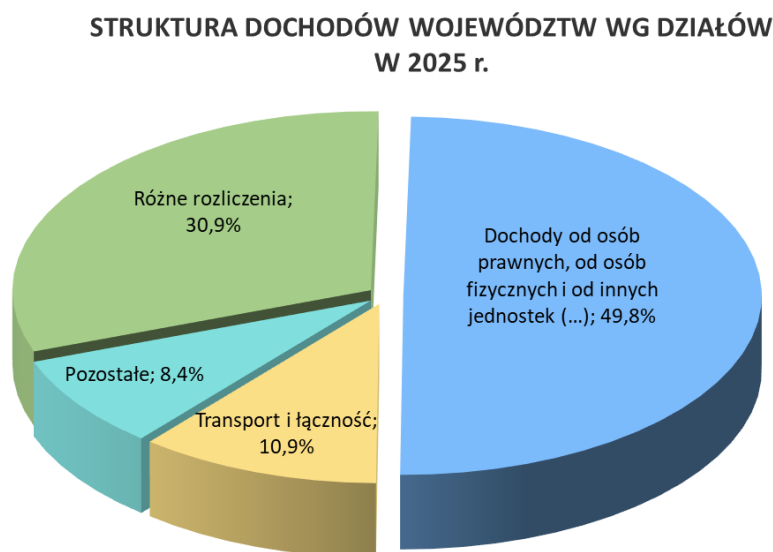
W 2025 r. w dochodach budżetów województw ujęto również środki pochodzące z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 (Rządowego Funduszu Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych oraz Rządowego Programu Odbudowy Zabytków), w wysokości 805 546 tys. zł. Środki te w całości przeznaczone były na zadania inwestycyjne.

Z uwagi na ujmowanie znacznej części w/w środków w budżetach województw w dziale Różne rozliczenia nie jest możliwe wskazanie kierunków ich wydatkowania.

Województwa otrzymały w 2025 r. dotacje z Funduszu Pomocy lub z innych środków na finansowanie lub dofinansowanie realizacji zadań w zakresie pomocy obywatelom Ukrainy w wysokości 46 439 tys. zł.

Dochody według działów

Strukturę dochodów województw według działów w 2025 r. prezentuje poniższy wykres:



Źródło: Sprawozdania roczne z wykonania budżetów województw za 2025 r. (Min. Fin.)

W 2025 r., w strukturze dochodów województw najwyższy udział miały następujące działy: Dochody od osób prawnych, od osób fizycznych i od innych jednostek nieposiadających osobowości prawnej oraz wydatki związane z ich poborem (49,8%), Różne rozliczenia (30,9%), Transport i łączność (10,9%). Dochody zrealizowane w tych działach stanowiły 91,6% dochodów ogółem wykonanych przez województwa.

Wykonanie oraz dynamikę dochodów województw według ważniejszych działów prezentuje poniższe zestawienie:

| Wyszczególnienie | Wykonanie 2024 | Plan (po zmianach) 2025 | Wykonanie 2025 | Wskaźnik (4:3) | Dynamika (4:2) |
|---|-------------------|-------------------------------|-------------------|-------------------|-------------------|
| | tys. zł | | | %% | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| Dochody ogółem, w tym: | 35 743 169 | 38 801 709 | 38 682 459 | 99,7 | 108,2 |
| Dochody od osób prawnych, od osób fizycznych i od innych jednostek nieposiadających osobowości prawnej oraz wydatki związane z ich poborem | 19 212 577 | 19 255 869 | 19 261 315 | 100,0 | 100,3 |
| Różne rozliczenia | 10 221 753 | 12 053 190 | 11 965 572 | 99,3 | 117,1 |
| Transport i łączność | 3 586 833 | 4 187 833 | 4 221 016 | 100,8 | 117,7 |

Źródło: Sprawozdania roczne z wykonania budżetów województw za 2024 r. i 2025 r. (Min. Fin.)

Największy udział w strukturze dochodów ogółem województw stanowiły dochody ujmowane w dziale Dochody od osób prawnych, od osób fizycznych i od innych jednostek nieposiadających osobowości prawnej oraz wydatki związane z ich poborem. W ramach tego działu dochody zrealizowane w rozdziale Udziały województw w podatkach stanowiących dochód budżetu państwa stanowiły 99,5% dochodów tego działu.

Szczegółowe dane dotyczące dochodów ogółem województw według działów przedstawiono w tablicach załączonych do sprawozdania.

Dochody w przeliczeniu na 1 mieszkańca

Dochody województw w przeliczeniu na 1 mieszkańca, według głównych źródeł dochodów, przedstawia poniższe zestawienie:

| Wyszczególnienie | Dochody województw w przeliczeniu na 1 mieszkańca (w zł) | |
|--------------------------------|---|-----------------|
| | 2024 | 2025 |
| 1 | 2 | 3 |
| DOCHODY OGÓŁEM, z tego: | 949,69 | 1 031,83 |
| Dochody własne | 586,97 | 595,12 |
| Dotacje | 194,15 | 285,10 |
| Subwencja ogólna | 168,58 | 151,61 |

Źródło: Sprawozdania roczne z wykonania budżetu województw za 2024 r. i 2025 r. (Min. Fin.)
Stan ludności według GUS na 31 grudnia 2024 r.

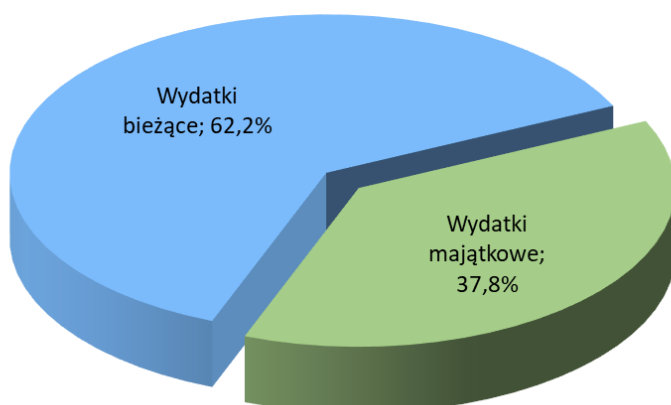
W 2025 r. dochody województw, w przeliczeniu na 1 mieszkańca, w porównaniu do 2024 r., były wyższe o 8,6%.

Dochody województw na 1 mieszkańca w 2025 r. przedstawiono w tablicach załączonych do sprawozdania.

Wydatki województw

Wydatki ogółem województw w 2025 r. zostały zrealizowane w wysokości 37 978 066 tys. zł, w tym wydatki majątkowe w wysokości 14 342 791 tys. zł.

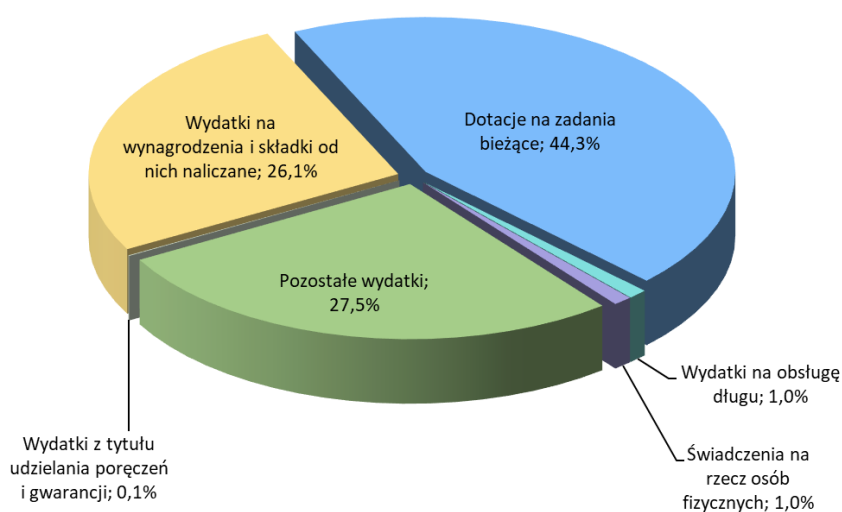
**STRUKTURA WYDATKÓW OGÓŁEM WOJEWÓDZTW
W 2025 R.**



Źródło: Sprawozdania roczne z wykonania budżetów województw za 2025 r. (Min. Fin.)

W 2025 r. w strukturze wydatków ogółem województw, wydatki bieżące stanowiły 62,2% a wydatki majątkowe 37,8%.

**STRUKTURA WYDATKÓW BIEŻĄCYCH WOJEWÓDZTW
W 2025 R.**



Źródło: Sprawozdania roczne z wykonania budżetów województw za 2025 r. (Min. Fin.)

W strukturze wydatków bieżących zasadniczą część stanowiły dotacje (44,3%), pozostałe wydatki (27,5%) oraz wydatki na wynagrodzenia i składki od nich naliczane (26,1%).

W grupie pozostałych wydatków znajdują się m.in. wydatki na zakup usług, materiałów, wyposażenia, usług remontowych, składki na ubezpieczenia zdrowotne i zakup energii.

Wydatki według ważniejszych rodzajów wydatków

Wykonanie, dynamikę oraz strukturę wydatków zrealizowanych przez województwa według głównych kierunków ich rozdysonowania prezentuje poniższa tabela:

| Wyszczególnienie | Wykonanie 2024 | Plan (po zmianach) 2025 | Wykonanie 2025 | Struktura | Wskaźnik (4:3) | Dynamika (4:2) |
|--|-------------------|-------------------------------|-------------------|--------------|-------------------|-------------------|
| | tys. zł | | | %% | | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| WYDATKI OGÓŁEM, z tego: | 33 189 880 | 41 433 512 | 37 978 066 | 100,0 | 91,7 | 114,4 |
| Wydatki majątkowe | 10 812 331 | 16 104 398 | 14 342 791 | 37,8 | 89,1 | 132,7 |
| tym: inwestycyjne | 10 089 948 | 15 203 880 | 13 495 682 | 35,5 | 88,8 | 133,8 |
| Wydatki bieżące, z tego: | 22 377 548 | 25 329 114 | 23 635 274 | 62,2 | 93,3 | 105,6 |
| wynagrodzenia i składki od nich naliczane | 5 547 881 | 6 476 260 | 6 163 932 | 16,2 | 95,2 | 111,1 |
| dotacje | 9 217 453 | 10 789 336 | 10 486 506 | 27,6 | 97,2 | 113,8 |
| wydatki na obsługę długu | 266 600 | 262 287 | 236 906 | 0,6 | 90,3 | 88,9 |
| wydatki z tytułu udzielonych poręczeń i gwarancji | 23 046 | 50 305 | 17 558 | 0,0 | 34,9 | 76,2 |
| świadczenia na rzecz osób fizycznych | 161 966 | 255 727 | 231 237 | 0,6 | 90,4 | 142,8 |
| pozostałe wydatki | 7 160 602 | 7 495 199 | 6 499 136 | 17,1 | 86,7 | 90,8 |

Źródło: Sprawozdania z wykonania budżetów województw za 2024 r. i 2025 r. (Min. Fin.)

Wydatki ogółem województw zostały zrealizowane w wysokości 37 978 066 tys. zł, tj. 91,7% planu na 2025 r. i w porównaniu do 2024 r. wydatki ogółem były wyższe o 14,4%.

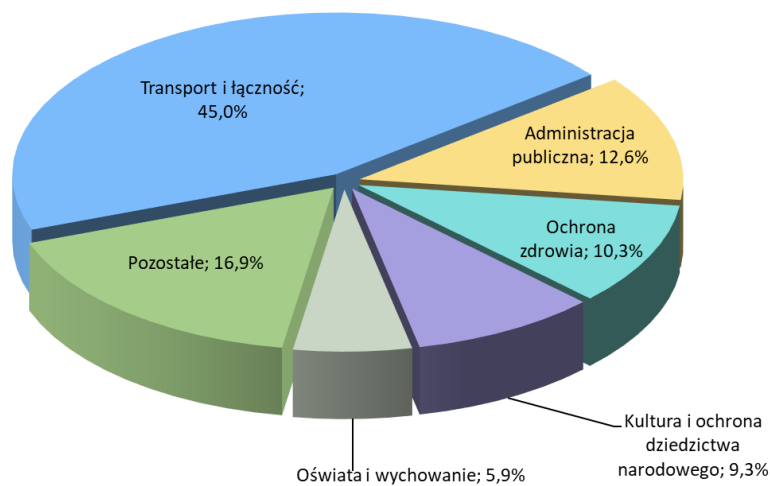
Plan wydatków bieżących został zrealizowany w 93,3%, a wydatków majątkowych w 89,1%. W porównaniu do 2024 r., wydatki bieżące były wyższe o 5,6%, a wydatki majątkowe były wyższe o 32,7%.

Największy wzrost wydatków w 2025 r., w porównaniu do 2024 r., odnotowano w wydatkach na świadczenia na rzecz osób fizycznych – o 42,8%.

Wydatki według działów

Przeważająca część środków budżetowych przeznaczonych przez województwa na wydatki dotyczyła działów: Transport i łączność (45,0%), Administracja publiczna (12,6%), Ochrona zdrowia (10,3%), Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego (9,3%), Oświata i wychowanie (5,9%). Łącznie, wydatki w tych działach stanowiły 83,1% wszystkich wydatków zrealizowanych przez województwa w 2025 r.

**STRUKTURA WYDATKÓW WOJEWÓDZTW WG DZIAŁÓW
W 2025 R.**



Źródło: Sprawozdania roczne z wykonania budżetów województw za 2025 r. (Min. Fin.)

Wykonanie oraz dynamikę wydatków zrealizowanych przez województwa według ważniejszych działów prezentuje poniższa tabela:

| Wyszczególnienie | Wykonanie 2024 | Plan (po zmianach) 2025 | Wykonanie 2025 | Wskaźnik (4:3) | Dynamika (4:2) |
|--|-------------------|-------------------------|-------------------|----------------|----------------|
| | tys. zł | | | %% | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| WYDATKI OGÓŁEM, w tym: | 33 189 880 | 41 433 512 | 37 978 066 | 91,7 | 114,4 |
| Transport i łączność | 13 845 482 | 18 113 898 | 17 080 811 | 94,3 | 123,4 |
| Administracja publiczna | 4 294 822 | 5 177 942 | 4 795 437 | 92,6 | 111,7 |
| Ochrona zdrowia | 3 565 670 | 4 173 591 | 3 912 799 | 93,8 | 109,7 |
| Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego | 3 321 936 | 3 651 419 | 3 531 050 | 96,7 | 106,3 |
| Oświata i wychowanie | 1 839 604 | 2 438 027 | 2 254 532 | 92,5 | 122,6 |

Źródło: Sprawozdania roczne z wykonania budżetów województw za 2024 r. i 2025 r. (Min. Fin.)

Wydatki zrealizowane przez województwa w dziale Transport i łączność w 2025 r. były wyższe w porównaniu do 2024 r. o 23,4%, natomiast w dziale Ochrona zdrowia były wyższe o 9,7%. Wydatki w dziale Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego zostały zrealizowane w 96,7% planu. Natomiast w dziale Oświata i wychowanie wydatki zostały zrealizowane w 92,5% planu.

W dziale Transport i łączność 54,3% stanowiły wydatki na drogi publiczne wojewódzkie, 34,3% na krajowe pasażerskie przewozy kolejowe, a 6,4% na krajowe pasażerskie przewozy autobusowe. Łącznie wydatki te stanowiły 95,0% wydatków w dziale Transport i łączność.

W dziale Administracja publiczna 77,0% wydatków stanowiły wydatki województw zrealizowane w rozdziale Urzędy marszałkowskie.

W 2025 r. wzrost wydatków, w porównaniu do 2024 r., nastąpił w dziale Ochrona zdrowia o 9,7%. Najwyższe wydatki w tym dziale odnotowano w rozdziale Szpitale ogólne (53,7%), Staże i specjalizacje medyczne (24,1%).

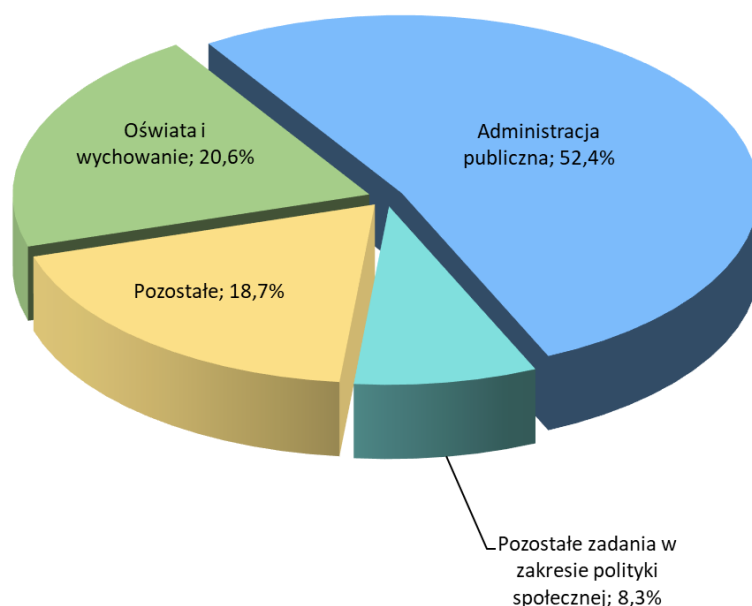
Najwyższe wydatki w dziale Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego poniesione zostały w 2025 r. na muzea (30,4%) oraz teatry (24,3%).

Natomiast w dziale Oświata i wychowanie najwyższe wydatki poniesione w 2025 r. odnotowano w rozdziale Doksztalcanie i doskonalenie nauczycieli (18,5%) i Pozostała działalność (17,0%).

Szczegółowe dane dotyczące wydatków województw według działów przedstawiono w tablicach załączonych do sprawozdania.

Wydatki na wynagrodzenia i składki od nich naliczane według działów

**STRUKTURA WYDATKÓW NA WYNAGRODZENIA I SKŁADKI OD NICH
NALICZANE W WOJEWÓDZTWACH WG DZIAŁÓW
W 2025 R.**



Źródło: Sprawozdania roczne z wykonania budżetów województw za 2025 r. (Min. Fin.)

W strukturze wydatków województw przeznaczonych na wynagrodzenia i składki od nich naliczane najwyższy udział stanowiły wydatki w działach: Administracja publiczna, Oświata i wychowanie, Pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej. Łącznie w tych działach województwa wykonały 81,3% wszystkich wydatków na wynagrodzenia i składki od nich naliczane.

Wykonane wydatki na wynagrodzenia i składki od nich naliczane przez województwa według ważniejszych działów prezentuje poniższa tabela:

| Wyszczególnienie | Wykonanie 2024 | Plan (po zmianach) 2025 | Wykonanie 2025 | Wskaźnik (4:3) | Dynamika (4:2) |
|--|-------------------|-------------------------------|-------------------|-------------------|-------------------|
| | tys. zł | | | %% | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| Ogółem, w tym: | 5 547 881 | 6 476 260 | 6 163 932 | 95,2 | 111,1 |
| Administracja publiczna | 2 919 823 | 3 392 043 | 3 232 394 | 95,3 | 110,7 |
| Oświata i wychowanie | 1 139 037 | 1 313 114 | 1 267 809 | 96,5 | 111,3 |
| Pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej | 469 518 | 547 815 | 513 621 | 93,8 | 109,4 |

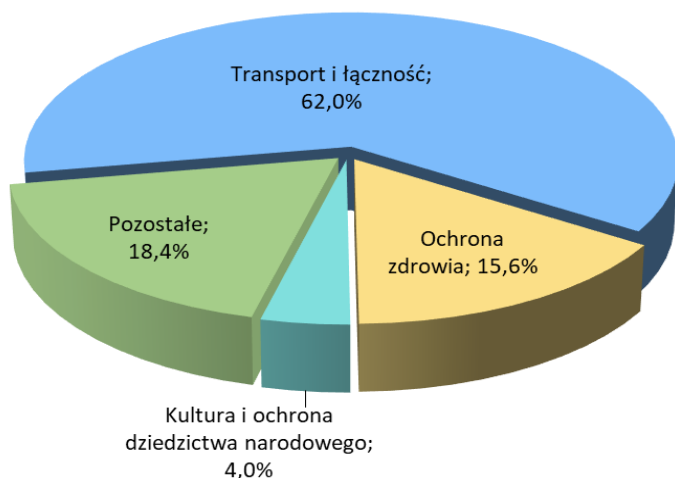
Źródło: Sprawozdania roczne z wykonania budżetów województw za 2024 r. i 2025 r. (Min. Fin.)

Szczegółowe dane dotyczące wydatków na wynagrodzenia i składki od nich naliczane zrealizowanych przez województwa według działów przedstawiono w tablicach załączonych do sprawozdania.

Wydatki majątkowe według działów

Strukturę wydatków majątkowych województw w 2025 roku prezentuje poniższy wykres.

**STRUKTURA WYDATKÓW MAJĄTKOWYCH WOJEWÓDZTW
WG DZIAŁÓW W 2025 R.**



Źródło: Sprawozdania roczne z wykonania budżetów województw za 2025 r. (Min. Fin.)

Przeważająca część środków budżetowych przeznaczonych przez województwa na wydatki majątkowe dotyczyła działów: Transport i łączność (62,0%), Ochrona zdrowia (15,6%), Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego (4,0%). Łącznie wydatki majątkowe w tych działach stanowiły 81,6% wydatków majątkowych zrealizowanych przez województwa w 2025 r.

Wykonanie oraz dynamikę wydatków majątkowych zrealizowanych przez województwa według ważniejszych działów prezentuje poniższa tabela:

| Wyszczególnienie | Wykonanie 2024 | Plan (po zmianach) 2025 | Wykonanie 2025 | Wskaźnik (4:3) | Dynamika (4:2) |
|--|-------------------|-------------------------------|-------------------|-------------------|-------------------|
| | tys. zł | | | %% | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| OGÓŁEM, w tym: | 10 812 331 | 16 104 398 | 14 342 791 | 89,1 | 132,7 |
| Transport i łączność | 6 186 732 | 9 684 026 | 8 895 992 | 91,9 | 143,8 |
| Ochrona zdrowia | 2 089 005 | 2 430 199 | 2 239 352 | 92,1 | 107,2 |
| Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego | 636 788 | 670 809 | 568 908 | 84,8 | 89,3 |

Źródło: Sprawozdania roczne z wykonania budżetów województw za 2024 r. i 2025 r. (Min. Fin.)

W porównaniu do 2024 r. największy wzrost wydatków majątkowych województw w 2025 r. odnotowano w dziale Transport i łączność - o 43,8% oraz w dziale Ochrona zdrowia – o 7,2%.

Szczegółowe dane dotyczące wydatków majątkowych województw według działów przedstawiono w tablicach załączonych do sprawozdania.

Wydatki w przeliczeniu na 1 mieszkańca

Wydatki ogółem zrealizowane w 2025 r. w przeliczeniu na 1 mieszkańca w województwach, według głównych kierunków ich rozdysponowania, przedstawia poniższe zestawienie.

| Wyszczególnienie | Wydatki województw w przeliczeniu na 1 mieszkańca (w zł) | |
|--------------------------------|---|-----------------|
| | 2024 | 2025 |
| 1 | 2 | 3 |
| Wydatki ogółem, z tego: | 881,85 | 1 013,04 |
| Wydatki majątkowe | 287,28 | 382,59 |
| Wydatki bieżące | 594,57 | 630,46 |

Źródło: Sprawozdania roczne z wykonania budżetów województw za 2024 r. i 2025 r. (Min. Fin.)
Stan ludności według GUS na 31 grudnia 2024 r.

Wydatki ogółem województw wykonane w 2025 r., w przeliczeniu na 1 mieszkańca, w porównaniu do 2024 r., były wyższe o 14,9%. Wydatki majątkowe na 1 mieszkańca zwiększyły się o 33,2%, a wydatki bieżące wzrosły o 6,0%.

Wydatki poszczególnych województw w przeliczeniu na 1 mieszkańca w 2025 r. ujęte zostały w tablicach załączonych do sprawozdania.

Wynik budżetów województw

W 2025 r. budżety wszystkich województw zamknęły się nadwyżką w łącznej wysokości 704 394 tys. zł, przy planowanym deficycie 2 631 803 tys. zł.

W 2025 r. 7 województw zamknęło budżet deficytem, który wyniósł łącznie 802 871 tys. zł, a 9 województw zamknęło swoje budżety nadwyżką na łączną kwotę 1 507 265 tys. zł.

Liczbę województw, według relacji wyniku do dochodów zrealizowanych w 2025 r. przedstawia poniższa tabela:

| Wyszczególnienie | Relacja wyniku do dochodów województw | | | | | |
|------------------------------------|---------------------------------------|------------|-------|--------|--------|-------------|
| | Razem | poniżej 5% | 5-10% | 10-15% | 15-20% | powyżej 20% |
| Województwa z deficytem budżetowym | 7 | 5 | 2 | 0 | 0 | 0 |
| Województwa z nadwyżką budżetową | 9 | 5 | 0 | 3 | 0 | 1 |

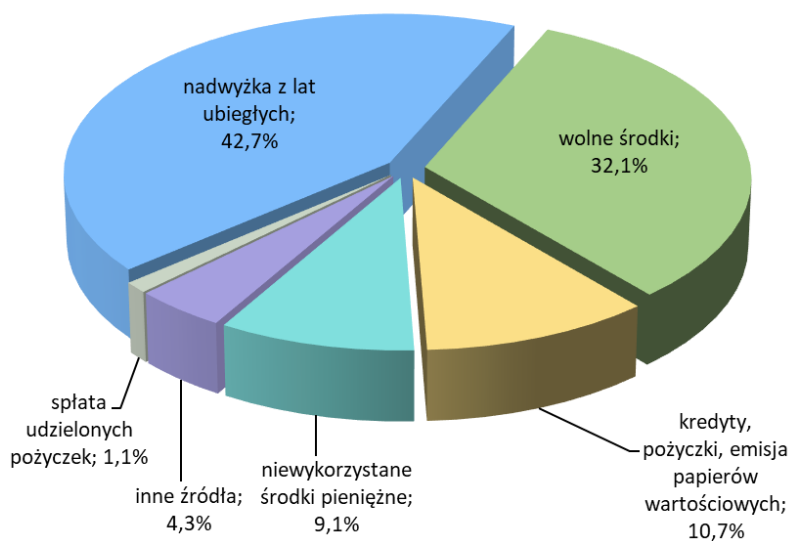
Źródło: Sprawozdania roczne z wykonania budżetów województw za 2025 r. (Min. Fin.)

Przychody i rozchody budżetów województw

Województwa w 2025 r. zrealizowały przychody w łącznej wysokości 7 512 901 tys. zł, natomiast rozchody w łącznej kwocie 1 805 834 tys. zł.

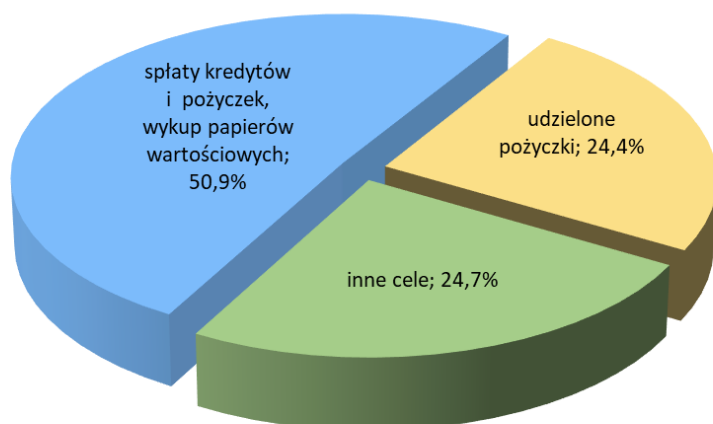
W przychodach województw w 2025 r. nadwyżka z lat ubiegłych stanowiła 42,7%, wolne środki, o których mowa w art. 217 ust 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych - 32,1%, przychody z tytułu kredytów, pożyczek i emisji papierów wartościowych - 10,7%, niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych - 9,1%, inne źródła - 4,3% oraz spłata udzielonych pożyczek 1,1% ogółu przychodów.

STRUKTURA PRZYCHODÓW WOJEWÓDZTW W 2025 R.



Źródło: Sprawozdania z wykonania budżetów województw za 2025 r. (Min. Fin.)

STRUKTURA ROZCHODÓW WOJEWÓDZTW W 2025 R.



Źródło: Sprawozdania z wykonania budżetów województw za 2025 r. (Min. Fin.)

W rozchodach województw największy udział miały splaty kredytów i pożyczek oraz wykup papierów wartościowych, które stanowiły 50,9% rozchodów ogółem.

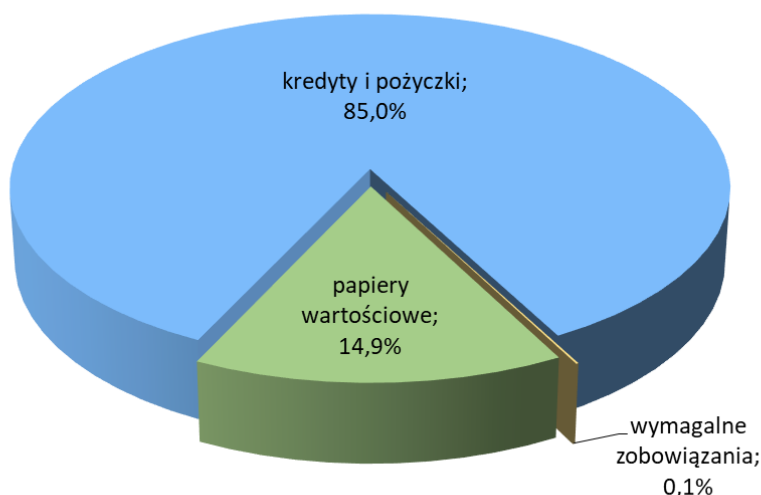
W 2025 r. przychody województw z tytułu kredytów, pożyczek, emisji papierów wartościowych wyniosły 800 508 tys. zł, natomiast rozchody z tytułu splaty kredytów i pożyczek oraz wykupu papierów wartościowych wyniosły 918 282 tys. zł.

Zobowiązania według tytułów dłużnych województw

W 2025 r. zadłużenie ogółem województw wyniosło 4 424 628 tys. zł.

W 2025 r. w strukturze zobowiązań województw udział kredytów i pożyczek wyniósł 85,0%, udział papierów wartościowych – 14,9% a udział zobowiązań wymagalnych – 0,1%.

STRUKTURA ZOBOWIĄZAŃ WOJEWÓDZTW W 2025 R.



Źródło: Sprawozdania roczne z wykonania budżetów województw za 2025 r. (Min. Fin.)

Zobowiązania województw według tytułów dłużnych zostały przedstawione poniżej.

| Wyszczególnienie | Zobowiązania województw według tytułów dłużnych | | |
|--|---|------------------|----------------|
| | 2024 | 2025 | Dynamika (3:2) |
| | tys. zł | | % |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| Zobowiązania województw według tytułów dłużnych ogółem, z tego: | 4 601 117 | 4 424 628 | 96,2 |
| Papiery wartościowe | 585 950 | 660 000 | 112,6 |
| w tym: długoterminowe | 585 950 | 660 000 | 112,6 |
| Kredyty i pożyczki | 4 014 691 | 3 761 958 | 93,7 |
| w tym: długoterminowe | 4 014 691 | 3 761 958 | 93,7 |
| Wymagalne zobowiązania | 476 | 2 670 | 560,9 |
| w tym z tytułu: dostaw towarów i usług | 224 | 2 448 | 1092,9 |

Źródło: Sprawozdania roczne z wykonania województw za 2024 r. i 2025 r. (Min. Fin.)

W 2025 r., w porównaniu do 2024 r., poziom zadłużenia ogółem województw zmniejszył się o 3,8%. Zobowiązania z tytułu kredytów i pożyczek zmniejszyły się o 6,3%, natomiast

zobowiązania z tytułu papierów wartościowych zwiększyły się o 12,6%. Kwota zobowiązań wymagalnych, z 476 tys. zł w 2024 r., zwiększyła się do 2 670 tys. zł w 2025 r.

Udział zadłużenia województw w wykonanych dochodach ogółem województw zmniejszył się z 12,9% w 2024 r. do 11,4% w 2025 r.

Udział zadłużenia województw po wyłączeniu zobowiązań na realizację programów i projektów z udziałem środków unijnych w wykonanych dochodach ogółem wyniósł 11,1%.

Poniższa tabela prezentuje liczbę województw według relacji zadłużenia po wyłączeniu zobowiązań na realizację programów i projektów z udziałem środków unijnych do wykonanych dochodów tych jednostek.

| Lata | Liczba jednostek | | | | | | | | |
|------|------------------|-------------|-------------|---------|---------|---------|---------|---------|-------------|
| | OGÓŁEM | zadłużonych | poniżej 10% | 10%-20% | 20%-30% | 30%-40% | 40%-50% | 50%-60% | powyżej 60% |
| 2024 | 16 | 16 | 7 | 6 | 2 | 1 | 0 | 0 | 0 |
| 2025 | 16 | 15 | 10 | 3 | 1 | 1 | 0 | 0 | 0 |

Źródło: Sprawozdania z wykonania budżetów województw za 2024 r. i 2025 r. (Min. Fin.)

Przychody i koszty samorządowych zakładów budżetowych województw

W 2025 r. działalność w formie samorządowego zakładu budżetowego prowadziły 3 województwa (lubuskie, mazowieckie i zachodniopomorskie).

Przychody i koszty samorządowych zakładów budżetowych województw w 2025 roku przedstawiały się następująco:

| Wyszczególnienie | Wykonanie 2024 | Plan 2025 | Wykonanie 2025 | Wskaźnik (4:3) | Dynamika (4:2) |
|------------------------------------|----------------|---------------|----------------|----------------|----------------|
| | tys. zł | | | %% | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| Przychody | 48 268 | 55 339 | 53 292 | 96,3 | 110,4 |
| w tym: dotacje z budżetu | 7 395 | 7 975 | 7 975 | 100,0 | 107,8 |
| Koszty | 47 291 | 55 335 | 52 306 | 94,5 | 110,6 |
| Podatek dochodowy od osób prawnych | 211 | 0 | 157 | | 74,4 |
| Wpłaty do budżetu województw | 278 | 0 | 711 | | 255,8 |

Źródło: Sprawozdania roczne województw z wykonania planów finansowych samorządowych zakładów budżetowych za 2024 r. i 2025 r. (Min. Fin.)

Przychody wojewódzkich samorządowych zakładów budżetowych w 2025 r. wyniosły 53 292 tys. zł, w tym dotacje z budżetu – 7 975 tys. zł.

W 2025 r., w porównaniu do 2024 r., przychody samorządowych zakładów budżetowych w województwach były wyższe o 10,4%, natomiast dotacje z budżetów województw były wyższe o 7,8%.

Koszty samorządowych zakładów budżetowych w województwach wyniosły 52 306 tys. zł i były wyższe o 10,6% od kosztów poniesionych w 2024 r.

Wojewódzkie samorządowe zakłady budżetowe dokonały w 2025 r. wpłat nadwyżki środków obrotowych do budżetu w kwocie 711 tys. zł.

W 2025 r. samorządowe zakłady budżetowe w województwach realizowały zadania z zakresu określonego w działach: Rolnictwo i łowiectwo (57,9% przychodów ogółem), Kultura fizyczna (34,2% przychodów ogółem) oraz Transport i łączność (7,5%) przychodów ogółem).

Przychody wojewódzkich samorządowych zakładów budżetowych według działów

| Wyszczególnienie | Wykonanie 2024 | Plan 2025 | Wykonanie 2025 | Wskaźnik (4:3) | Dynamika (4:2) |
|-----------------------|-------------------|---------------|-------------------|-------------------|-------------------|
| | tys. zł | | | %% | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| Ogółem w tym: | 48 268 | 55 339 | 53 292 | 96,3 | 110,4 |
| Rolnictwo i łowiectwo | 29 453 | 34 545 | 30 846 | 89,3 | 104,7 |
| Kultura fizyczna | 14 775 | 17 003 | 18 251 | 107,3 | 123,5 |
| Transport i łączność | 2 881 | 3 791 | 4 018 | 106,0 | 139,5 |

Źródło: Sprawozdania roczne województw z wykonania planów finansowych samorządowych zakładów budżetowych za 2024 r. i 2025 r. (Min. Fin.)

W strukturze kosztów największy udział stanowiły koszty poniesione w dziale Rolnictwo i łowiectwo (58,9% kosztów) i Kultura fizyczna (34,8% kosztów).

Koszty wojewódzkich samorządowych zakładów budżetowych według działów:

| Wyszczególnienie | Wykonanie 2024 | Plan 2025 | Wykonanie 2025 | Wskaźnik (4:3) | Dynamika (4:2) |
|-----------------------|-------------------|---------------|-------------------|-------------------|-------------------|
| | tys. zł | | | %% | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| Ogółem w tym: | 47 291 | 55 335 | 52 306 | 94,5 | 110,6 |
| Rolnictwo i łowiectwo | 29 254 | 34 541 | 30 807 | 89,2 | 105,3 |
| Kultura fizyczna | 15 344 | 17 003 | 18 205 | 107,1 | 118,6 |

Źródło: Sprawozdania roczne województw z wykonania planów finansowych samorządowych zakładów budżetowych za 2024 r. i 2025 r. (Min. Fin.)

Stan środków obrotowych samorządowych zakładów budżetowych województw zwiększył się z 1 607 tys. zł na początku roku do 1 725 tys. zł na koniec 2025 r.

Wydzielony rachunek dochodów jednostek budżetowych województw

W ramach wydzielonego rachunku dochodów, o którym mowa w art. 223 ustawy o finansach publicznych, województwa zrealizowały w 2025 r. dochody w wysokości 38 032 tys. zł, stanowiące 84,5% planu.

Dochody i wydatki na rachunku, o którym mowa w art. 223 ust. 1 ustawy o finansach publicznych

| Wyszczególnienie | Wykonanie 2024 | Plan 2025 | Wykonanie 2025 | Wskaźnik (4:3) | Dynamika (4:2) |
|---------------------------|-------------------|--------------|-------------------|-------------------|-------------------|
| | tys. zł | | | %% | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| Dochody | 34 541 | 44 998 | 38 032 | 84,5 | 110,1 |
| Wydatki | 34 202 | 46 393 | 37 826 | 81,5 | 110,6 |
| w tym : wpłaty do budżetu | 2 351 | 1 601 | 2 688 | 167,9 | 114,3 |

Źródło: Sprawozdania roczne województw z wykonania dochodów i wydatków na rachunku, o którym mowa w art. 223 ust.1 ustawy o finansach publicznych za 2024 r. i za 2025 r. (Min. Fin)

Zrealizowane wydatki wyniosły 37 826 tys. zł i były niższe o 18,5% niż planowano, natomiast dokonane wpłaty do budżetu województw stanowiły 167,9% kwoty planowanej na 2025 r.

W 2025 r. wykonane wydatki były wyższe o 10,6%, w porównaniu do 2024 r., natomiast wpłaty do budżetów województw były wyższe o 14,3%.

Stan środków pieniężnych na wydzielonym rachunku dochodów na początku 2025 r. wynosił 2 137 tys. zł i zwiększył się na koniec 2025 r. do kwoty 2 344 tys. zł (tj. o 9,7%).

VI. Zbiorcze informacje dotyczące środków na realizację projektów i programów realizowanych z udziałem środków z Unii Europejskiej, innych środków zagranicznych niepodlegających zwrotowi, środków z budżetu państwa na współfinansowanie oraz płatności z budżetu środków europejskich.

Zgodnie z ustawą z dnia 1 października 2024 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, dochodami tych jednostek mogą być, między innymi, środki pochodzące z budżetu Unii Europejskiej.

Ustawa o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz ustawa z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju²², umożliwiają jednostkom samorządu terytorialnego również uzyskanie dofinansowania ich wkładu własnego ze środków budżetu państwa, co jest wymagane przy realizacji projektów finansowanych z udziałem środków unijnych.

Na podstawie ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, środki przeznaczone na realizację programów operacyjnych w części odpowiadającej wkładowi środków europejskich stanowią w budżecie państwa odrębną część pn. budżet środków europejskich, z którego wydatki realizowane są w formie płatności. Wydatki dokonywane w ramach płatności są klasyfikowane w podziale na części, działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej. Za obsługę płatności w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich odpowiada minister właściwy do spraw finansów publicznych w imieniu którego, obsługę bankową płatności prowadzi Bank Gospodarstwa Krajowego w ramach umowy rachunku bankowego. Podkreślić należy, że środki ujęte w budżecie środków europejskich są środkami publicznymi, które mogą być wykorzystane wyłącznie na cele określone w umowach międzynarodowych lub wskazane przez ich dawcę. Wydatki finansowane przy udziale tych środków muszą być dokonywane zgodnie z procedurami określonymi w umowie międzynarodowej lub innymi procedurami obowiązującymi przy ich wykorzystaniu (art. 184 ust. 1 ustawy o finansach publicznych).

Natomiast część środków odpowiadająca wkładowi krajowemu, jest przekazywana w formie dotacji celowej. Od 1 stycznia 2010 r. dofinansowanie dokonywane jest w dwóch formach, tj. płatności i współfinansowania przekazywanego z budżetu państwa w formie dotacji celowej, w związku z tym otrzymane dofinansowanie beneficjent wydatkuje i rozlicza w trybie przewidzianym dla danej formy dofinansowania.

²² Dz. U. z 2025 r. poz. 198, z późn. zm.

Ze sprawozdań rocznych z wykonania budżetów jednostek samorządu terytorialnego za 2025 r. wynika, iż dochody jednostek samorządu terytorialnego z tytułu środków, na finansowanie i współfinansowanie programów i projektów realizowanych ze środków funduszy strukturalnych i Funduszu Spójności UE, a także finansowanie i współfinansowanie programów ze środków bezzwrotnych pochodzących z Unii Europejskiej oraz na realizację płatności, których źródłem jest budżet środków europejskich, wyniosły 20 443 076 tys. zł, co stanowiło 85,9% ich planu rocznego (23 791 402 tys. zł), z tego:

- środki Unii Europejskiej²³ – 3 133 030 tys. zł, co stanowiło 96,1% planu,
- płatności z budżetu środków europejskich²⁴ – 15 186 120 tys. zł, co stanowiło 83,7% planu,
- środki budżetu państwa lub inne, przekazane jako współfinansowanie programów i projektów realizowanych z udziałem środków z funduszy strukturalnych, Funduszu Spójności UE i innych środków bezzwrotnych oraz na współfinansowanie realizacji programów i projektów finansowanych z udziałem środków europejskich²⁵ – 2 123 927 tys. zł, co stanowiło 88,9% planu.

Wysokość dochodów i wydatków jednostek samorządu terytorialnego na finansowanie i współfinansowanie programów i projektów unijnych, na tle zrealizowanych dochodów i wydatków ogółem tych jednostek, prezentuje poniższe zestawienie:

| Wyszczególnienie | Wykonanie 2024 | Plan 2025 | Wykonanie 2025 | Wskaźnik (4:3) | Dynamika (4:2) |
|--|--------------------|--------------------|--------------------|-------------------|-------------------|
| | w tys. zł | | | % | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| Dochody ogółem | 431 411 403 | 474 673 121 | 468 212 138 | 98,6 | 108,5 |
| w tym: | | | | | |
| na realizację programów i projektów finansowanych z udziałem środków unijnych z tego: | 13 098 546 | 23 791 402 | 20 443 076 | 85,9 | 156,1 |
| - środki z Unii Europejskiej na finansowanie programów i projektów unijnych ¹ | 2 418 607 | 3 260 759 | 3 133 030 | 96,1 | 129,5 |
| - płatności w zakresie budżetu środków europejskich ² | 9 226 860 | 18 142 229 | 15 186 120 | 83,7 | 164,6 |
| - środki z budżetu państwa lub inne na współfinansowanie programów i projektów unijnych ³ | 1 453 080 | 2 388 413 | 2 123 927 | 88,9 | 146,2 |
| Wydatki ogółem | 432 230 693 | 505 351 848 | 466 393 210 | 92,3 | 107,9 |
| w tym: | | | | | |
| na realizację programów i projektów finansowanych z udziałem środków unijnych z tego: | 11 482 187 | 28 984 683 | 22 662 455 | 78,2 | 197,4 |
| - środki z Unii Europejskiej na finansowanie programów i projektów unijnych oraz płatności w zakresie budżetu środków europejskich | 7 606 501 | 21 015 912 | 16 335 045 | 77,7 | 214,8 |

²³ Uwzględniono dochody jst klasyfikowane z czwartą cyfrą paragrafów 1, 5 i 8

²⁴ Uwzględniono dochody jst klasyfikowane z czwartą cyfrą paragrafu 7

²⁵ Uwzględniono dochody jst klasyfikowane z czwartą cyfrą paragrafu 2, 6 i 9.

| Wyszczególnienie | Wykonanie 2024 | Plan 2025 | Wykonanie 2025 | Wskaźnik (4:3) | Dynamika (4:2) |
|---|-------------------|--------------|-------------------|-------------------|-------------------|
| | w tys. zł | | | % | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| - w tym: płatności w zakresie budżetu środków europejskich ²⁶ | 5 242 990 | x | 13 548 924 | | 258,4 |
| - środki z budżetu państwa lub inne na współfinansowanie programów i projektów unijnych | 3 875 685 | 7 968 771 | 6 327 410 | 79,4 | |

Źródło: Sprawozdania z wykonania budżetów jednostek samorządu terytorialnego za 2024 r. i 2025 r. (Min. Fin.)

Z otrzymanej przez jednostki samorządu terytorialnego kwoty 20 443 076 tys. zł na finansowanie i współfinansowanie programów i projektów realizowanych ze środków funduszy strukturalnych i Funduszu Spójności UE, a także na finansowanie wydatków, których źródłem jest budżet środków europejskich przeznaczono dla:

- gmin 7 930 424 tys. zł, tj. 38,8%,
- powiatów 2 207 418 tys. zł, tj. 10,8%,
- miast na prawach powiatu 3 277 552 tys. zł, tj. 16,0%,
- województw 7 027 682 tys. zł, tj. 34,4%.

W relacji do wykonanych dochodów ogółem poszczególnych rodzajów jednostek samorządu terytorialnego, ww. dochody stanowiły:

- w gminach - 3,6%,
- w powiatach - 3,6%,
- w miastach na prawach powiatu - 2,2%,
- w województwach - 18,2%.

W 2025 r., w związku z realizacją programów i projektów unijnych, wydatki jednostek samorządu terytorialnego wyniosły 22 662 455 tys. zł, co stanowiło 78,2% ich rocznego planu, z tego:

- wydatki na finansowanie programów i projektów ze środków UE oraz w ramach płatności budżetu środków europejskich – 16 335 045 tys. zł, tj. 77,7% planu, z czego:
 - wydatki w ramach płatności budżetu środków europejskich – 13 548 924 tys. zł,
 - wydatki na finansowanie programów i projektów ze środków UE – 2 786 121 tys. zł,
- wydatki na współfinansowanie programów i projektów unijnych, stanowiące krajowy wkład publiczny – 6 327 410 tys. zł, tj. 79,4% planu.

Z wykazanej wyżej kwoty wydatków 22 662 455 tys. zł, przypadało na:

- gminy 8 950 754 tys. zł, tj. 39,5%,
- powiaty 2 452 424 tys. zł, tj. 10,8%,

²⁶ Z uwagi na zastosowanie przez 57 jednostek samorządu terytorialnego uproszczonych zasad planowania wydatków budżetowych nie ma możliwości wyodrębnienia planu wydatków na płatności w zakresie budżetu środków europejskich

- miasta na prawach powiatu 3 684 705 tys. zł, tj. 16,3%,
- województwa 7 574 572 tys. zł, tj. 33,4%.

W 2025 r. wydatki samorządów w ramach płatności budżetu środków europejskich stanowiły 13 548 924 tys. zł, z tego:

- wydatki gmin 6 179 829 tys. zł, tj. 45,6%,
- wydatki powiatów 1 262 870 tys. zł, tj. 9,3%,
- wydatki miast na prawach powiatu 2 216 409 tys. zł, tj. 16,4%,
- wydatki województw 3 889 817 tys. zł, tj. 28,7%.

Wydatki jednostek samorządu terytorialnego na finansowanie i współfinansowanie programów i projektów realizowanych w 2025 r. z udziałem środków Unii Europejskiej według działów zawiera poniższe zestawienie.

| Wyszczególnienie | Wykonanie 2024 | Plan (po zmianach) 2025 | Wykonanie 2025 | Wskaźnik (4:3) | Struktura | Dynamika (4:2) |
|---|-------------------|-------------------------------|-------------------|-------------------|--------------|-------------------|
| | tys. zł | | | %% | | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| Wydatki ogółem | 11 482 187 | 28 984 683 | 22 662 455 | 78,2 | 100,0 | 197,4 |
| Rolnictwo i łowiectwo | 1 364 553 | 3 145 450 | 2 839 229 | 90,3 | 12,5 | 208,1 |
| Leśnictwo | 0 | 500 | 495 | 99,0 | 0,0 | |
| Rybołówstwo i rybactwo | 3 165 | 3 575 | 2 851 | 79,7 | 0,0 | 90,1 |
| Górnictwo i kopalnictwo | 0 | 105 | 102 | 97,1 | 0,0 | |
| Przetwórstwo przemysłowe | 146 926 | 307 936 | 195 854 | 63,6 | 0,9 | 133,3 |
| Wytwarzanie i zaopatrywanie w energię elektryczną, gaz i wodę | 37 355 | 115 068 | 92 522 | 80,4 | 0,4 | 247,7 |
| Handel | 5 510 | 496 | 484 | 97,6 | 0,0 | 8,8 |
| Transport i łączność | 3 815 984 | 7 665 859 | 6 608 643 | 86,2 | 29,2 | 173,2 |
| Turystyka | 64 879 | 310 259 | 178 938 | 57,7 | 0,8 | 275,8 |
| Gospodarka mieszkaniowa | 199 122 | 480 701 | 318 419 | | 1,4 | |
| Działalność usługowa | 121 896 | 254 594 | 183 945 | | 0,8 | |
| Informatyka | 55 656 | 295 423 | 212 764 | 72,0 | 0,9 | 382,3 |
| Szkolnictwo wyższe i nauka | 7 455 | 9 091 | 5 484 | 60,3 | 0,0 | 73,6 |
| Administracja publiczna | 1 382 148 | 2 788 895 | 2 260 203 | 81,0 | 10,0 | 163,5 |
| Obrona narodowa | 0 | 701 | 632 | 90,2 | 0,0 | |
| Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa | 270 529 | 663 154 | 599 029 | 90,3 | 2,6 | 221,4 |
| Obsługa długu publicznego | 770 | 1 092 | 613 | 56,1 | 0,0 | 79,6 |
| Różne rozliczenia | 36 888 | 45 069 | 26 567 | 58,9 | 0,1 | 72,0 |
| Oświata i wychowanie | 1 449 407 | 4 889 811 | 3 413 238 | 69,8 | 15,1 | 235,5 |
| Ochrona zdrowia | 119 509 | 248 787 | 179 638 | | 0,8 | |
| Pomoc społeczna | 360 676 | 1 189 072 | 886 413 | | 3,9 | |
| Pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej | 647 490 | 1 717 347 | 1 221 175 | 71,1 | 5,4 | 188,6 |
| Edukacyjna opieka wychowawcza | 27 793 | 64 156 | 50 385 | 78,5 | 0,2 | 181,3 |
| Rodzina | 398 224 | 1 588 340 | 1 268 767 | 79,9 | 5,6 | 318,6 |
| Gospodarka komunalna i ochrona środowiska | 597 609 | 2 350 352 | 1 551 972 | 66,0 | 6,8 | 259,7 |
| Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego | 260 468 | 684 235 | 454 450 | 66,4 | 2,0 | 174,5 |

| Wyszczególnienie | Wykonanie 2024 | Plan (po zmianach) 2025 | Wykonanie 2025 | Wskaźnik (4:3) | Struktura | Dynamika (4:2) |
|--|-------------------|-------------------------------|-------------------|-------------------|-----------|-------------------|
| | tys. zł | | | %% | | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| Ogrody botaniczne i zoologiczne oraz naturalne obszary i obiekty chronionej przyrody | 11 834 | 46 177 | 33 712 | 73,0 | 0,1 | 284,9 |
| Kultura fizyczna | 96 343 | 118 436 | 75 929 | 64,1 | 0,3 | 78,8 |

Źródło: Sprawozdania roczne z wykonania budżetów jednostek samorządu terytorialnego za 2024 r. i 2025 r.
(Min.Fin.)

W strukturze wydatków dominowały – stanowiąc 66,8% - wydatki na zadania zrealizowane w ramach działów: Transport i łączność, Oświata i wychowanie, Rolnictwo i łowiectwo oraz Administracja publiczna na łączną kwotę 15 121 313 tys. zł.

VII. Zbiorcze wykonanie budżetów związków jednostek samorządu terytorialnego

Według danych wykazanych w sprawozdaniach budżetowych związków jednostek samorządu terytorialnego, utworzonych na podstawie uchwał organów stanowiących gmin i powiatów związki zaplanowały na 2025 r. deficyt w wysokości 198 207 tys. zł, zaś w wyniku wykonania swoich budżetów osiągnęły nadwyżkę w kwocie 59 562 tys. zł.

Dochody ogółem zrealizowane przez związki w 2025 r. wyniosły 2 983 079 tys. zł, co stanowiło 96,0% kwot zaplanowanych na ten rok. Dochody własne wykonane zostały w kwocie 2 389 932 tys. zł, co stanowiło 97,7% planu rocznego, zaś dotacje w kwocie 593 147 tys. zł, co stanowiło 89,8% planu. W 2025 r. w porównaniu do 2024 r. dochody ogółem związków jednostek samorządu terytorialnego zwiększyły się o 12,7%. W strukturze dochodów ogółem związków, dochody własne stanowiły 80,1%, natomiast dotacje 19,9%. Głównymi źródłami dochodów własnych związków były wpływy z innych lokalnych opłat pobieranych przez jednostki samorządu terytorialnego na podstawie odrębnych ustaw (pochodzące praktycznie w całości z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi) wykonane w wysokości 964 013 tys. zł i stanowiące 40,3% dochodów własnych oraz wpływy z wpłat gmin i powiatów na rzecz związków wykonane w wysokości 473 221 tys. zł (19,8% dochodów własnych).

Wydatki ogółem, wykonane w kwocie 2 923 517 tys. zł, stanowiły 88,4% kwoty planowanej na 2025 r., przy czym wydatki majątkowe zostały zrealizowane w wysokości 698 558 tys. zł, tj. 79,9% planu rocznego, zaś wydatki bieżące w kwocie 2 224 958 tys. zł, tj. 91,5% planu. W strukturze wydatków ogółem wydatki majątkowe stanowiły 23,9%, natomiast wydatki bieżące 76,1%.

Stan zadłużenia związków jednostek samorządu terytorialnego na koniec 2025 r. wyniósł 307 949 tys. zł. Zadłużenie związków jednostek samorządu terytorialnego w 2025 r. zwiększyło się o 4,1% w porównaniu do zadłużenia w 2024 r. Udział zadłużenia związków w ich wykonanych dochodach ogółem wynosił 10,3% i był niższy o 0,9 punktu procentowego niż w 2024 r.

W 2025 r. 8 związków prowadziło działalność w formach samorządowego zakładu budżetowego. Przychody zakładów budżetowych prowadzonych przez związki zostały zrealizowane w kwocie 65 398 tys. zł (98,7% kwoty planowanej).

Koszty zakładów budżetowych prowadzonych przez związki wyniosły 65 493 tys. zł (niższe od planu o 1,1%), a wpłaty do budżetu wyniosły 1 563 tys. zł. Stan środków obrotowych zwiększył się z 3 612 tys. zł na początku 2025 r. do 4 644 tys. zł na koniec roku.

Działalność związków w ramach samorządowych zakładów budżetowych była prowadzona głównie w dziale 900 – Gospodarka komunalna i ochrona środowiska oraz w dziale 010 – Rolnictwo i łowiectwo.

VIII. Zbiorcze wykonanie budżetu związku metropolitalnego

W województwie śląskim działa utworzony w 2017 r. na podstawie ustawy z dnia 9 marca 2017 r. o związku metropolitalnym w województwie śląskim²⁷ związek metropolitalny pod nazwą „Górnśląsko – Zagłębiowska Metropolia”.

Związek metropolitalny samodzielnie prowadzi gospodarkę finansową na podstawie uchwały budżetowej.

Ze sprawozdania z wykonania budżetu związku metropolitalnego, wynika, że dochody tego związku w 2025 r. wyniosły 2 429 141 tys. zł, tj. 101,5% planu i były wyższe, w porównaniu do roku 2024, o 10,1%.

Dochody związku pochodziły głównie z tytułu:

- składek gmin tworzących związek metropolitalny w wysokości 1 091 834 tys. zł i stanowiły 44,9% dochodów ogółem,
- udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych w wysokości 614 761 tys. zł i stanowiły 25,3% dochodów ogółem,
- dotacji w wysokości 48 408 tys. zł i stanowiły 2,0% dochodów ogółem.

Wydatki związku metropolitalnego w 2025 r. zostały zrealizowane w wysokości 2 310 927 tys. zł, tj. 95,5% planu i były wyższe, w porównaniu do roku 2024, o 5,9%.

W wydatkach ogółem 9,3% stanowiły wydatki majątkowe a 90,7% wydatki bieżące. Wśród wydatków związku metropolitalnego największe wydatki poniesiono na lokalny transport zbiorowy (91,4%).

Wynik budżetu związku metropolitalnego osiągnięty za 2025 r. był dodatni i wyniósł 118 214 tys. zł.

Wynik bieżący (różnica między dochodami bieżącymi i wydatkami bieżącymi) związku metropolitalnego za 2025 r. również był dodatni i wyniósł 298 963 tys. zł.

²⁷ Dz. U. z 2025 r. poz. 186

Spis tablic

- Tablica 1. Informacja z wykonania budżetów jednostek samorządu terytorialnego za 4 kwartały 2025 r.
- Tablica 2. Dochody, wydatki, wynik i zobowiązania jednostek samorządu terytorialnego na 1 mieszkańca według województw
- Tablica 3. Dochody jednostek samorządu terytorialnego według źródeł pochodzenia
- Tablica 4. Dochody jednostek samorządu terytorialnego według działów
- Tablica 5. Zestawienie środków przekazanych w roku 2025 z rezerwy na uzupełnienie dochodów jednostek samorządu terytorialnego
- Tablica 6. Dotacje celowe z budżetu państwa na finansowanie zadań z zakresu administracji rządowej jednostek samorządu terytorialnego według województw
- Tablica 7. Dotacje celowe z budżetu państwa na dofinansowanie zadań własnych jednostek samorządu terytorialnego według województw
- Tablica 8. Dotacje celowe z budżetu państwa na finansowanie zadań realizowanych przez jednostki samorządu terytorialnego na podstawie porozumień z organami administracji rządowej według województw
- Tablica 9. Dotacje i płatności z budżetu środków europejskich
- Tablica 10. Dotacje celowe jednostek samorządu terytorialnego przekazane w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich oraz innych środków zagranicznych niepodlegających zwrotowi oraz płatności z budżetu środków europejskich według działów
- Tablica 11. Dotacje celowe z budżetu państwa na zadania zlecone z zakresu administracji rządowej jednostek samorządu terytorialnego według działów
- Tablica 12. Dotacje celowe z budżetu państwa na finansowanie lub dofinansowanie zadań własnych jednostek samorządu terytorialnego według działów
- Tablica 13. Dotacje celowe z budżetu państwa na finansowanie zadań realizowanych przez jednostki samorządu terytorialnego na podstawie porozumień z organami administracji rządowej według działów
- Tablica 14. Wydatki jednostek samorządu terytorialnego według działów
- Tablica 15. Wydatki majątkowe i inwestycyjne jednostek samorządu terytorialnego według województw
- Tablica 16. Przychody i koszty samorządowych zakładów budżetowych
- Tablica 17. Dochody i wydatki na rachunku, o którym mowa w art. 223 ust. 1 ustawy o finansach publicznych
- Tablica 18. Informacja z wykonania budżetów gmin za 4 kwartały 2025 r.
- Tablica 19. Informacja z wykonania budżetów gmin miejskich za 4 kwartały 2025 r.
- Tablica 20. Informacja z wykonania budżetów gmin wiejskich za 4 kwartały 2025 r.
- Tablica 21. Informacja z wykonania budżetów gmin miejsko – wiejskich za 4 kwartały 2025 r.

- Tablica 22. Dochody, wydatki, wynik i zobowiązania gmin na 1 mieszkańca według województw
- Tablica 23. Zestawienie dochodów, wydatków, wyniku oraz zobowiązań gmin według województw
- Tablica 24. Dochody gmin według źródeł pochodzenia
- Tablica 25. Dochody gmin według działów
- Tablica 26. Zestawienie wykonania wydatków gmin w dziale 801 - Oświata i wychowanie i 854 - Edukacyjna opieka wychowawcza na zadania subwencionowane (w układzie wojewódzkim)
- Tablica 27. Dotacje celowe z budżetu państwa na finansowanie zadań z zakresu administracji rządowej gmin według województw
- Tablica 28. Dotacje celowe z budżetu państwa na dofinansowanie zadań własnych gmin według województw
- Tablica 29. Dotacje celowe z budżetu państwa na finansowanie zadań realizowanych przez gminy na podstawie porozumień z organami administracji rządowej według województw
- Tablica 30. Dotacje celowe gmin przekazane w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich oraz innych środków zagranicznych niepodlegających zwrotowi oraz płatności z budżetu środków europejskich według działów
- Tablica 31. Dotacje celowe z budżetu państwa na zadania zlecone z zakresu administracji rządowej gmin według działów
- Tablica 32. Dotacje celowe z budżetu państwa na finansowanie lub dofinansowanie zadań własnych gmin według działów
- Tablica 33. Wydatki gmin według działów i rodzajów
- Tablica 34. Wydatki gmin wiejskich według działów i rodzajów
- Tablica 35. Zestawienie wykonania wydatków, wydatków bieżących oraz wydatków majątkowych w dziale 750 – Administracja publiczna w gminach według województw
- Tablica 36. Wydatki majątkowe i inwestycyjne gmin według województw
- Tablica 37. Informacja z wykonania budżetów powiatów za 4 kwartały 2025 r.
- Tablica 38. Dochody, wydatki, wynik i zobowiązania powiatów na 1 mieszkańca według województw
- Tablica 39. Dochody powiatów według źródeł pochodzenia
- Tablica 40. Dochody powiatów według działów
- Tablica 41. Zestawienie dochodów, wydatków, wyniku oraz zobowiązań w poszczególnych powiatach
- Tablica 42. Zestawienie wykonania wydatków powiatów w dziale 801 - Oświata i wychowanie i 854 - Edukacyjna opieka wychowawcza na zadania subwencionowane
- Tablica 43. Dotacje celowe z budżetu państwa na finansowanie zadań z zakresu administracji rządowej powiatów według województw

- Tablica 44. Dotacje celowe z budżetu państwa na dofinansowanie zadań własnych powiatów według województw
- Tablica 45. Dotacje celowe z budżetu państwa na finansowanie zadań realizowanych przez powiaty na podstawie porozumień z organami administracji rządowej według województw
- Tablica 46. Dotacje celowe powiatów przekazane w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich oraz innych środków zagranicznych niepodlegających zwrotowi oraz płatności z budżetu środków europejskich według działów
- Tablica 47. Dotacje celowe z budżetu państwa na zadania zlecone z zakresu administracji rządowej powiatów według działów
- Tablica 48. Dotacje celowe z budżetu państwa na finansowanie lub dofinansowanie zadań własnych powiatów według działów
- Tablica 49. Zestawienie wykonania wydatków, wydatków bieżących oraz wydatków majątkowych w dziale 750 – Administracja publiczna w poszczególnych powiatach
- Tablica 50. Wydatki majątkowe i inwestycyjne powiatów według województw
- Tablica 51. Wydatki powiatów według działów i rodzajów
- Tablica 52. Informacja z wykonania budżetów miast na prawach powiatu za 4 kwartały 2025 r.
- Tablica 53. Dochody, wydatki, wynik i zobowiązania miast na prawach powiatu na 1 mieszkańca według województw
- Tablica 54. Dochody miast na prawach powiatu według źródeł pochodzenia
- Tablica 55. Dochody miast na prawach powiatu według działów
- Tablica 56. Zestawienie dochodów, wydatków, wyniku oraz zobowiązań w poszczególnych miastach na prawach powiatu
- Tablica 57. Zestawienie wykonania wydatków miast na prawach powiatu w dziale 801 - Oświata i wychowanie i 854 - Edukacyjna opieka wychowawcza na zadania subwencionowane
- Tablica 58. Dotacje celowe z budżetu państwa na finansowanie zadań z zakresu administracji rządowej miast na prawach powiatu (część gminna) według województw
- Tablica 59. Dotacje celowe z budżetu państwa na dofinansowanie zadań własnych miast na prawach powiatu (część gminna) według województw
- Tablica 60. Dotacje celowe z budżetu państwa na finansowanie zadań realizowanych przez miasta na prawach powiatu (część gminna) na podstawie porozumień z organami administracji rządowej według województw
- Tablica 61. Dotacje celowe z budżetu państwa na finansowanie zadań z zakresu administracji rządowej miast na prawach powiatu (część powiatowa) według województw
- Tablica 62. Dotacje celowe z budżetu państwa na dofinansowanie zadań własnych miast na prawach powiatu (część powiatowa) według województw
- Tablica 63. Dotacje celowe z budżetu państwa na finansowanie zadań realizowanych przez miasta na prawach powiatu (część powiatowa) na podstawie porozumień z organami administracji rządowej według województw

- Tablica 64. Dotacje celowe miast na prawach powiatu przekazane w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich oraz innych środków zagranicznych niepodlegających zwrotowi oraz płatności z budżetu środków europejskich według działów
- Tablica 65. Dotacje celowe z budżetu państwa na zadania zlecone z zakresu administracji rządowej miast na prawach powiatu według działów
- Tablica 66. Dotacje celowe z budżetu państwa na finansowanie lub dofinansowanie zadań własnych miast na prawach powiatu według działów
- Tablica 67. Wydatki miast na prawach powiatu według działów i rodzajów
- Tablica 68. Zestawienie wykonania wydatków, wydatków bieżących oraz wydatków majątkowych w dziale 750 – Administracja publiczna w poszczególnych miastach na prawach powiatu
- Tablica 69. Wydatki majątkowe i inwestycyjne miast na prawach powiatu według województw
- Tablica 70. Informacja z wykonania budżetów województw za 4 kwartały 2025 r.
- Tablica 71. Dochody, wydatki, wynik i zobowiązania województw na 1 mieszkańca
- Tablica 72. Zestawienie dochodów, wydatków, wyniku oraz zobowiązań w poszczególnych województwach
- Tablica 73. Dochody województw według źródeł pochodzenia
- Tablica 74. Dochody województw według działów
- Tablica 75. Zestawienie wykonania wydatków województw w dziale 801 – Oświata i wychowanie i 854 – Edukacyjna opieka wychowawcza na zadania subwencionowane
- Tablica 76. Dotacje celowe z budżetu państwa na finansowanie zadań z zakresu administracji rządowej województw
- Tablica 77. Dotacje celowe z budżetu państwa na dofinansowanie zadań własnych województw
- Tablica 78. Dotacje celowe z budżetu państwa na finansowanie zadań realizowanych przez województwa na podstawie porozumień z organami administracji rządowej
- Tablica 79. Dotacje celowe województw przekazane w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich oraz innych środków zagranicznych niepodlegających zwrotowi oraz płatności z budżetu środków europejskich według działów
- Tablica 80. Dotacje celowe z budżetu państwa na zadania zlecone z zakresu administracji rządowej województw według działów
- Tablica 81. Dotacje celowe z budżetu państwa na finansowanie lub dofinansowanie zadań własnych województw według działów
- Tablica 82. Wydatki województw według działów i rodzajów
- Tablica 83. Zestawienie wykonania wydatków, wydatków bieżących oraz wydatków majątkowych w dziale 750 – Administracja publiczna w poszczególnych województwach
- Tablica 84. Wydatki majątkowe i inwestycyjne województw

Tablica 85. Informacja z wykonania budżetów związków jednostek samorządu terytorialnego
za 4 kwartały 2025 r. – bez Metropolii

Tablica 86. Informacja z wykonania budżetów związków jednostek samorządu terytorialnego
za 4 kwartały 2025 r. Górnośląsko-Zagłębiowska Metropolia